

记者观察

完善制度规范 加强责任落实

# 防控经济开发区廉政风险

本报记者 侯颖

日前，浙江省金华市政府原副秘书长，多湖中央商务区原党委书记、管委会主任陆峰因受贿罪被判处有期徒刑六年六个月，并处罚金人民币50万元，扣押在案的受贿赃款人民币702万余元予以没收，上缴国库。

记者梳理发现，近期有多名经济开发区领导干部接连落马：山东烟台经济技术开发区原工委委员、管委会副主任、工委组织部部长李国友，滨州市高新技术产业开发区原党组书记、管委会主任李福友，湖南郴州经济开发区党委原副书记、管委会主任靳卫，等等。

经济开发区、中央商务区、高新技术开发区……这些城市的经济发展高地为何成为腐败多发地？如何强化监督，防控廉政风险？

通过梳理相关案情可以发现，经开区廉政风险从项目审批环节就存在。多湖中央商务区从2013年开始兴建，占地6.78平方公里，是金华城市东扩布局的重要举措。目前该区主要承担开发建设职能，2020年有亚运村等在建项目共计17个，完成投资额约26亿元。

在陆峰担任金华市规划局局长期间，一些落地在多湖中央商务区的项目的审批规划事项，也在其权力

管辖范围内。

“规划领域的腐败主要集中在审批和变更两个环节，在一些硬性指标之外，还存在着权力自由裁量空间，特别是在开发项目的合理性审查上，批复时间可长可短、某些事项可批可不批，部分领导干部便会利用手中的审批权收受贿赂。”金华市纪委监委第七审查调查室副主任胡俊杰告诉记者。

据了解，陆峰曾对位于多湖中央商务区核心地带的某公司房地产开发规划审批事项提供帮助和关照。该企业老板以24%的年利率向陆峰借款付息，在明知该老板及其公司除银行贷款外并无民间融资需求、此举明显系向其输送利益的情况下，陆峰仍以他人名义分两笔出借340万元，以收息方式收受贿赂148万余元。

除了项目审批外，在拆迁过程中，从落户调查、资产评估到签订拆迁补偿协议、拆除房产等环节，都存在权力寻租空间。

2018年，金华市“三改一拆”行动领导小组办公室副主任、多湖中央商务区征迁指挥部指挥长黄炳立因违纪违法问题被查。2016年至2017年间，黄炳立利用职务之便，以直接指派或围标串标等形式，帮助调查公司或拆迁公司拿到项目，

从中获取分成。在收受好处后，黄炳立通过更改测绘评估数据，使被拆迁企业获得更多补偿。

2020年4月，喀什经济开发区发展改革和经济促进局原副局长王金鹏因涉嫌严重违纪违法接受审查调查。

据办案人员介绍，王金鹏掌握着开发区重大项目审批权，经常左右部门集体决策，以违规办理项目手续等手段进行利益输送。此外，王金鹏还涉嫌滥用职权犯罪，挪用国家建设资金，伙同他人骗取国家资金。

与一般行政区相比，经济开发区、中央商务区、高新技术开发区等经济功能区主要以开发建设为主，重大项目运作密集、资金体量大，与企业、投资商之间接触机会多，廉洁风险也随之增大。

此外，中央商务区、经济技术开发区享有国家诸多优惠政策，被赋予大量的人、财、物权，部门职能高度集约，干部一人多岗现象较为普遍，权力过于集中也成为滋生腐败的一个原因。

记者在采访中发现，一些地方的开发区为了加快项目建设进度，讲究特事特办，在征地拆迁、施工建设等环节上实行“先建后补手续”，为权力寻租带来可乘之机。

不少受访专家认为，越是经济开发区的重点区域，越应成为监管重地。经济开发区在推进简政放权时，监督一定要跟上，不能放而不管，要通过不断加强制度规范，压缩项目建设、征地拆迁、土地出让、规划管理等环节的灰色空间。

近年来，江苏省连云港经济技术开发区10多名党员领导干部先后因靠地吃地、以地谋私问题落马。针对这一问题，连云港市纪委监委督促开发区从体制机制入手推动标本兼治。

“我们在查办案件中发现，土地出让领域腐败的根源主要是招商引资把关不严、用地准入门槛过低，因此重点督促开发区党工委完善招商引资、土地出让等制度规范。”该市纪委监委有关负责人介绍。例如，在项目正式签约前，设置预审和会办两个环节，开发区纪工委监察工委监督相关职能部门是否履行监管职责。

喀什经济开发区纪工委督促开发区党工委规范工程项目程序，会商职能部门，制定工程建设项目、政府采购项目、招商引资等方面监督管理办法，利用网络平台推进工程项目等公示，及时与上级纪检监察机关沟通联系，强化监督的协同性和有效性。

## 深刻学习领会新时代党的创新理论

(上接第一版)

我们党的历史，就是一部不断推进马克思主义中国化的历史，就是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。一百年来，我们党坚持解放思想、实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，产生了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，产生了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导，取得了革命、建设、改革和发展的伟大成就。

伟大实践孕育伟大理论，伟大理论引领伟大时代。党的十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义等基本问题。围绕这个重大课题，我们党进行了艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。实践证明，习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

(上接第一版)

作为中央监察委员会(中央纪委前身)的诞生地，湖北省武汉市通过挖掘中共五大和第一届中央监察委员会等历史资源，广泛开展党史学习教育，拍摄了反映首届中央监察委员会历史的重大革命题材电影《忠诚与背叛》，创作了反映首届中央监委主席波澜壮阔革命历程的话剧《王荷波》等。

武汉市委常委，市纪委书记、监委主任张曙介绍，将进一步深入挖掘党的纪律建设历史，依托中共五大会址、中国共产党纪律建设历史陈列馆等红色教育阵地，推进内容、形式、方法创新，生动鲜活地讲好中国共产党纪律建设历史故事。

高标准高质量完成党史学习教育各项任务，要把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，防止学习和工作“两张皮”。

“把党史学习教育与推动新时代纪检监察工作高质量发展相结合，不断挖掘延安精神蕴含的新时代全面从严治党内涵，从‘窑洞对’启示中探索如何推动纪律监督、监察监督、巡察监督等各类监督有效贯通的新途径。”陕西省延安市委常委、市纪委书记苏斌说，将围绕筑牢理想信念，提升政治能力，建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察

铁军等方面开展系列党史学习教育，建立完善“市纪委监委、理论学习中心组、机关党委、党支部”党史学习教育机制，做到党史学习教育与纪检监察业务学习同部署、同落实。

“中国共产党来自人民、根植人民、服务人民。向史而新，要始终践行为民情怀。”浙江省金华市市委常委，市纪委书记、监委代主任沈晓红说，将继续把不断满足人民对美好生活的向往与推进新时代纪检监察工作高质量发展贯通起来，强化基层权力监督，聚焦扶贫攻坚专项整治、民生资金、“三资”管理、征地拆迁等群众意见集中领域，聚焦基层清廉建设，回应人民群众对海晏河清的期待。

山东省青岛市市北区委常委，区纪委书记、监委主任姜克源认为，纪检监察机关在自身学好党史的同时，也要立足监督职能，把党史学习教育作为突出政治监督的重点任务，压紧压实各级党组织主体责任，确保党史学习教育与贯彻落实党中央重大决策部署、推动高质量发展、维护群众切身利益等重点任务深度融合。“我们将把党史学习教育纳入区委全面从严治党责任评估系统，擦亮派驻组织‘探头’，对驻在党组织学习过程开展全程嵌入式监督，杜绝浅尝辄止、不严不实、虚作假秀等形式主义官僚主义苗头。”姜克源说。



江西省定南县纪委监委聚焦群众身边的腐败和作风问题，成立3个专项督查组，采取不打招呼、不定时间路线的方式，对全县各部门工作情况进行察访，着力发现不作为、慢作为等问题线索。图为近日，该县督查组深入县行政服务中心检查窗口人员落实限时办结政策情况。

摄影/甘士莲(定南县纪委监委干部)

江苏扬州核查30余万张发票

## 深挖彻查违规公款吃喝问题线索

本报讯(通讯员 步爽 蔡颖芸)近日，江苏省扬州市纪委监委组织召开违规公款吃喝问题线索核查汇报会，通报宝应县立案查处12人，仪征市立案查处5人，邗江区立案查处3人……

去年以来，针对违规公款吃喝隐形变异的问题，扬州市纪委监委通过税控平台调取全市各地各部门餐饮发票信息，进行分析研判，深挖问题线索。2020年，先后通过税控平台调查2019年以来全市各地各部门

500元以上餐饮发票信息30余万条并逐条进行梳理、归集，厘清本市所有地区和机关部门单位的开票总额、发票数量、涉及饭店等基础信息。

为更好发挥数据的作用，该市纪委监委党风政风监督室设置“连号开票”“异地接待”“假日用餐”“大量接待”“转嫁费用”等多个比对分析模块，筛查可疑信息，排查问题线索，并视情直查快办或交办督办。

扬州市纪委监委通过大数据分析发现，宝应县交通运输局2019年

1月至2020年6月期间，共开出500元以上发票804张、总额高达80.3万元，且存在大量“连号开票”“假日开票”问题。其后，该市纪委监委随即组织人员直插宝应县交通运输局进行突击检查、当场固定证据，后经调查发现该局超预算接待、虚构接待事由、列支烟酒等问题，最终立案查处4人。同时，该市纪委监委综合数据中发现的宝应县其他单位违规吃喝方面问题，专门形成分析研判报告，督促县委

县政府举一反三开展全县违规吃喝专项治理。

“市纪委监委通过大数据排查出违规公款吃喝问题线索，摆脱了以往问题核查往往靠信访举报且查实率较低的困境。”扬州市纪委监委相关负责人表示。

截至目前，该市通过大数据分析，先后形成对各地各部门的餐饮发票分析报告35份，重点交办或督办了12家单位、500多条疑点线索，立案查处50余人。

监督哨

## 网购的病假条

本报通讯员 王怡

近日，北京市海淀区纪委监委对全区党员干部长期不在岗情况进行摸排，核实对比4万多条医疗就诊、纳税信息、企业注册等方面数据，区绿化三队罗某某的情况引起工作人员的关注。

“请2年病假长期不在岗，没有医疗记录，还一直经营个人公司，这里面很可能有问题。”区纪委监委随即将问题线索交由驻区城市管理委纪检监察组进行初核。

驻区城市管理委纪检监察组办案人员随后来到罗某某所在单位，向相关负责人了解有关情况。区绿化三队党支部书记对办案人员介绍：“罗某某是我们单位巡查部的职工，主要负责巡查。他称自己有慢性肾炎，没法上班，并拿来医院开具的病假条，单位便批准了他的病假。”

办案人员把注意力集中到病假条和罗某某注册的公司。经查，2016年7月，罗某某在岗期间私自

注册了北京某影音文化传媒有限公司，感觉绿化的工作影响公司经营，但是又不想辞去绿化单位的工作，便想办法请长期病假。罗某某以慢性肾炎为由向领导请了长期病假，并出具北京某医院开具的诊断证明。此后每月，罗某某均按时向单位提交医院开具的病假条。

“第一张请假条是我拜托朋友帮我开的。后面的全是我从网上买来的，每张200块钱。”面对办案人

员，罗某某如实交代。

最终，海淀区纪委监委给予罗某某开除党籍处分。区纪委监委对相关单位下发监察建议书，要求进行全面自查，对存在“吃空饷”或长期不在岗人员情况的，及时上报。与此同时，区纪委监委机关及各派驻纪检监察组对各单位自查情况开展抽查，实地摸排相关问题线索，对发现虚报瞒报的，发现一起查处一起，持续形成强有力震慑。

云南建立应对重大突发事件监督预案

## 围绕群众反映热点靠前监督

本报讯(记者 孟庆毅 通讯员 罗婷婷)春节期间，云南省临沧市沧源佤族自治县勐角民族乡翁丁村老寨发生火灾后，临沧市纪委监委立即启动应对重大突发事件监督工作预案，组建综合协调、研判预警、蹲点监督等7个工作组，由一名委领导带队的蹲点监督组连夜赶赴一线。同时，成立调查工作组，依规依纪依法开展追责问责工作。

为提高纪检监察机关应对处置重大突发事件的能力水平，云南省纪委监委制定出台《云南省纪检监察机关应对重大突发事件监督工作预案》，要求全省纪检监察机关在突发事件发生后及时跟进监督、精准监督、全程监督，压紧压实相关职能部门主体责任。

“目前对重大突发事件的监督主要发生在事后的介入，把预防控制体制机制建设、风险隐患排查等环节视为纯业务工作，存在监督缺席或乏力的问题。”云南省纪委监委有关负责人介绍，近期各类突发事件特别是突如其来的新冠肺炎疫情，对纪检监察机关立足职能职责、加强监督执纪提出了新的更高要求。出台这一预案，就是为了建立统一、快速、协调、高效的突发事件应急监督机制，进一步

提升全省纪检监察机关应对重大突发事件监督工作水平。

云南省纪委监委要求着眼重大突发事件处置中的重点领域、关键部位和薄弱环节，把重大突发事件拆解为预防与准备、监测与预警、处置与救援、恢复与重建四个阶段，明确将是否建立各类突发事件的应急预案体系，是否发布、报告和通报关于突发事件的预警信息，是否针对突发事件可能造成的损害封闭、隔离或者限制使用有关场所，是否及时恢复公民和社会组织的合法权利等24项工作作为监督重点，构建提前介入、重点清晰、全程参与的监督格局。

记者了解到，该省纪委监委明确提出同步监督、一线监督、专项监督三种方式。对预防和准备、应对和处置、恢复和善后等环节同步监督，到事发地靠前监督、驻点检查，将监督力量下沉到事发地每一个项目、每一个现场，围绕社会高度关注、群众反映强烈的热点难点，组织开展捐赠资金使用、救灾款物发放、房屋重建进度和质量等专项监督，发挥监督的纠偏、惩戒功能，衔接好“防”和“惩”的责任链条，确保责任链条无缝对接，形成整体合力。