

在基层

南京推行线上诊断+线下督导模式  
精准发现问题 提升巡察质效

本报通讯员 陈婕

在江苏省南京市六合区，长江经济带废弃露天矿宕口生态修复项目9个零星工程近日已全部完成，净增耕地127.95亩。至此，该片区的生态环境和地形地貌景观得以恢复。这是六合区委巡察组聚焦党中央重大决策部署贯彻落实情况，对区规划资源分局党组开展常规巡察时，重点推动解决的一个问题。

“原先修复项目推进缓慢，区委巡察组紧盯被巡察党组织履行职责情况开展政治监督，发现问题后及时反馈，并跟进督促区规划资源分局加快推进生态修复，确保如期完成任务。”六合区委巡察办相关负责人介绍，精准“点穴”监督，得益于南京市委巡察办对区委巡察工作的常态化指导。

2020年以来，南京市委巡察办围绕巡察责任落实、深化政治内涵、推进成果运用、增强监督合力、强化队伍建设五个维度，创新“线上诊断+线下督导”模式，对区委巡察工作开展常态化调研督导。

线上，在“巡察业务管理信息系统”中设立“指导督导”模块，建立巡察工作线上系统报备制度，实现“数据报送汇总、情况比对分析、问题反馈通报、跟踪督办落实”线上全流程工作闭环。市委巡察办将报备情况量化成关键数据指标进行分析评估，纵向对标落实上级巡察工作标准和要求，横向对比考量各区巡察全覆盖进度和质效，为线下指导提供数据支撑。线下，建立常态化调研督导机制，开展“嵌入式”调研，通过全程跟进、跟班了解、验证观察、分享指导，精准发现问题、持续跟踪督办，推动问题解决。

通过线上系统，南京市委巡察办在比对分析全市各区委巡察全覆盖情况和巡察数据后，发现建邺区巡察移交问题线索的有关数据指标偏低。市委巡察办指导组来到建邺区与区委巡察组组长座谈交流，现场“把脉问诊”，指导各巡察组聚焦群众身边腐败问题和不正之风，关注群众反映强烈的突出问题。根据指导，区委巡察组2020年8月在建邺城管水务集团有限公司巡察时，注重充分发动群众、依靠群众，很快发现该公司负责垃圾费征收和退返工作相关人员履职不力导致群众利益受损问题，并及时将问题线索移交区纪委监委。目前，区纪委监委已立案审查8人。

截至目前，南京市委巡察办通过对12个区（新区）开展调研督导，线上交办了37项事项，各区已逐项落实并作出报告。针对调研发现的主体责任未压紧压实、巡察办履行职责不到位、工作不严谨不规范等共性问题，正研究制定区委巡察办工作操作指引。

昆明探索一报一单机制

深化重要节点纪律作风监督

本报通讯员 付润瑞

“经过自查，请销假审批不规范、工作纪律制度落实不严格问题已整改到位……”近日，云南省昆明市纪委监委第一监督单元组到市残联开展重要节点监督“回头看”，发现该单位已按要求整改了元旦前检查中指出的问题。

第一监督单元组负责人介绍，此前，他们在对照“廉情画像”分析报告检查时，发现市残联作风散漫，存在部分职工多休公休、病假证明材料不齐全等问题，当场提出整改建议。

这是昆明市纪检监察机关探索“一报一单”监督机制，深化重要节点纪律作风监督的一个缩影。

“一报即‘廉情画像’分析报告，一单即‘回头看’问题清单。”昆明市纪委监委党风政风监督室负责人介绍，该市纪委监委依托“市党风政风监督管理平台”，收录各县（市、区）、市直部门单位近5年来的“廉情”数据，形成“廉情画像”分析报告，包含基本情况、党风廉政建设责任制考核、问责、信访、巡察等8个基本模块分析，以及上一年度党风廉政建设责任制考核、本年度追责问责、巡察及各类监督检查发现问题等6类问题清单模块分析。在开展监督检查前进行问题“大起底”，形成“回头看”问题清单，供各监督单元组对照开展“回头看”，看整改、处置是否到位，是否仍存在同类问题。

元旦前，昆明市纪委监委启动元旦春节“双节”监督检查，组建7个监督单元组，对全市各县（市、区）、市直部门单位纪律作风情况开展检查。检查中，“廉情画像”分析报告和“回头看”问题清单为精准监督提供了帮助。根据报告中反映的问题，第二监督单元组在延伸检查中发现了某单位财务报销审批程序不规范等问题。

昆明市纪委监委还围绕监督工作开展情况，从发现问题线索数、移交数、成案率等方面对各监督单元组及工作人员进行评分，按分值高低划分蓝、绿、黄、红四种颜色，以有形量化促进监督质效提升。此外，推动“两平台”即“单制监督管理系统”和“节假日纪律作风监督检查报表系统”互联互通，优化平台数据共享、同步显示、清单生成、数据统计分析等功能，助力节假日纪律作风监督工作高效开展。2020年国庆中秋期间，该市纪委监委共通过“单制监督管理系统”转办问题线索15批29件。

“三不”一体推进 净化政治生态

吉林开展人防系统腐败问题专项治理

应研 曹阳 王贺



图为吉林省人防系统主要负责同志集体观看省纪委监委拍摄的警示教育片《镜鉴·以案为鉴以案促改》。石运明摄

本期看点

吉林省纪委监委坚持标本兼治，深入开展人防系统腐败问题专项治理工作，既认真纠正、严厉惩处，又推动建章立制、综合治理，构建清正廉洁长效机制，从源头防治人防系统腐败问题，持续修复和净化人防系统政治生态。

系统警示教育视频会议，深入剖析省人防办原巡视员仲研、原总工程师李继臣严重违法违纪案件，省人防办主要负责同志在会上说，全省人防干部要从思想上警醒起来。

召开此次警示教育会议，是吉林省人防办落实省纪委监委纪检监察建议的一项重要内容。

按照中央纪委国家监委统一部署，吉林省纪委监委自2018年11月以来深入开展人防系统腐败问题专项治理，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化标本兼治，以案促改、以案促建、以案促治，既认真纠正、严厉惩处腐败问题，又推动建章立制、综合治理，构建清正廉

洁长效机制，从源头防治人防系统腐败问题，持续修复和净化人防系统政治生态。

截至目前，全省纪检监察机关立案审查调查人防系统干部368人，共发出《纪律检查建议书》《监察建议书》109份，督促人防部门修订完善制度规定256项，依法追缴欠缴的易地建设费已达5.86亿元。

1 保持高压态势、严厉惩治腐败——强化不敢腐的震慑

“我受贿的最后一笔钱是2017年4月，是某房地产开发企业给我的，但我一直没敢取，退休后认为平安无事了，才把这笔款取回来……”吉林省人防办原巡视员仲研忏悔道。

在省人防办工作了近40年的仲研，是该省查处的级别最高的人防系统领导干部，曾被很多人视为该省人防系统的技术专家。专项治理不容“漏网之鱼”，“筑防谋财”的仲研在退休两年后，依然受到严肃查处。2019年8月，仲研受到开除党籍处分；2020年4月，他因犯受贿罪被判处有期徒刑10年6个月，并处罚金50万元。

接受审查调查期间，仲研回顾自己的违纪违法经历，总结了人防领域容易发生贪腐行为的7个环节，其中易地建设费是他提到最多的关键词之一。

“达到一定规模的民用建筑，要配备建设相应的防空地下室，如果某些客观条件不适合建设，就要缴纳人防易地建设费，由政府在其他地方统一易地建设人防工程。”省人防办工程建设管理处处长纪会打了一个比方，“与纳税人依法缴纳税的性质一样，建设单位建人防按规定缴纳易地建设费，也是一项应尽的‘义务’，但往往有人利用手中权力，违规减免易地建设费，钻漏洞为企业‘亮绿灯’……除了易地建设费收缴，工程建设审批验收、人防商办出租等环节，都有可能成为滋生腐败的温床。”

找准病灶，才能法除根。省纪委监委聚焦上述重点领域、关键环节，要求深挖彻查、严厉惩治，确保人防系统腐败问题清仓见底，强化不敢腐的震慑。

全省纪检监察机关把严肃查处、形成震慑作为“三不”一体推进专项治理的“基础工程”，对党的十八大以来涉及人防系统的信访举报、问题线索“大起底”“回头看”，结合专项巡视巡察、专项审计、专项检查，精准发现问题，建立问题线索台账，定期对账、跟踪督促整改。专项治理以来，全省纪检监察机关发现和处置人防系统问题线索625件，立案审查调查人防系统干部368人，涉及人防部门原职或现职一把手76人，所查处腐败问题覆盖省本级和所有市（州）、县（市、区）。

“专项治理最难啃的‘硬骨头’就是收缴欠缴的易地建设费，由于数额大、时间久，追缴难度可想而知。”白城市纪委监委第二监督检查室主任于冰介绍，在市委监委领导带队督导下，各县市及相关

部门全力追缴欠款。其中，洮南市政府“现场办公”，仅一个月，9家房地产开发企业的13个建设项目欠缴的易地建设费全部缴清。

同白城一样，全省各市（州）明确时间表、路线图、责任人，全力收缴易地建设费欠款、严防国有资产流失。截至目前，全省依法追缴欠缴的易地建设费已达5.86亿元。

吉林省纪委监委第一监督检查室负责同志介绍：“针对易地建设费收缴领域发案率高的特点，我们建议省人防办党组完善制度机制，督促其加强执法监督，不仅压缩了干部犯错误的空间，还推动了易地建设费收缴工作。既追回了往年积累的大量欠缴资金，又使当年新收缴易地建设费同比大幅提升。”

2 堵塞制度漏洞、规范权力运行——扎紧不能腐的笼子

“省人防办简单把把建式人防工程建设审批、验收权，单建式人防工程使用、管理权，易地建设费减免缓权下放，没有跟进出台限制措施，导致各地人防部门一把手权力过于集中……”去年4月，吉林省纪委监委向省人防办党组发出的纪检监察建议中，指出了3项重要权力风险和制度漏洞。

该省纪委监委第一监督检查室副主任安媛媛介绍，在此之前，为了“把准脉”“开好方”，吉林省纪委监委利用3周时间，到全省各地人防部门开展专题调研，督促认真查摆风险和问题。

通过系统梳理、深入剖析全省人防系统腐败案例，结合调研了解到的“活情况”，省纪委监委向省人防办党组发出纪

监察建议，从履行主体责任、规范权力运行、管理教育干部等3个方面，提出有针对性的建议。省人防办党组立即召开会议，成立整改工作领导小组，对照纪检监察建议，制定详细的落实方案和整改台账，细化梳理出“约束和规范权力运行不力”等9个方面60个具体问题，制定整改措施46项。下发通知，在全省人防系统开展全面整改，明确各级责任和整改方向，层层推进整改落实。

针对纪检监察建议中指出的权力运行风险和监管漏洞，省人防办梳理权力清单、责任清单，绘制权力运行图、资金走向图和监管保障图，加强对权力的监督制约。围绕人防工程审批验收环节存在的风险点，省人防办协调出台了《工程建设项

目审批流程图》和《工程竣工联合验收实施意见》等制度20余项，全省人防部门修订完善制度规定256项，增强“不能腐”的制度约束。

立行立改，真改实改。在纪检监察机关督促下，全省人防部门围绕重点环节和廉政风险点深入整改，确保巡视巡察、审计检查、审查调查中发现的问题整改到位。

四平市委监委在查办市人防办原主任沈某某失职渎职案期间，发现人防设施被非法占用、人防工程被低价出租等问题。经与市人防办多方努力，最终追回被占用的人防设施7处，涉及建筑面积9119平方米，依法提前终止了某商场50年非法低价租赁合同，合计挽回经济损失9100余万元。

成员，督促组织开展专题教育、集体约谈、个别约谈和廉政提醒谈话，强化日常监督管理。

在纪检监察机关督促下，全省人防部门强化日常教育管理监督，确保专项治理长效长治。

“各类违纪违法问题频发，教训十分深刻、代价十分惨痛，必须坚持以案为鉴、以案促改。”2020年10月，省人防办党组对全省人防办主任开展廉政约谈，层层压实责任。

长春市人防部门开展“廉政体检”，全市人防干部深入查摆廉政风险，填写

2020年8月，吉林省纪委监委启动人防系统专项治理“回头看”，重点督导检查各地是否存在专项治理不均衡、发现的问题整改不到位、制度建设未发挥实效等问题，查找工作薄弱环节，实施精准指导。

全省纪检监察机关综合运用专项检查、调查研究、建立廉政档案、政治生态研判等方式，强化对人防部门的日常监督，巩固人防系统腐败问题专项治理成效。省纪委监委牵住省人防办党组主体责任“牛鼻子”，把落实纪检监察建议情况作为评价人防系统政治生态状况的重要参考，定期约谈省人防办一把手及其他班

3 严格日常监督、深化以案促改——增强不想腐的自觉

“长春市纪委监委对尚未完全整改到位的实行挂牌督办、销号管理。将新发现的问题编入台账，立行立改。”“辽源市纪委监委针对人防系统廉政风险点，开展经常性监督检查，发现苗头性、倾向性问题及时提醒纠正……”2020年11月，吉林省纪委监委组成3个督导组，赴全省各地听取专项治理情况汇报，跟踪提醒，督促整改。

专项治理需要融入日常监督，才能发挥长效。据统计，专项治理开展以来，吉林全省市（州）、县两级纪委监委共开展专项治理督导检查263次。