

最美纪检监察干部

情怀

# 不受威胁利诱 不为人情所困

## 记全国先进工作者、辽宁省开原市纪委监委刘雷

本报通讯员 哈森 孔轶



图为刘雷（左）正在与同事研究案情。

## “小梁”挑大梁

本报通讯员 吴娟秋

“小梁是个爱思考、爱钻研业务的好同志。”在福建省交通运输事业发展中心，提起城市公共交通运输管理处副处长梁志埠，大家都亲切地叫他“小梁”。虽然才三十岁出头，但在福建交通运输领域，“小梁”却勇挑大梁，有着丰富的业务经验，取得了突出的成绩。2020年9月，梁志埠被党中央、国务院、中央军委授予“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”称号；12月6日，中央组织部、中央宣传部公布的32名全国“最美公务员”中，梁志埠榜上有名。

梁志埠从小就立志做交通领域的专业人才。大学期间他学的是交通运输专业，毕业后得偿所愿地走上了城市公共交通运输管理岗位。

如何将自己的专长更好地推动行业发展、服务群众出行？梁志埠一直在思考与探索。他认真研究近年来交通运输部出台的20多份城市轨道交通运营管管理文件，并结合福建城市轨道交通运行实际，提出在地铁规划设计阶段，要更加突出地铁服务生态圈、不同运输方式换乘衔接、大型救援设备设施布局、车站最大客流通过能力等要素保障，该理念在福州地铁4号线的设计中得以成功实践，这对全国城市轨道交通行业也具有示范意义。当前福建省城市轨道交通已开通运营的4条线路和在建的9条线路，这些线路的运营服务设计和运营安全评估都有梁志埠的辛勤付出。

为解决群众“最后500米”的出行难题，梁志埠积极推动常规公交与地铁线路融合发展，参与规划了百余条微循环公交线路，将社区、园区和地铁站口有效连接起来。意识到新能源汽车对环境保护的重要意义，他积极推动城市轨道交通领域“绿色换新”，在领导的支持和相关政策的保障下，福建新能源公交车占比位居全国前列。国务院办公厅《关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》和交通运输部等7部委《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》甫一出台，梁志埠便第一时间投入到福建省相应实施细则的制定工作中，及时引导福建巡游出租汽车和网络预约出租汽车规范发展、融合增效，保障人民群众出行更加安全、更加便捷。

有一年中秋节，台风“莫兰蒂”登陆福建，造成大量动车旅客滞留火车站，梁志埠和同事们冒着狂风暴雨，在福州南站调度公交车、小客车、出租车疏运旅客，他们从中午一直工作到次日凌晨，直至最后一名旅客被安全送回家。“在十几个小时的调度工作中，我们每人只吃了一碗方便面，有位乘客主动拿出一盒准备带回家的月饼分给我们，当时大家都十分感动。”梁志埠回忆说，“只要旅客能平平安安地回家过好团圆节，我们再苦再累也值得。”

去年春节前夕，面对疫情防控的严峻形势，新婚不久的梁志埠连夜从德化老家赶回单位，主动请缨加入福建省应对疫情工作领导小组交通检疫组。

交通检疫组成立初期，时间紧，任务重，人手紧缺。梁志埠和其他同事一起承担着制定疫情防控工作方案、起草新闻发布会材料、报送防控进展情况等工作。大家以笔为戈，以纸为戎，一道道指令经由他们发出，一项项措施通过他们下达，设点、测温、防控，不漏一人一车；沟通、协调、调度，争分夺秒保障畅通，交通检疫为全省筑起了海、陆、空全方位“外防输入、内防扩散”的钢铁长城。

两个多月后，国内本土疫情防控取得阶段性成果，梁志埠又一次主动请缨，加入境外疫情输入防控队伍。凭着过硬的业务能力和综合素质，他一遍遍推演防控流程、一项项细化防控措施，圆满完成了驻外人员疫情防控方案、境外入境人员防控措施、“点对点”转运工作机制的制定工作，确保派驻省外重点口岸的27个驻外工作组（小分队）运转有序。

在抗疫最吃紧的那些日子里，梁志埠有时需要连续工作30个小时，平均每天工作16个小时以上。他在办公室里一直备着牙刷刷牙、换洗衣物等生活用品，随时准备彻夜奋战。“这个小伙子，特别能吃苦、特别能战斗、特别能担当。”与梁志埠一起奋战过的同事都这样夸他。面对“最美公务员”的荣誉，梁志埠心怀感恩，但也深知，许多工作容不得歇歇脚、松口气。

“作为一名青年党员，未来还要面对更多的挑战，我将坚守初心，时刻保持冷静与热情，不负‘最美’重托。”梁志埠说。

“基层干部直接面对人民群众，其廉洁与否、作风状况如何，事关党和政府的形象，要把整治群众身边腐败和作风问题作为重中之重，切实维护群众利益。”近日，辽宁省开原市营商环境建设服务中心民政窗口两名工作人员刁难办证群众的问题线索引起了该市纪委监委刘雷的注意，他立即向市纪委监委主要领导汇报，并安排相关纪检监察室开展调查。

自2002年调入开原市纪委，刘雷历任纪检监察室主任、第五纪工委书记（监察分局局长）、市纪委监委，无论在哪个工作岗位，他勤奋务实、勇于担当的作风都得到了领导和同志们的一致称赞。近20年来，他参与查办违纪违法案件357起，没有发生一起申诉案件。由于工作突出，他先后荣获铁岭市纪检监察工作先进个人、辽宁省一等功公务员、全国先进工作者等荣誉称号。

### 查处一案 规范一方

2019年，市纪委监委收到开原市委巡察组移交的市供销社党委书记、理事长刘某违反中央八项规定精神，公款吃喝、公款旅游的问题线索。

刘雷带领办案人员通过核查供销社的相关账目，没有发现刘某用公款报销旅游和吃喝的费用。在谈话中，刘某坚称，旅游和吃喝都是自己出的钱，目的是想和同志们搞好关系。案件查办一时陷入胶着状态。

在调任市供销社党委书记、理事长前，刘某曾担任市旅游局局长。刘某公款消费的资金来源会不会与市旅游局有关呢？经过审慎思考和严格审批后，刘雷带领办案人员前往市旅游局开展调查。在市旅游局，办案人员得知，2018年6月刘某离任时从市旅游局开走的公务用车还没有退回。但是根据在供销社的调查结果，刘某并没有将该公务用车带到供销社，那么这辆车究竟去哪里了呢？

刘雷以该公务用车为突破口，向刘某讲明其有可能涉嫌贪污犯罪。刘某意识到问题的严重性，交待自己私自将该公车出售了，卖车款部分用于供销社日常支出，包括公款旅游和公款吃喝，剩余部分一直存放在以供供销社某工作人员名义开办的银行卡中，并主动上交了银行卡、补齐了卖车款。最终，刘某因违反中央八项规定精神和违规处置公有财产问题，受到留党察看二年处分，被免除市供销社党委书记和理事长职务，职级从四级调研员降为普通办事员。

对这起违反中央八项规定精神的典型案例，刘雷第一时间形成案件剖析材料，以通报的形式下发全市，并在开原市电视台《风纪视点》栏目中通报曝光。用身边事教育身边人，形成震慑，在全市党员干部中产生强烈反响，起到了强有力的警示教育作用。

从事案件查办工作多年，刘雷总是认真剖析案件背后的深层原因，并提出堵塞制度漏洞的意见建议。2019年，刘雷分管的科室查处了开原市交通运输管理局工作人员谭某向存在车辆改型和超载问题的车主索取好处费的问题。在案件查办过程中，刘雷发现交通运输管理局、市路政局和交警部门在处理交通违法违法行为时，均存在尺度不一、不规范的问题。

比如，同样的货车超载行为，有罚款1000元的，有罚款3000元的，有的仅作警告处理，执法人员的自由裁量权较大。

该案办结后，刘雷带领办案人员认真剖析了本地交通运输管理工作中的制度漏洞，并向开原市政府发出监察建议书，建议交通、路政和交警等部门加强人员教育监管、完善细化执法程序、运用科技装备提升监督水平。这些意见建议很快被相关部门采纳，开原市政府随即对交通执法不规范问题进行了专项治理，取得了显著成效。

### 让上访群众口服心服

有一年，开原市发生了一起比较严重的村民集体上访案件。下吧镇下汪村一名村民石某因与村党支部书记王某有个人恩怨，便向镇纪委和开原市纪委反映王某侵占村集体资产、账目不清、公款吃喝等问题。纪检监察机关经调查，发现其举报的大部分问题并不属实，对王某确实存在的违规招待问题，给予其党内警告处分。由于没有达到告倒王某的目的，石某便到处宣扬村里的钱都被王某贪了，甚至鼓动一些不明真相的群众多次到铁岭市委上访，造成了不良影响。

为彻底解决这一信访问题，领导安排时任纪检监察室主任的刘雷接手这一案件，要求一定要给上访群众一个交代。

刘雷将上访群众反映的所有问题无论大小一一列出调查清单，根据该清单，他带领科室同志利用一个月的时间，对该村集体每

笔资金的使用情况以及集体资产的出租出售情况逐一核查。他们先后查看账目70多本，走访村民120余户，丈量土地1400余亩。在核查村集体企业的销售情况时，需要到外地调查取证。为了尽快给上访群众一个交代，他们马不停蹄地转战各地，询问证人、查阅账目，饿了就吃自带的干粮，困了就车里睡一觉，经过内查外调，终于取得了关键证据。

调查结束后，他们立即整理材料，就上访群众反映的问题，一一讲明调查经过、出示证据材料，现场解答大家的疑虑和问题。虽然反馈的结果仍然是举报问题不实，但是刘雷和同事们耐心细致的调查和有理有据的说明，让上访群众口服心服。经过批评教育，上访群众也认识到了自身的错误，承诺再也不无理缠访、闹访了。

“执纪执法工作也是政治工作、群众工作，我们要用踏实的工作让人民群众在正风肃纪反腐中有更多获得感、幸福感、安全感。”刘雷说。

### 对损害群众利益问题绝不放过

开原市庆云堡镇双楼台村村民长期反映本村原党支部书记、村委会主任毕某侵占村集体资产、骗取国家粮食补贴等问题。毕某担任该村党支部书记、村委会主任长达27年，很多问题时间跨度大、情况复杂，毕某性格强悍、长于心计，取证难度很大，案件一直没有突破。

后来，刘雷受命查办此案。起初，毕某多次托人找到刘雷说情，希望手下留情、给

予关照，都被刘雷回绝。软的不行，毕某便来硬的，扬言：“我知道纪委有人想整我，我也不是好惹的，等我找到机会咱们慢慢算账。”有人劝刘雷别太认真了，免得惹祸上身，但刘雷偏偏不信这个邪。“对损害群众利益问题，绝不能放过。”他不但没有退缩，反而坚定了查办此案的信心和决心。

刘雷从毕某骗取国家粮食补贴有关问题入手，带领同事们对该村20多年来的账目一页一页地翻看，不厌其烦地收集证据，并先后五次赴外地核实情况。功夫不负有心人，他们很快发现毕某仅一年时间内就通过多报耕地面积骗取国家粮食补贴超过10万元。经过几个月的艰苦努力，调查组还查清了毕某与他人订立攻守同盟、对抗组织审查调查，在村“两委”换届中违规操纵选举、违规出售村集体资产、侵占集体财产100余万元等违法犯罪事实。最终，毕某被开除党籍，并被移送司法机关。

在办案一线工作多年，找刘雷说情打招呼的有之，请求违规办事的有之，刘雷都不为所动。有个亲戚曾找到刘雷帮忙办理低保，被他一口回绝：“你的生活过得去，村里比你困难的人还有很多，你不符合条件，办不了。”刘雷的女儿结婚时，家里人都建议好好办一场婚礼，刘雷便是说家人简办，就连朝夕相处的同事都不知道他女儿何时结婚。刘雷常说：“作为一名纪检监察干部，必须时刻严格要求自己，不惧威胁，不受利诱，更不为人情世故所牵绊。”

前行

## 严格监督推进贺兰山整治

本报记者 高参参

2020年11月，中央文明委发布全国文明单位评选结果，宁夏回族自治区纪委监委机关（巡视机构）蝉联全国文明城市称号。自2017年首次荣获全国文明城市以来，自治区纪委监委（巡视机构）珍惜创建成果，再聚创建合力，将精神文明创建成果融入拓展到纪检监察工作之中，实现文明单位创建与纪检监察工作双推进。

“如果没有你们的帮助，我们的项目进展不会这么快，谢谢你们！”去年年底，宁夏回族自治区纪委监委接到银川市某建筑企业打来的感谢电话。

2020年3月，自治区纪委监委联合银川市兴庆区纪委监委对复工复产情况开展监督检查时，发现兴庆区几所在建区项目进展缓慢。调查发现，该问题的根源是辖区劳动监察部门服务企业复工不到位，明明可以通过简化审批手续，缩短施工许可证办理时间，劳动监察部门却让企业准备一堆无关紧要、耗时费力的证明材料。

在自治区纪委监委的督导下，银川市兴庆区纪委监委责令兴庆区人社局对劳动监察部门有关人员进行了问责处理。该施工企业顺利地拿到项目施工许可证，各项建设工序迅速进入“战斗”状态，最终在当年9月份如期迎来了首批入学新生。

“营商环境中暴露出来的问题从表面上看是干部工作方式方法上的问题，实则反映出少数公职人员宗旨意识不牢、工作作风不实的

问题。”自治区纪委监委党风政风监督室有关负责人直击问题要害。

如何在优化营商环境中更好发挥纪检监察机关的监督保障作用？自治区纪委监委在实地调研的基础上，瞄准企业痛点难点，剖析根源，对症下药，出台了《关于规范政商交往行为推动构建亲清政商关系的意见》，该《意见》以28项正负面清单形式，厘清了政商交往的边界，为政商交往提供了一张“明白卡”。“明白卡”对推诿扯皮、冷硬横推、吃拿卡要、重招商轻落地、轻服务等损害营商环境的痛点难点作出了界定、划出了红线。

“迎接检查少了”“办事效率提高了”“企业竞争更加公平了”……《意见》出台后，许多企业道出了自己的心声。

“整治贺兰山，需要我们拿出壮士断腕、破釜沉舟的勇气。”中央环保督察组向宁夏移交贺兰山生态环境损害责任追究问题后，自治区纪委监委紧紧围绕党中央生态环境保护决策部署落实情况加强政治监督，压紧压实贺兰山综合整治工作政治责任，通过精准开展“政治体检”，督促问题整改落实到位，全力推动贺兰山综合整治工作取得实效。

为了保障整改工作的顺利推进，白天，自治区纪委监委联合当地纪委监委、自然资源、生态环境等多个部门组成的督导组对涉事企业挨家宣传政策、做思想工作；晚上，集中对发现的问题分析、甄别、研判，提出有针对性的整改建议。通过建立台账、挂图

作战、集中攻坚，一个个棘手问题被有效破解，一项项整改措施接续推进。

全程参与督导整改的自治区纪委监委第二监督检查室干部邓能武说：“贺兰山生态环境遭受破坏，一方面与私营企业主一味追求效益、无序开采有关，另一方面也与部分公职人员失职、失责不无关系。”在贺兰山综合整治工作开展过程中，自治区各级纪检监察机关共查处生态环境综合整治问题64起，问责处理失职、失责人员75人，其中给予党纪政务处分45人，组织处理30人。

经过不懈努力，截至目前贺兰山国家级自然保护区内169处整治点位违规设施全部拆除，582家涉煤企业关闭退出，退出煤炭产能2000万吨，整治修复生态面积216.65平方公里。

“虽然贺兰山生态环境严重破坏状况得到扭转，但是我们的监督不会止步。我们将持续发力，用严格的监督还贺兰山一片翠绿。”自治区党委常委、纪委书记、监委主任艾俊涛说。

在抓实抓好主责主业的同时，宁夏回族自治区纪委监委还积极参与驻村帮扶工作。2018年，侯志和齐鹏彦作为自治区纪委监委的两名年轻干部，被派驻到固原市原州区头营镇利民村驻村扶贫。此前，该村村民主要以种西红柿谋生，但突然来袭的黑斑病让整棚整棚的西红柿烂掉了。后来大家改种辣椒，可是销路不好，好多农户都赔钱，种其他蔬菜大家又不懂技术。“每次在老乡家里走访结束，他们都从屋内送到屋外，久久不