

推进巡视巡察上下联动

本报记者 李永建

十九届中央纪委五次全会公报提出，推进巡视巡察上下联动，充分发挥党内监督利剑和密切联系群众纽带作用。

推进巡视巡察上下联动，是完善巡视巡察战略格局、健全党和国家监督体系的必然要求。与会同志表示，要深入落实全会部署要求，层层压实责任，以上促下、联动贯通，做到横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋。

经过近年来不断实践和完善，中央、省、市、县四级巡视巡察工作体系基本成型。去年12月，中共中央办公厅印发《关于加强巡视巡察上下联动的意见》，明确了总体要求、目标任务、组织领导、工作机制和保障措施，是整体提升巡视巡察质量、确保监督效果的制度创新。

在中央纪委委员，重庆市纪委书记、监委主任穆红玉看来，上下联动必须把习近平总书记关于巡视工作的重要论述和党中央

决策部署有效传导下去，坚持形式和内容相统一、质量和效果相统一，做到步调一致、同向发力、同频共振。“要认真贯彻《意见》和十九届中央纪委五次全会精神，坚持巡视巡察一体谋划、一体部署、一体推进，从领导体制、工作机制、监督重点、方式方法、成果运用、队伍建设等方面不断实践和探索，加强对区县巡察工作的指导督导，深化巡视带巡察、交叉巡察、同步巡察。”

“要时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场。”中央纪委委员，陕西省纪委书记、监委主任王兴宁说。陕西去年对12个省级脱贫攻坚职能部门和73个县（区）开展专项巡视“回头看”，全面排查56个国家扶贫开发重点县实施的民生工程项目。今年，将继续深化政治巡视，把被巡视

地区党委履行党的领导职能责任作为重点，聚焦关键少数，突出问题，稳步推进本届任期巡视有效全覆盖。

推动新时代巡视工作高质量发展，必须坚持“发现问题、形成震慑，推动改革、促进发展”工作方针。与会同志认为，要把推动解决问题作为落脚点，深化巡视巡察整改和成果运用，探索建立整改促进机制、评估机制。

参加巡视整改专题民主生活会、实地调研督导、召开专题会议、调阅资料、察访、定期评价……针对实践中一些被巡视地区和单位存在巡视整改不到位、责任不落实、纸面整改等问题，黑龙江省纪委监委制定了巡视整改日常监督办法，将原则性要求转化成省纪委监委各业务部门的具体措施，从体制机制层面推动巡视监督、整改、治理有机贯通。同时，该省纪委监委还对巡视整改成效进行评估，作为对地

区（单位）政治生态建设考核的重要内容。黑龙江省纪委书记、监委代主任张巍表示，要进一步找准服务保障现代化建设的结合点着力点，推进监督精准化，做到精准聚焦、精准研判、精准实施、精准处置。

推动市县巡察向基层延伸，是全面从严治党要求在基层落实落地的重要抓手。与会同志认为，必须把严的主基调贯穿到巡视巡察全过程和各方面，让巡视利剑直插基层，厚植党执政的政治基础和群众基础。

数据显示，2020年全国市县巡察覆盖6390个乡镇、6.6万个部门和企事业单位、18.9万个村级党组织。与会同志表示，要持续发现和推动解决脱贫攻坚、“三资”管理、征地拆迁、农村低保、教育医疗、执法司法等领域群众反映强烈的痛点难点问题，切实提升基层监督、基层治理实效。

促进各类监督贯通融合 不断增强监督治理效能

本报记者 裴元

十九届中央纪委五次全会公报提出，促进各类监督贯通融合，不断增强监督治理效能。

监督是纪检监察机关第一职责、基本职责。全会这一重要部署，要求纪检监察机关在压紧压实党组织管党治党政治责任和书记第一责任人责任的同时，进一步做深日常监督，推动监督下沉、监督落地、监督于问题未发之时。

“监督贵在平常，要做到经常化、常态化，必须强化制度机制支撑，使各项监督统筹协调、贯通融合、形成体系。”吉林省纪委书记、监委主任张忠举例说，该省纪委监委通过建立监督检查和审查调查部门“1+1”、监督检查部门和派驻机构“1+N”、巡视机构和相关部门（单位）“1+X”等工作机制，推动纪律、监察、派驻、巡视“四项监督”贯通协同，促进了日常监督多维度、常态化、全覆盖。

去年以来，中央纪委国家监委驻公安部纪检监察组前移监督关口，通过实地监督、走访调研、联合督导等形式，先后对扫黑除恶专项斗争、打击长江流域非法捕捞、打击跨境赌博等重点工作开展近距离监督，让主责部门的党员干部看到监督的动作，感受到监督的氛围，倒逼责任落实、工作落地。

“开展监督不能就事论事，必须增强政治敏锐性，注意从小事小节中发现偏差、看到政治、看到大局。”中央纪委委员，中央纪委国家监委驻公安部纪检监察组组长孙新阳说。

有效破解对“一把手”监督和同级监督难题，是新时期全面从严治党重大课题。与会同志认为，有效破解难题，要通过撬动主体责任强化监督意识，通过严肃党内政治生活营造监督氛围，通过创新方式手段做实监督载体，通过构建监督体系提升监督效果。

安徽省纪委监委协助省委制定《省委开展党内政治监督谈话办法》，广西壮族自治区纪委监委探索建立起“一谈话”“一述评”“一促改”“一档

案”制度，广东省广州市探索下级党组织“一把手”和同级党委、政府领导班子成员向纪委会“三述”……与会同志表示，要按照五次全会部署，巩固拓展实践经验，取得更大实效。

实事求是运用“四种形态”是纪检监察工作高质量发展的必然要求。五次全会在部署2021年工作时，对深化运用“四种形态”提出明确要求。

“运用‘四种形态’，目的就是惩前毖后、治病救人方针贯彻好，以有效处置化解存量、强化监督遏制增量，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。”中央纪委委员，福建省纪委书记、监委主任李仰哲说，要将“四种形态”从监督执纪向监察执法拓展，精准把握政策策略，统筹运用党性教育、政策感召、纪法威慑，做到纪法情理贯通融合。

深化运用“四种形态”，在强化日常监督、用好第一种形态的同时，要坚持严的主基调，确保底线常在、“后墙”坚固。据统计，江西省2020年共有351名干部主动向组织投案，其中县处级以上干部34人，反映出“四种形态”的制度效能和作用。

“一方面，要不断探索做深做实做细日常监督的方法路径；另一方面，要通过查办案件保持惩治腐败高压态势，持续释放把严的主基调长期坚持下去的坚定决心。”江西省纪委书记、监委代主任马森述表示，要以严格的执纪执法增强制度刚性，形成强大震慑，让有问题的干部相信组织、依靠组织，消除侥幸心理。

深化运用“四种形态”，推动纪法情理贯通融合，既要讲原则性、坚定性，又要讲政策性、精准性；既要重“医德”，还要重“医术”。

“要把思想政治工作贯穿始终。”中央纪委委员，海南省纪委书记、监委主任蓝佛安说，即便对于已经犯了严重错误的审查调查对象，也要做到教育人、挽救人、感化人，使其深刻认识到自己所犯的错误，心服口服地纠错改错，回到相信组织、依靠组织的正确轨道上来。

抓深抓实纪检监察体制改革

本报记者 侯颖

十九届中央纪委五次全会公报提出，抓深抓实纪检监察体制改革，有效推进党内监督和国家监察全覆盖。发挥改革先导、突破、创立作用，统筹推进党中央确定的纪检监察体制改革任务。

深化纪检监察体制改革，拓展党内监督和国家监察全覆盖有效性，是监督从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变的内在需要。五次全会这一部署，要求以改革实效促进纪检监察工作高质量发展，更好保障和推动党中央重大决策部署落实，推动监督体系融入国家治理体系、有效转化为治理效能。

“作为纪检监察体制改革先行试点地区，我们把推动监督下沉作为改革的落脚点，持续推进乡镇（街道）纪检监察工作规范化建设，通过设立乡镇（街道）监察办和村级监察工作联络站，打造‘老百姓家门口的纪委监委’。”中央纪委委员，浙江省纪委书记、监委主任许罗德说。

去年，浙江省乡镇（街道）纪检监察机构查处案件数和处分人数同比分别增长21%、18.9%，反映乡科级及以下和村干部的检举控告同比分别下降33.6%、26.9%，基层监督能力不断提升、基层政治生态持续优化。

作为垂直管理单位纪检监察体制改革8家试点单位之一，中央纪委国家监委驻海关总署纪检监察组针对海关系统的特点和实际，不断探索派驻监督向下延伸的有效途径。

“我们以改革来破解垂管单位内部监督软、同级监督难、基层监督弱、监察监督不到位等普遍性难题，通过体制机制创新来拓展监察监督外延，积极推动建立‘组地关’三方协同监督机制。”中央纪委委员，中央纪委国家监委驻海关总署纪检监察组组长陶治国告诉记者，通过与全国29个省级纪委监委、14个市级纪委监委签订协作配合工作办法，基本实现协作配合机制全覆盖，加大了对职务违法犯罪

行为的查处力度。

据了解，2020年，全国海关纪检监察机构共处置问题线索967件，立案185件，涉及204人；其中厅局级干部19人，处分185人、其中厅局级干部15人，对涉嫌严重违法违纪的4名海关厅局级干部采取留置措施。

“深化纪检监察体制改革，增强监督的全覆盖有效性，要聚焦夯实管党治党政治责任，持续净化修复政治生态，牢牢抓住主体责任这个‘牛鼻子’。”据中央纪委委员，辽宁省纪委书记、监委主任廖泽宇介绍，辽宁省纪委监委通过深入开展政治监督、日常监督试点，协助省委制定《关于运用监督执纪“第一种形态”办法》，制定《关于巡视整改日常监督工作办法》，完善和落实全面从严治党责任制度，推动主体责任、监督责任贯通协同、形成合力。

在中央纪委委员，山西省纪委书记、监委主任王拥军看来，有效推进党内监督和国家监察全覆盖，要促进各类监督贯通融合，协同发力。

据介绍，山西省纪委监委制定贯通运用法律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督的指导意见，加强纪检监察机关监督检查部门、派驻纪检监察组、巡视巡察机构之间信息互通、监督互动、力量统筹和成果共享。通过探索建立省纪委监委与太原海关、省税务局监督办案协作办法，进一步织密监督网络，扩大监督覆盖面。

“现代信息技术是提升监督全覆盖有效性的重要手段，我们全面启动与中国科学院计算技术研究所的战略合作，扎实推进省纪委监委‘智慧监督’工程建设，加快建立高效管用、省市县全覆盖的‘智慧监督’体系。”王拥军表示，下一步将从制度机制上打通各类监督衔接的内容、渠道、方法等，统一谋划建立监督信息平台，打破信息孤岛和数据壁垒，不断提高发现问题能力和监督精准度。



1月24日上午，十九届中央纪委五次全会举行第三次大会。图为大会现场。

本报记者 张锐 摄

从严从实加强自我监督约束

本报记者 段相宇

十九届中央纪委五次全会公报提出，从严从实加强自我监督约束，建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

与会同志表示，纪检监察机关是政治机关，必须带头旗帜鲜明讲政治，带头提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，强化纪法意识、纪法思维、纪法素养，提高专业化水平，自觉接受最严格的约束和监督，持续整治“灯下黑”，以铁的纪律作风锻造队伍，在新征程中发挥更大作用。

从严从实加强自身建设，要把对党忠诚作为第一位的政治要求，在践行“两个维护”中当模范、作表率。与会同志表示，要督促和引导纪检监察干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，心怀“国之大者”，

坚定初心如磐、担当使命在肩，牢牢把握旗帜鲜明讲政治根本要求，把提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力实化细化为正风肃纪反腐的具体举措，以突出政治建设锻造过硬铁军。

去年以来，河南省纪委监委持续推动委机关、派驻机构、巡视机构内部和相互间的干部轮岗交流，让干部“多站几班岗、多轮几个哨位”。河南省委书记、监委主任曲孝丽表示，要以提升专业能力、专业素养、专业精神为重点加强纪检监察队伍专业化建设，持续开展党规党纪学、分级分类培训，在实训实战中熟练掌握政策策略、纪法规定、专业知识，不断提高纪检监察干部日常监督、执纪审查、依法调查等专业素质和业务能力。

从严从实加强自我监督约束，必须扎紧织密制度笼子。“我

们先后制定监督执纪工作规则实施细则、纪检监察权力运行制约和监督实施意见等，组织开展权力运行和岗位风险隐患排查，制定完善制度200余项。”吉林省纪委书记、监委主任张忠告诉记者，下一步将继续加强内控制度机制建设，全方位规范用权行为，同时强化制度执行，及时发现制度执行中的突出问题，严肃处理不执行、选择性执行甚至肆意违反制度的行为，真正让铁规发力、禁令生威。

“纪检监察机关必须实实在在接受外部监督。我们坚持高标准、严要求，组建了首届特约监察员队伍，并专门制定工作办法，细化明确特约监察员职能职责及履职保障机制。”中央纪委委员，贵州省委书记、监委主任夏红民表示，特约监察员制度是纪检监察机关引入外部监督的重

要方面，要通过举办纪检监察机关“开放日”活动、引入特约监察员参与机关目标绩效考核等举措，继续有效发挥特约监察员的监督作用。

作为党内监督和国家监察专责机关，纪检监察机关要接受最严格的约束和监督。“去年，湖南共严肃查处了123名纪检监察干部，在系统内产生了强有力的震慑。”湖南省委副书记、监委副主任许忠建说，五次全会对加强纪检监察干部队伍建设提出了新要求，作出了新部署，要坚持刀刃向内，对纪检监察干部的监督管理做到标准更高、要求更严、处理更重，对存在的苗头性倾向性问题及时提醒、批评和纠正，对不适应岗位要求特别是不担当不作为的及时调整，对执纪违纪、执法违法的从严查处，坚决清除“害群之马”。

深刻领悟 狠抓落实

束和监督。

研读党的十八大以来习近平总书记重要讲话，建设纪检监察铁军的要求一以贯之，释放出强烈信号：纪检监察机关肩负着党和人民重托，一定要牢记打铁必须自身硬的政治要求。

现实发生的案例说明，纪检监察干部不具有天然的免疫力。“监督执纪过程中失责弃守、执纪

违纪、执法犯法”，这是曾任黑龙江省哈尔滨市纪委书记的姜国文“双开”通报的内容。近年来查处“灯下黑”案件反映出，纪检监察机关必须接受最严格的约束和监督，加大从严治党、自我净化力度，针对自身权力运行机制和管理监督体系的薄弱环节，扎紧织密制度笼子，努力建设一支政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的纪

监察铁军。

新征程，再出发。全面建设社会主义现代化国家的号角已经吹响，必须做到深刻领悟全会精神，狠抓落实、真抓实干、锐意进取，不断推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，为庆祝建党100周年，决胜全面建成小康社会、夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利作出更大贡献。