

# 完善市县巡察联动机制

本报记者 颜新文 通讯员 余晓叶



市县巡察在巡视巡察上下联动中发挥着基础作用,但也存在着诸如发现深层次问题不够、整改落实效果不明显等问题。浙江省衢州市坚持从机制破题,向联动借力,探索建立市县一体巡、机制一体建、成果一体用、队伍一体抓工作机制。去年以来,共对802家党组织开展巡察,发现问题10782个,移送问题线索514条,党纪政务处分163人,移送司法机关10人,挽回经济损失3842万元,推动解决群众操心事烦心事揪心事299件。

▶浙江省龙游县委第三巡察组在该县龙洲街道后厅村走访农户核实相关惠农富民政政策落实情况。

滕达 摄

## 1 一体谋划,提升巡察监督针对性

市县巡察机构熟悉基层情况,处于基层巡察监督前沿,衢州市把准政治巡察定位,在省委对巡视巡察工作统筹部署的基础上,出台推进市县巡察一体化建设的实施意见,加强统筹协调,实现巡察横向全覆盖、纵向全链接、全市一盘棋。

“要聚焦聚力落实党的路线方针政策和党中央、省委、市委重大决策部署情况,聚焦聚力落实全面从严治党战略部署情况,聚焦聚力落实新时代党的组织路线情况,聚焦聚力整改落实情况,充分发挥巡察的政治监督和政治导向作用。”对于巡察工作如何精准定位,市委巡察工作领导小组负责人如是说。

衢州市委巡察组围绕“四个聚焦聚力”,坚持问题导向,着力发现问题、指出问题,推动解决问题。去年7月,市委第一巡察组进驻市金融办开展巡察,发现该单位一下属协会2019年赴云南学习考察的报销凭证仅有协会秘书长签字就进行报销,比较可疑。巡察组通过调取协会财务凭证和相关人员个人事项报告发现,该协会秘书长与金融办指导联系处室的负责人毛某为直系亲属关系。

巡察组深入核查果然发现猫腻。“经我们调查发现,同去云南的有你的女儿、妻子和父母,报销名单都是伪造的,你有什么要说的?”面对巡察组的约谈,一开始,毛某还心存侥幸,但看到巡察组出示的一查证据,毛某像泄了气的皮球,对自己的违纪事实供认不讳,“我以为自己只是搭了协会学习考察的便车,没人会注意……”

原来,毛某女儿在云南大学上学,他故意让协会秘书长陈某把考察时间定在7月,以方便安排其女儿、妻子和父母借协会学习考察名义一同到云南旅游,并在事后违规对相关费用进行报销。

为确保巡出实效,衢州市采取同类单位同步巡、重点单位提级巡、难点单位交叉巡的方式,一体谋划巡察任务计划。同时,综合考虑社会关注度、信访反映量等情况,选择对同一系统、同一领域开展市县同步巡察。

比如,在七届市委第八轮巡察期间,对人防系统、宣传系统等多个系统同步开展巡察。又比如,去年,浙江省村(社区)党组织全面换届。为严肃换届纪律,衢州市坚持把村(社区)延伸巡察与助力村级组织换届结合,对1592个村(社区)党组织延伸巡察,对村社干部进行精准画像。本轮巡察,发现问题1.65万个,移交问题线索579条,给予党纪政务处分308人,移送司法机关24人,挽回经济损失1555万元。

## 2 高质量发展践悟

去年,全国纪检监察机关立案审查调查县处级及以上一把手5836人。从查处的案件中不难发现,一些地方、单位和部门管人管事管权的制度机制不完善,导致一把手权力屡屡出轨越界、脱缰狂奔。强化对一把手的监督,是确保党中央重大决策部署和全面从严治党战略部署落到实处的关键环节。十九届中央纪委五次全会要求,强化对一把手和领导班子监督。如何进一步规范一把手权力运行?看各地纪委监委主要负责人怎么说。

### 扎紧制度笼子,避免权力出轨越界

苏虎彪:不少一把手堕落轨迹往往是欲随权长、随随权管,管好一把手,要害在一个“权”字。我们通过明确一把手权责边界,制定强化日常监督实施办法,明确13种监督方式、5类协作联动机制,建立健全一把手不得直接分管干部人事、财务管理、工程建设、行政审批、物资采购工作和末位表态发言制度,推进决策科学化、民主化和公开化,从源头上预防和减少一把手权力滥用现象。去年,全市立案1310件、结案1220件、处分1120人,其中,立案查处县处级干部39人,一把手17人。在加大惩处力度的同时,坚持一案三查,共问责党组织25个、主体责任人312人、监督责任人49人。

吴宗发:管住管好一把手的权力,必须织密监督网络,扎紧制度的笼子。我们探索实施了党员干部亲属涉权事项公开制度,重点监督一把手及其亲属的涉权情况,严防一把手以权谋私、优亲厚友。与此同时,为进

## 2 上下联动,破解巡不深察不透问题

地域小、人头熟,开展市县巡察工作,不可避免受到人情干扰,影响巡察监督质效。建立上下联动机制,是做实做细市县巡察关键所在。为此,衢州市充分发挥三级联动优势,推动上借下力、下借上势,实现巡察工作统分结合、一体推进。

去年,省委第九轮巡视进驻衢江区、开化县期间,衢州市委同步组建两个巡察组,分别对衢江区民政局党组、开化县池淮镇党委开展了提级巡察。同时,督促县巡察组对所辖乡镇或下属单位开展同步巡察,实现省市县三级联动。

“巡察组的同志帮我们解决了存在已久的问题。”提起市委对衢江区民政局的提级巡察,云溪乡敬老院的老人心里暖暖的。

原来,提级巡察组延伸巡察云溪乡敬老院时发现,因工作人员缺乏责任意识,上级拨付给敬老院的空调、电视机等设施长期闲置未安装,同时还发现敬老院存在管理不到位等问题。因履行职责不到位,该敬老院原副院长被辞退,衢江区民政局分管领导被给予诫勉谈话处理。据统计,两个提级巡察组共发现问题85个,移交问题线索9条。

衢州各县(市、区)因地制宜,创新巡察形式,积极探索开展交叉巡、联动巡、专项巡等多种方式,提高巡察监督效能。

“巡察组来了,一下子就为我们除掉了身边这只大蛀虫!”日前,面对前来回访的龙游县纪委监委工作人员,龙洲街道方门街村村民老王伸出了大拇指。老王口中的大蛀虫是方门街村原党支部书记余柏华。前不久,龙游县委第二巡察组对方门街村交叉延伸巡察,巡察组进驻不久,就揪出余柏华挪用公款、违规插手本村工程项目、收受服务对象礼品礼金等一系列重要问题线索。

龙游县的做法是衢州各县(市、区)创新巡察模式的一个缩影。“交叉巡可以消除群众在反映问题时的后顾之忧,破解巡察干部不敢巡、巡察对象不怕巡和基层群众不信任的困局。”衢州市委巡察办有关负责人介绍,在对市中级法院开展巡察期间,市委巡察办组建6个交叉巡察组,同步对县法院开展推磨式专项巡察。

巡察整改要出成效,离不开整改监督这一有力保障。去年,衢州市出台《巡察整改日常监督暂行办法》,制定巡察整改日常监督任务清单,将监督内容细化为5方面12个监督重点,明确10种监督方式开展监督。

“我们通过强化巡察整改日常监督,打造有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条,实现巡察整改全程管控,推动巡察成果运用落地生根。”衢州市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组

督察,并提出针对性意见建议,督促了市机关事务保障中心完成17处直管住宅房产过户登记手续,用一个月时间解决了长达近20年的历史遗留问题。

巡察整改要出成效,离不开整改监督这一有力保障。去年,衢州市出台《巡察整改日常监督暂行办法》,制定巡察整改日常监督任务清单,将监督内容细化为5方面12个监督重点,明确10种监督方式开展监督。

“我们通过强化巡察整改日常监督,打造有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条,实现巡察整改全程管控,推动巡察成果运用落地生根。”衢州市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组

督察,并提出针对性意见建议,督促了市机关事务保障中心完成17处直管住宅房产过户登记手续,用一个月时间解决了长达近20年的历史遗留问题。

巡察整改要出成效,离不开整改监督这一有力保障。去年,衢州市出台《巡察整改日常监督暂行办法》,制定巡察整改日常监督任务清单,将监督内容细化为5方面12个监督重点,明确10种监督方式开展监督。

“我们通过强化巡察整改日常监督,打造有序衔接、互为补充、协调一致的整改监督链条,实现巡察整改全程管控,推动巡察成果运用落地生根。”衢州市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组

督察,并提出针对性意见建议,督促了市机关事务保障中心完成17处直管住宅房产过户登记手续,用一个月时间解决了长达近20年的历史遗留问题。

巡察整改要出成效,离不开整改监督这一有力保障。去年,衢州市出台《巡察整改日常监督暂行办法》,制定巡察整改日常监督任务清单,将监督内容细化为5方面12个监督重点,明确10种监督方式开展监督。

# 做实一把手权力运行监督

本报记者 李张光

本期嘉宾

吴宗发 重庆市委大足区委书记、区纪委书记、监委主任  
苏虎彪 四川省广安市委常委,市纪委书记、监委主任  
王永超 广西壮族自治区柳州市市委常委,市纪委书记、监委代主任

### 抓住权力这个关键,深化以案促改

吴宗发:没有监督的权力必然导致腐败,必须牢牢抓住权力这个关键推进以案促改。去年,我们严肃查处了区国有资产经营管理集团有限公司原党委书记、董事长胡可受贿1385万余元,区润泽交通公司原党委书记、董事长王安全受贿1137万余元两起受贿案。这两起案件都反映出,如果制度不健全,监督缺位或乏力,在项目决策、资金拨付、人事任免等环节,极易出现一言堂、一支笔、一帮亲等现象。对此,我们坚持把办好案与说好案、用好案相结合,坚持做好后续文章。一方面,我们深刻剖析发案原因,查找背后的制度漏洞,及时制作警示教育片,警示教育领导干部特别是一把手以案为鉴。另一方面,我们推动发案单位进一步建立健全财务审批、工程计量支付管理、融资管理、人事任免和人员招聘等相关制度机制,堵塞漏洞。同时,针对一把手监督制约不力等问题,我们在全区开展以案促治理、以案改监管、以案改制度、以案改作风工作,做到举一反三、彻底整改。

苏虎彪:我们加大对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的一把手等违纪违法问题的查处力度,严肃查处了市残联、

鑫鸿集团等串案窝案。在此基础上,采取通报曝光、案件剖析、警示教育、廉政谈话等多种形式,持续强化震慑、传导压力,做深做细思想政治工作,使各级一把手明纪法、知敬畏、守底线。去年以来,处分决定宣布与警示教育同步开展47场次。比如,前锋区常委、统战部副部长刘林到市纪委监委主动投案后,案件查结时,市纪委监委到前锋区同步开展刘林处分决定宣布和警示教育,会上宣布了关于给予刘林开除党籍处分的决定和关于给予刘林开除公职处分的决定,并组织观看了刘林移送司法前的忏悔实录。

王永超:柳州市柳城县委原副书记、原县长余瑞军严重违纪违法案件,是一把手滥用职权、违规插手工程项目谋取私利的典型案例。我们针对余瑞军案在工程项目安排、项目规划调整、工程款拨付方面暴露出的以权谋私、权钱交易等突出问题,督促有关部门在招商引资、项目实施、服务企业等方面开展专项整治,做实做细案件查办后半篇文章。与此同时,举一反三,针对一把手廉政风险点打补丁,督促市政府研究制定项目实施和服务企业正负面清单,建立长效机制;督促各县区和市直相关部门紧紧抓住持续规范完善工程项目招投标、大额资金拨付、协调会议召集等重点,严格执行集体决策和信

### 评析

## 打好组合拳 下好一盘棋

穆扬

完善巡视巡察上下联动工作格局,必须自觉将巡察监督嵌入基层,做实做细市县巡察,同向发力、同频共振,切实把制度优势转化为监督效能。

做实做细市县巡察,要坚持系统推进、联动贯通。浙江省衢州市委巡察机构运用系统思维和系统方法,坚持形式和内容相统一、质量和效果相统一,在一体推进市县巡察中上借下力、下借上势,在贯通融合中协同整改、协同发力,不断增强巡察工作实效。

做实做细市县巡察,必须坚持一盘棋思维,加强总体谋划。画好巡察全覆盖路线图是一体推进巡视巡察上下联动的关键。衢州市委巡察机构在一体化部署推进巡察工作的实践中,始终把制度建设作为重点,将行之有效的经验做法,以制度形式固定下来,有效解决巡察工作合力不强等问题,避免巡察机构在督促巡察整改中既当运动员又当裁判员,实现市县巡察工作步调一致。

做实做细市县巡察,要做到借势借力促合力。上借下力、下借上势是建立上下联动监督网的精髓所在。衢州市委巡察机构在省委巡视期间,市借省势、县借市势,省借市力、市借县力,聚焦基层党组织,打通层级、接通地基,让巡察利剑直插基层,推动市县巡察工作真正从“形”到“神”都联动起来,切实解决实践中存在的问题。

做实做细市县巡察,要完善巡察整改监督闭环。巡察问题整改不到位,事关巡察工作的严肃性和公信力。衢州市委巡察机构在督促巡察整改中,充分发挥巡察在“四项监督”中的桥梁纽带作用,通过线索移交、问题反馈,明确纪检监察机关、组织部门、巡察机构巡察整改日常监督责任,贯通推动纪律监督、监察监督和派驻监督协同发力,联动推动组织监督、舆论监督、群众监督持续跟进,实现全程管控,形成整改闭环,有效发挥“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”的政治巡察作用。

息公开制度。

### 找准着力点,打出规范权力运行组合拳

王永超:一把手出了问题极易污染一方政治生态,必须把一把手的公权力关进制度的笼子。要建立健全一把手权力运行规程,紧盯选人用人、财务管理等关键领域,坚持抓早抓小、防微杜渐,对苗头性、倾向性问题及时进行提醒谈话,确保权力规范运行。

吴宗发:管住管好一把手的权力,使其始终在阳光下运行,是反腐败工作的重点和着力点。要坚持贯通协调,建立健全各类监督统筹衔接工作机制,推动党内监督和其他各类监督形成合力、同向发力。要突出重点,积极构建规范权力运行的制度体系,防止一把手只揽权不担责,及时发现和纠正一把手权力运行中的不规范问题。要畅通信访举报渠道,充分发挥群众监督和舆论监督作用,让一把手走向前台,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

苏虎彪:对一把手监督是监督中必须抓好的牛鼻子。要坚持与时俱进、因地制宜地推动制度创新,及时把成熟经验上升为制度机制,转化为规范约束一把手权力运行的治理效能。要善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面,推动上级一把手抓好下级一把手,确保主体责任和监督责任一体落实,各级党委(党组)强化“主”的责任和“导”的作用,纪检监察机关充分履行协助职责和监督责任,一级抓一级,层层传导压力,推动一把手正确用权、廉洁履职。