

# 建立健全法规制度 进一步提升安全生产责任事故追责问责审查调查工作规范化法治化水平

中央纪委国家监委党风政风监督室

报请党中央审批决定。在启动机制上，明确中央纪委国家监委可以根据中央领导批示或者事故性质、后果和影响，启动追责问责审查调查工作。在确定被审查调查人和批准处理处置意见上，要求对中管干部审查调查及处理处置，都要报党中央批准。

**（二）准确把握工作定位和职能职责。**在特别重大安全生产责任事故追责问责审查工作中，中央纪委国家监委既要充分发挥职责作用，又要坚守职责定位、精准发力。《规定》明确，中央纪委国家监委开展特别重大安全生产责任事故追责问责审查调查，应当立足自身职责定位，依规依纪依法进行，不受行政机关、社会团体和个人的干涉，并从开展审查调查、处理处置、问责、事故调查监督、以案促改等5个方面规定了中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查工作的主要职责，体现了监察体制改革后纪检监察机关职责变化特点：一是调查对象范围扩大。按照监察法第十五条的规定，监察机关对六类公职人员和有关人员进行监察，特别是将国有企业管理人员纳入监察范围，调查的责任涵盖了企业主体责任、职能部门监管责任、党委政府属地管理责任等责任类型。二是调查内容增多。中央纪委国家监委对党员、干部以及监察对象涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪、失失失责问题一体查处。对涉嫌职务犯罪行为的调查，根据监察法、《国家监察委员会管辖规定（试行）》，国家监委负责调查行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务犯罪案件，其中包括公职人员在行使公权力过程中发生的重大责任事故犯罪案件。三是调查手段更加丰富。党章党规和监察法规定了纪检监察机关可以依法依规采取的措施。《规定》在此基础上对以事立案和确定被审查调查人后可以采取的措施作了明确界定。

**（三）注重加强与国务院事故调查组和相关部门的协作配合。**监察体制改革前，原监察部属于国务院事故调查组成员单位。2018年国家监委成立后，根据宪法、监察法对国家监委的职责定位，国家监委不再作为成员单位参加国务院事故调查组。中央纪委国家监委成立后负责事故追责问责审查调查组，要加强与国务院事故调查组及有关部门协作配合，明确权力边界，促进各负其责，共同完成事故调查任务。主要表现在以下几个方面：在启动机制上，中央纪委国家监委收到国务院事故调查组的邀请后，应当及时介入事故调查，跟踪了解事故调查进展情况，及时启动追责问责审查调查工作。在配合机制上，审查调查组应当及时接收国务院事故调查组移交的调查报告、谈话笔录、相关证据材料及建议追责问责的人员名单等。中央纪委国家监委及其牵头承办部门应当及时将处理处置、问责意见向国务院及其事故调查组通报。在对外公布上，中央宣传部负责统筹协调特别重大安全生产责任事故处理情况的新闻报道工作。中央纪委国家监委机关和国务院事故调查组牵头单位做好配合工作。

**（四）统筹推进纪检监察系统内部的分工合作。**责任事故追责问责涵盖线索处置、审查调查、案件审理、会议审议、处分落实、对外公布等多个流程，需要中央纪委国家监委机关内部各有相关单位以及地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构通力协作，加强衔接配合。从中央纪委国家监委机关内部分工配合来看，按照“三定”规定等文件，结合工作实践，《规定》明确了委机关相关室的职责分工和配合机制。比如，中央纪委国家监委党风政风监督室负责统筹安排和综合协调，并从同类事故量纪处理平衡等角度提出意见。联系事故发生地的监督检查室牵头成立追责问责审查调查组，具体负责相关工作。案件审理室负责对中管干部党纪政务处分、涉嫌职务犯罪案件以及对有关党组织进行纪律处理案件的审理；按照全案把关、总体把握平衡原则，采取上下结合审理、分级审核把关的方式，组织协调并指导地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构案件审理部门按规定对其他案件进行审理。有关单位按照职责分工做好相关协调联络、线索管理、信息发布、宣传报道等工作。从纪检监察系统上下联动配合来看，特别重大安全生产责任事故审查调查中，责任人员多数为中管干部，有些监管责任还可能涉及中央纪委部门，或者涉及中央企业、中央垂管单位等，中央纪委国家监委既要对企业统筹负责、总体把关，又要加强与地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构的协调沟通。相关地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构应当按要求参加、配合审查调查工作，做好交办案件的审查调查和处理处置工作。比如，《规定》中明确，审查调查组副组长一般应当包括事故发生地省纪委监委一名负责人；对涉嫌职务犯罪的被

调查人，属于非中管干部的，一般交由被调查人工作单位所在地纪委监委立案调查，也可以根据需要指定其他地方纪委监委立案调查；对非中管干部的处理处置、问责意见，经中央纪委国家监委批准后，由牵头承办部门指导督促地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构按照管理权限和有关规定执行落实。

**（五）坚持实事求是，精准追责问责。**事故类责任追究案件涉及部门单位多、责任人员多、处分档次多，在追责问责时要统筹考虑事故类型、发生原因、部门职责分工和个人责任事实，坚持实事求是，坚持严格依规依纪依法，准确判定责任，按照纪法贯通、法法衔接要求，做到精准定性、精准处置、精准问责。人员责任事实要与处理处置意见相匹配，防止失之于宽、失之于严，责任人员之间的处理处置意见也要相对平衡，防止畸轻畸重、尺度不一。为确保责任事故处理处置的科学合理、恰当合规，《规定》设置了相应的制约环节，比如，多部门把关，处理处置意见的形成经过监督检查室、党风政风监督室、案件审理室等多个部门研提意见和审核把关；多方听取意见，事实材料要听取被审查调查人、问责调查对象的陈述和申辩；处理处置、问责建议在形成过程中要注意听取国务院事故调查组的意见，并根据情况征求相关地方、单位党委（党组）意见。

**（六）注重以案促改，推动标本兼治。**习近平总书记强调，要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生。责任事故追责问责工作要高度重视事故暴露出的突出问题，做好案件查办“后半篇文章”，做到查处一个、警示一片、治理一方，防止同类事故反复发生。《规定》明确把“对责任事故追责问责审查调查中发现的突出问题，向有关党组织、单位提出纪律检查建议或者监察建议，督促完善制度，提高治理水平”作为中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查的重要职责之一。《规定》强调，对纪律检查建议或者监察建议要督促整改落实，中央纪委国家监委牵头承办部门要开展监督检查，对不执行或者不正确执行的，应当及时予以纠正或者处理。

**（七）强化监督管理，加强作风建设。**特别重大安全生产事故严重损害人民群众生命财产安全，影响恶劣，社会关注度高，责任事故追责问责审查调查工作要经得起历史、人民和法律的检验。纪检监察机关审查调查人员肩负着查清事实、认定责任、处理处置的重要职责，必须加强自身建设，严格遵守工作纪律，保证高质量完成工作任务，坚决防止被“围猎”，坚决防止“灯下黑”。《规定》把“监督管理”作为单独一章，从设立临时党支部、建立健全安全责任制、执行回避制度等方面作出明确规定，并要求依规依纪依法严肃处理工作人员存在的失职、泄露信息等行为。

## 三、抓好《规定》《意见》的贯彻落实

习近平总书记强调，各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。党的十九届五中全会对统筹发展和安全作出重要部署。各级纪检监察机关要切实提高政治站位，坚决贯彻落实党中央关于安全生产的决策部署和习近平总书记重要批示指示精神，坚持人民至上，从践行“两个维护”的高度，把做细做实安全生产领域监督执纪问责工作作为重要政治任务，为提高全社会安全生产水平、更好维护广大人民群众生命财产安全提供坚强法治保障。

《规定》《意见》是纪检监察机关开展责任事故追责问责审查调查的重要依据。制度的生命在于执行，中央纪委国家监委相关内设机构、地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构要按照《规定》《意见》要求抓好落实，不断提升纪检监察干部安全生产领域执纪执法的专业素质和能力，推动追责问责更加规范、协作配合更加顺畅。各省、自治区、直辖市纪委监委要结合所在地区实际，参照制定具体实施办法。同时，中央纪委国家监委开展特别重大安全生产责任事故以外的其他事故或者公共卫生、环境污染、社会安全事件等的追责问责审查调查，也要参照《规定》执行。

制度来源于实践，又指导实践。中央纪委国家监委党风政风监督室将广泛了解各地各单位贯彻执行法规制度情况，对执行中遇到的政策理解、实践应用、法规依据等具体问题，及时研究、解疑答惑。各级纪检监察机关在执行中遇到的新情况新问题，要及时上报，同时注意发现责任事故追责问责审查调查工作中的好经验好做法，及时提炼总结，并用以指导新的实践。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、版面安排、时段时长等严格把关。充分释放融媒体传播效应，提高报道质量。

在改进警卫工作方面，积极探索疫情防控背景下警卫工作方式方法，减少管制不封路、缩小警戒范围不清场不闭馆。

在厉行勤俭节约方面，政治局局的同志从自身做起，严格执行办公用房、住房、用车等工作生活待遇规定，在坚决制止餐饮浪费行为上作表率。督促中央有关会议筹备服务工作严格落实简朴、节约、安全、高效原则，严控会议经费开支；明确要求政府过紧日子，中央本级支出安排负增长，非急需非刚性支出压减50%以上。

中央政治局着眼于统筹国内国际两个大局、实现党的执政使命对作风建设提出的更高要求，在推动一系列重大决策部署中强化严和实的作风，为党和国家工作开创新局面、开启新征程提供了坚强政治和作风保证。

### 驰而不息，交出人民满意答卷

2020年12月28日，中央纪委国家监委公开通报6起违反中央八项规定精神典型问题，在元旦、春节到来前夕，释放对“四风”问题紧盯不放、一抓到底的强烈信号。

“节点”就是“考点”，作风就是宣言。

“要坚决贯彻中央八项规定精神，保持定力、寸步不让，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。”在2020年1月13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记再次强调。

一年来，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把贯彻落实中央八项规定精神纳入全面从严治党的重中之重，把作风建设要求融入统筹推进疫情防控和经济社会发展工作实践，以坚决有力的行动推动党风政风持续向好，社风民风悄然转变，实现党心军心民心高度凝聚。

——以党的政治建设统领作风建设。

各地区各部门结合学习《习近平谈治国理政》第三卷和习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神，深刻领会贯穿其中的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守要求，将学习成果转化为了深化拓展作风建设新局面的思路办法。

始终把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，对习近平总书记关于作风建设的重要指示批示、党中央各项决策部署严肃认真贯彻落实，做到令行禁止。

2020年3月，中央办公厅印发《党委（党组）落实全面从严治主体责任规定》，明确将“落实中央八项规定精神，持续整治‘四风’特别是形式主义、官僚主义”作为党委（党组）的一项重要职责，以责任制落实确保从严管党治党要求落地。

——以“严”的主基调纠治“四风”突出问题。

“查处违反中央八项规定精神问题12472起，处理17989人。”2020年12月24日，中央纪委国家监委公布了2020年11月全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据。这已经是中央纪委国家监委连续公布月报数据的第87个月。

锲而不舍，金石可镂。驰而不息，风气可变。

从把坚决制止餐饮浪费行为作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要方面，到继续对享乐奢靡隐形变异的苗头性问题抓早抓小、防微杜渐……一年来，各地区各部门结合巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治成果，对“四风”问题一体纠正，以钉钉子精神一锤接着一锤推进作风建设，积小胜为大胜，化量变为质变。

2020年11至11月，全国共查处享乐主义、奢靡之风问题48343起，比2019年同期下降5.4%；查处形式主义、官僚主义问题69355起，比2019年同期增长10.5%。

——以党风政风好转带动社风民风向上向善。

久久为功纠治“四风”，激浊扬清树立新风。

“婚事新办、丧事简办”等良好风气正在逐步形成，“管够不浪费”“吃好不奢侈”成为群众办酒席、亲朋聚会的新时尚头语，曾经依附于公款消费生产链条上的灰色利益被剔除，寄生在奢靡之风上的虚假泡沫被挤掉……

各地区各部门进一步发挥党政机关、党员干部在净化社会风气、弘扬文明风尚方面示范引领作用，倡导党员干部带头传承勤俭节约的传统美德，树立良好家教家风，带动更多人践行文明新风尚。

——以严肃监督执纪问责为大战大考提供保障。

早在疫情发生之初，中央纪委国家监委就印发通知，明确要求在疫情防控工作中不担当、不作为、乱作为，形式主义官僚主义等问题从严查处。各级纪检监察机关坚决履行党内监督专责机关的职责，深入一线、加强监督，对疫情防控工作中的作风问题坚决查处。

各地区各部门把疫情防控、脱贫攻坚等斗争一线作为检验党员干部作风的“试金石”，激励引导党员干部英勇奋斗、扎实工作、经受考验，以扎实过硬作风交出无愧党中央重托、不负人民群众期待的优异答卷。

风清气正气，气正则心齐，心齐则事成。

迈入2021年，全面建设社会主义现代化国家新征程已然开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，风华正茂的百年大党，坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，一定能够带领中国人民，打赢一场又一场硬仗，取得一个又一个胜利。

（新华社北京1月13日电）

# 2 新闻

（上接第一版）习近平总书记先后到13个省区市考察，出席一系列重要会议、重大活动，亲自指挥“战疫”“战洪”“战贫”，不辞辛劳、殚精竭虑。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。”为制定好“十四五”规划《建议》，习近平总书记主持召开7场专题座谈会，从经济社会领域专家，到教育科学文化卫生体育界的代表，从地方党政干部，到乡村教师、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主，同各方面代表面对面，从人民中汲取智慧。

创新开门问策方式，习近平总书记专门要求通过互联网向社会征求意见和建议，这在我国五年计划和规划编制史上还是第一次。短短两周时间累计收到超过101.8万条建言，基层百姓的所思所想、所期所盼得以直通中南海。

2020年，面对百年变局加速演进和外部环境风高浪急，习近平主席开展视频外交23次，与有关国家领导人和国际组织负责人通话81次，仅11月就以视频方式密集出席4场多边外交会议，在“云端”就开展抗疫国际合作、促进经济复苏等与各国共商大计，充分展现大国领袖的战略定力和责任担当。

惊涛骇浪更显砥柱中流，大战大考锤炼本领作风。以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业中发挥了决定性作用，在极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。

### 以上率下，打好作风建设持久战

2020年3月29日，宁波舟山港穿山港区码头，春雨沥沥，习近平总书记撑着雨伞，走到满是积水的岸边，仔细察看码头现场作业情况。而为了不让工人淋雨，总书记特意嘱咐把见面地点改在服务中心大厅。

扑下身子深入群众，尽心竭力为解民忧，习近平总书记始终同人民想在一起、干在一起。

“总书记好！”2020年4月22日傍晚，西安大唐不夜城步行街热闹非凡，沿途游客惊喜发现习近平总书记来到这里，不禁热情欢呼。

习近平总书记走进老字号西安饭庄，就餐的顾客、跑堂的店员纷纷簇拥过来。羊肉泡、葫芦鸡、肉夹馍、水盆羊肉、陕北糜子糕……总书记笑称：“这些都是家乡的味道啊。”

从云南腾冲的和顺古镇到山西太原的汾河岸边，从湖南大学的校园里到广东潮汕人流熙攘的老街区……考察调研中，习近平总书记一次次同当地老百姓不期而遇、亲切互动。

“伙食费交了没有？”考察调研期间，习近平总书记经常这样问，并以说到做到的较真态度带头执行。

2020年8月，习近平总书记再次对制止餐饮浪费行为作出重要指示，强调要坚决制止餐饮浪费行为，切实培养节约习惯，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

党的中央全会，观察党风政风的重要窗口。

2020年10月25日下午，京西宾馆。参加党的十九届五中全会的吉林省长春市长白山园社区党委书记吴亚琴刚刚走进住地房间，书桌上一“服务工作指南”上倡导“光盘行动”的提示便映入眼帘。

从加强宣传提示到严控会议用餐标准，从精准统计就餐人数到加强食材采购管理，从注重剩余食材回收利用到倡导适度服务……大会厉行节约的浓厚氛围给吴亚琴留下深刻印象。

党的中央全会带头自觉贯彻落实节俭办会的精神，产生了极强的示范效应。

以上率下，蔚然成风。习近平总书记始终把贯彻执行中央八项规定、加强作风建设摆在突出位置来抓，坚持身体力行，为全党树立了标杆。

一年来，习近平总书记在党的十九届五中全会、十九届中央纪委四中全会、“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会等会议上发表重要讲话，对作风建设提出明确要求；主持召开的中央政治局常委会会议、中央政治局会议，分别有18个、11个议题涉及作风建设；对贯彻落实党中央请示报告制度、党风廉政建设和反腐败斗争、防止“低级红”“高级黑”、整治形式主义官僚主义、制止餐饮浪费行为等作出50多次重要批示，为持之以恒加强党的作风建设指明了方向。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正同志和中央政治局其他同志认真贯彻落实习近平总书记提出的要求，从自己做起，从主管地方、分管领域和部门抓起，高标准、严要求地贯彻执行中央八项规定——

在改进调查研究方面，政治局局的同志围绕谋划“十四五”时期经济社会发展、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等重要问题深入基层调研。考察调研中，督促有关人员简化接待，厉行勤俭节约，精简随行人员。

在精简会议活动方面，对全国性会议严格把关。充分利用信息化手段，能以电视电话或视频会议形式召开的就不开现场工作会议，减少层层开会、逐级陪会现象。全国两会会期压缩为一周，议程尽可能作了简化，每次全体会议时间控制在1.5小时以内，团组讨论尽量减少集中。

在精简文件简报方面，指导制定《中央发文和规格办理标准》，继续严控发文总量和规格，以党中央或中央办公厅名义发文同比减少28%，以国务院或国务院办公厅名义发文同比减少18.4%。除党中央统一安排外，中央政治局的同志个人没有公开出版著作、讲话单行本，以及发贺信、贺电、题词、题字、序序等情况。

在规范出访活动方面，受疫情影响，视频外交、领导人通话等密集；出访减少，中央政治局的同志出访次数大幅减少，出访期间压缩行程和代表团成员。