

2020 亮点工作

立案同比增长 56.4%，处置问题线索同比增长 77.1%

黑龙江擦亮派驻监督探头

本报记者 徐大勇 滕嘉婧



黑龙江省纪委监委驻北大荒农垦集团有限公司（黑龙江省农垦总局）纪检监察组深入九三粮油工业集团开展日常监督检查。

孟繁俊 摄

1—10月，省直各派驻(出)机构及所属单位共立案1275件，同比增长56.4%；处置问题线索3367件，同比增长77.1%；运用“四种形态”处理3376人次，同比增长62.1%……这是黑龙江省纪委监委派驻(出)机构今年以来开展监督检查、审查调查的成绩单。

黑龙江省纪委监委以深化派驻机构机构改革为契机，明确各派驻(出)机构职责定位，省本级、13个市(地)及125个县(市、区)完成深化派驻机构改革任务，派驻监督总体框架全面确立。通过聚焦主责主业，围绕监督精准化、办案规范化、队伍专业化任务要求开展工作，不断擦亮派驻监督探头，积极把改革成效、制度优势转化为治理效能。

坚持问题导向，压实监督责任

“通过列席党组会议、行政办公会议，有针对性提出监督建议，目前已发出纪律检查建议书14件，运用第一种形态处理32人次……”不久前，在省委监委召开的派驻(出)机构汇报会上，驻省农业农村厅纪检监察组组长钱世民对今年以来的工作进行盘点。5天时间，40家派驻(出)机构负责人依次汇报，既谈成绩，也不回避问题。省委常委，省委书记、监委代主任张巍听取汇报，并对派驻监督中存在的不足与短板“把脉开方”，提出具体工作要求。

围绕贯彻党中央决策部署和部门职能职责，黑龙江省纪委监委派驻(出)机构主动与驻在部门党组(党委)建立定期会商、情况通报、交换意见、决定处分“四项协调机制”，做实做细监督职责。为履行好监督首要职责，各派驻机构积极探索有效抓手，在日常监督中结合驻在部门特点，紧盯领导干部“关键少数”，突出“三重一大”事项监督重点，不断提升监督精准度。

“派驻机构肩负着全面从严治党的监督责任，要始终突出政治监督的站位，从政治的高度去检查驻在部门党组和领导干部是否真正担起了政治责任，以实际行动践行监督首责。”省纪委监委主要负责人表示。

今年5月，省纪委监委驻省住建厅纪检监察组制定出台《关于加强对驻在部门“关键少数”监督工作实施办法》，明确监督范围、监督内容、监督方式，推动驻在部门“关键少数”廉洁规范履职。

立足“监督的再监督”，各派驻机构聚焦营商环境、民生保障等群众关注的问题。驻省人社厅、省民政厅纪检监察组对养老保险、低保发放情况全程监督，推动驻在部门开展专项整治。驻省生态环境厅、省应急管理厅纪检监察组对重大环境突发事件跟进监督，推动驻在部门妥善做好抢险治污和应急处置工作。

推进规范化，让每个环节都有章可依

11月16日，黑龙江省纪委监委发布通报，讷河监狱纪委书记孔明涛涉嫌严重违纪违法，正在接受驻省司法厅纪检监察组纪律审查和齐齐哈尔市纪委监委调查。

今年以来，各派驻(出)机构与地方纪委监委密切合作，加大审查调查力度，包括省人社厅事业单位人事管理处一级调研员朱辉，黑龙江龙煤鸡西矿业有限责任公司原董事长、总经理郝福坤等在内的腐败官员相继落马。

“办案是最有力、最严格的监督，派驻机

构要主动作为，不断加大监督执纪力度，强化不敢腐的氛围，让派驻监督‘长牙’‘带电’。”驻省教育厅纪检监察组组长崔治春表示。

赋予派驻机构监察权，是派驻机构改革的一项重要内容。“在查办案件工作中不能单纯看结果，更要注重整个流程步骤，进一步加强规范化建设。”按照省纪委监委对办案规范化的明确要求，各派驻(出)机构严格按照法定程序、权限、措施开展审查调查，把牢制度程序关、监督管理关、办案纪律关，确保每一个环节都在轨道上运行。

聚焦审查调查、案件审理中的关键环节，黑龙江省纪委监委各派驻(出)机构出台

一系列制度规程。驻省工信厅纪检监察组制定《问题线索集体排查专题会议制度》，坚持每两周召开一次会议，并结合“问题线索清仓”专项行动，提高审查调查质效；驻省司法厅纪检监察组编制《“走读式”谈话实施办法》，强化流程意识、程序意识；省直机关纪检监察工委制作印发《党组讨论和决定党员处分工作参考手册》，细化工作流程、列出注意事项、拟制文书模板。这些制度办法涵盖从线索办理到内部审理的各个环节，成为推动办案规范化的依据。

各派驻机构充分发挥办案的治本功能，通过办案发现驻在部门权力运行的风险点，推动

以案促改。驻省人社厅纪检监察组在查办朱辉案时发现，朱辉在事业单位人事管理处工作长达11年，由此建议省人社厅党组在全厅范围内开展大轮岗、大交流。目前，省人社厅已轮岗交流4名处级干部。

“实践中，我们运用好审查调查对象忏悔录等，同步做好涉案财物、人员处置报告、纪检监察建议等工作。”省纪委监委有关负责人表示。

强化队伍建设，锻造派驻铁军

“十一”前夕，黑龙江省纪委监委发布一则招聘启事：“驻北大荒农垦集团有限公司（黑龙江省农垦总局）、省农村信用社联合社、龙江银行股份有限公司纪检监察组公开招聘30名工作人员。”

坚持五湖四海、公道用人，黑龙江省纪委监委通过系统内外选调、招录定向选调生、公务员考录等多途径优化派驻(出)机构干部队伍结构。尤其在派驻(出)机构负责人选配上，省纪委监委放眼同级党委干部资源“大池子”，从各个战线、各个领域适岗性强、能力素质好的干部中提名人选。今年，该省纪委监委从省直部门、市(地)纪委监委共提名派驻纪检监察组组长8名。同时，严格执行《黑龙江省纪检监察领导干部交流轮岗规定》，在同一职位任职满5年的派驻纪检监察组组长，必须交流轮岗。省纪委监委共提名派驻纪检监察组组长40名主要负责人已全部实现交流轮岗。

今年，虽然受到疫情影响，但黑龙江省纪检监察机关学习培训的节奏并未打乱。结合疫情防控常态化实际，将线上云端课堂集体充电与线下分层分类精准施训相结合，并对派驻(出)机构进行全覆盖。截至目前，该省纪检监察机关共举办各类集中培训712个班次，派驻(出)机构干部累计参训2万余人次。同时，组织派驻(出)干部通过参与定期接访、到办案基地管理中心挂职等方式进行锻炼。

“干什么学什么，缺什么补什么，通过全员培训、专题学习、实战训练，提升派驻干部的专业素质，增强派驻监督本领。”省纪委监委组织部副部长夏润芳介绍。

该省纪检监察机关通过典型案例开展了为期两个月的专题警示教育。各派驻(出)机构精心组织实施，层层传导压力，并结合新近查处的驻省高级人民法院纪检监察组副组长韩鹏等典型案例，以案促改、以案促教。驻北大荒农垦集团有限公司纪检监察组深刻检视自身问题，把纪检监察干部违规租种土地等问题纳入查摆范围，对照整改。

推进清廉杭州建设

强化亲清关系 优化营商环境

以对口援疆为桥

交流学习强本领

本报通讯员 杨新远

本报讯(通讯员 张曦)近日，面对浙江省杭州市江干区纪税联合监督组的查访，某旅行社财务总监赵美青说道：“今年一季度营收同比下降47%，在最困难的时候，148万元税费减免和9万余元稳岗就业补贴带来了很大的支持。”

江干区纪委监委强化与税务部门的沟通协作，加强监督检查，督促推出专业服务、容缺退税等6项便利措施，协调落实向1.3万户企业退还社会保险费1.85亿元。

今年以来，杭州市纪委监委聚焦营商环境中的形式主义、官僚主义问题，严肃执纪问责，以专项监督推动各项改革政策落地生根，为构建亲清新型政商关系提供坚强纪律保障。

随着“最多跑一次”、减税降费等一系列优化营商环境的改革

举措相继推出，如何落实纾困惠企政策，让市场主体恢复生产经营并进一步激发活力，成为该市纪检监察机关的监督重点。以优化营商环境为重点，清单化开列监督任务，市纪委监委统筹全市监督力量，形成上下“一盘棋”的监督格局。

杭州市纪委监委制定专项监督方案，重点关注改革单位工作推进不力、牵头主办责任和协同配合责任不落实、权力事项核减不到位等问题，推动各部门增强改革的协同性。市纪委监委第一监督检查室和市税务局纪检监察组开展联合监督检查，通过实地走访、交叉复查等方式，逐条核查掌握具体政策的落实情况，对发现的问题及时督促整改落实。

企业的难点痛点，就是监督检

查的发力点。该市纪检监察机关以“零容忍”态度，坚决整治推诿扯皮、冷硬横推、吃拿卡要等损害营商环境问题，发现一起查处一起，典型问题通报曝光。临安区纪委监委聚焦违规借借、违规向企业摊派等8个问题，开展优化营商环境提升亲清新型政商关系专项治理。专项治理开展以来，已有12人主动向纪检监察部门报告自身违规违纪问题。

“最初我们也不清楚政府有哪些补助政策。”杭州亦扬文化传媒负责人方扬帆表示，如今网上一键点击，优惠政策集中呈现、线上兑付。方扬帆所说的线上兑付，正是今年杭州推出的新型政商关系数字平台——“亲清在线”系统。这是在严肃查处损害营商环境问题的同时，该市纪检监察机关通过主动了

解企业生产经营和部门服务企业情况，梳理形成问题清单，推动制定对策的重要举措。借助互联网星级评价机制，企业可对政府行为实时在线监督，促使公权力行使过程更为透明。

此外，杭州市纪检监察机关积极探索推进亲清新型政商关系纳入“清廉杭州”总体部署中，先后出台了深入推进“清廉杭州”建设意见和非公有制企业清廉建设意见。西湖区划定政商交往7个“安全区”，鼓励公职人员积极为企业发展提供服务、排忧解难。富阳区发布“三套清单”，不仅包括政商交往“正负面”行为清单，还就清廉企业建设设置了企业诚信健康“两引”清单以及旨在激励包容政商行为的“两容”清单，服务实体经济发展。

不久前，新疆维吾尔自治区喀什地区纪委监委干部张兵参与完成了对广东省惠州市某公职人员充当黑恶势力“保护伞”案件的审查调查工作，这也是他来到惠州市纪委监委跟班学习四个月来参与办理的第2起案件。“师傅带徒弟的业务培训帮我很快转变了角色，在实践中学习掌握办案流程和技巧。”

喀什地区纪委监委紧盯高质量发展目标要求，坚持抓基层、打基础、立长远，提升纪检监察干部能力素质。在开展全员培训的基础上，该地区纪委监委借助柔性引才政策和兵地干部人才交流“东风”，主动对接山东、上海、广东、深圳等对口援疆省市和兵团第三师图木舒克市纪委监委，采取“走出去”“请进来”等方式，开展为期6个月至1年的纪检监察干部交流学习、挂职锻炼。截至目前，已启动43名纪检监察干部交流计划，其中喀什地区选派27名，四个援疆省市、

兵团第三师图木舒克市选派来喀16名。

喀什地区纪委监委严格选派标准条件、突出培养重点，主动对接和完善交流学习方案，确定选派名额和交流学习岗位。同时，按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，从监督检查、案件监督管理以及派驻纪检监察组等岗位干部中挑选政治过硬、学习能力强、工作表现好的纪检监察干部，综合考虑岗位需求、年龄结构和性别比例形成方案，规范选派程序，保证选派人员质量。

为了严格教育管理，保证学习效果，该地区纪委监委结合实际研究制定了交流学习干部监督管理、联系沟通、联合负责、定期汇报考核等制度，对选派交流的干部实行“组长负责制”，随时掌握思想动态和生活工作情况，做好服务保障，解除后顾之忧。同时，将交流学习情况与年终考评考核直接挂钩，督促干部学有所获、学有所成。

新闻故事

不在岗的协管员

本报通讯员 肖星

江西省于都县纪委监委日前通报一起在就业扶贫中优亲厚友问题，该县就业扶贫工作队村委会委员、妇联主席梁某琴利用职务便利，违规聘请在外务工的丈夫朱某为村劳动保障协管员并领取岗位工资共计3300元，受到党内警告处分。

“纪委谈话后才知道违反了规定，我真糊涂……”面对县纪委监委办案人员，梁某琴后悔莫及。

此前，于都县纪委监委接到群众举报，反映梁某琴在落实就业扶贫政策时优亲厚友，将自己常年在福建省泉州市务工的丈夫聘用为村劳动保障协管员吃空饷，该县纪委监委随即成立调查组开展初核。

调查组首先来到乡人民政府，调取扶贫就业上岗名单及劳动合同等证据资料。同时，在走访村户中，群众也证实：“朱某常年在外出务工，只有逢年过节才回家，劳动保障协管员方面的事都是他老婆帮忙做的。”

“我以为丈夫是贫困户，把他聘为村劳动保障协管员不违规，岗位的事情我帮他做好就行，至于他不在岗也没人发现。”面对办案人员的询问，梁某琴表现出一脸茫然。

“聘用为村劳动保障协管员的条件是什么？是否需要常年在岗？”“只要是贫困户就可以吧……”梁某琴回答道。

“其他贫困户符合条件，为什么不报他们呢？”办案人员问道。

“我看协管员的工作事不多，每月还能领取300元的报酬，所以就报丈夫朱某为村劳动保障协管员。”

“你仔细对照一下县里的文件规定，你丈夫符合条件吗？履行岗位职责了吗？”办案人员接连问道。

经调查核实，2017年，梁某琴丈夫朱某被精准识别为新增建档立卡贫困户。2018年3月村“两委”换届，梁某琴当选村委会委员并担任村妇联主席。5月，为帮助贫困家庭通过就业实现增收脱贫，该县开发扶贫就业专岗1077个，

其中全县各村设置1名劳动保障协管员。梁某琴得知消息后，在明知丈夫朱某常年不在家的情况下，利用职务便利，将朱某的资料上报到村委、乡人民政府，并代替朱某和乡人民政府签订合同。6月30日，朱某被聘为村劳动保障协管员，聘期一年，并于7月开始领取工资。

“我丈夫没有一天在岗，没有履行职责。这都怪我太自私，纪律观念差，在好处面前，只想到自己，给扶贫工作带来负面影响。”梁某琴惭愧地说。

根据调查事实，梁某琴最终受到党内警告处分，违规领取的工资现已全部追缴。

公章上网 监管下沉

本报通讯员 许晓明 池倩)

“原本一年缴纳2万元的社区停车场承包合同，现在怎么变成了三年总共才缴纳2万元？”近日，江苏省无锡市滨湖区蠡园经济开发区纪工委书记潘强就社区停车场承包费问题约谈湖滨苑社区负责人李某。经调查发现，李某未经集体决策就私自决定停车位承包，其最终受到党内警告、政务警告处分。

“之所以能发现这一问题线索，多亏了电子印章系统和纪委监委综合监管平台发出的预警信息。”据滨湖区纪委监委有关工作人员介绍，随着行政权力改革下放到乡镇，如何实现到乡镇(街道)乃至村(社区)“小微权力”的有效监督，成为该区纪委监委工作的着力方向。为此，滨湖区推进“电子印章系统”覆盖到乡镇一级，选取蠡园经济开发区为改革试点对象。

据了解，该电子印章系统集监管和服务效能于一身，开发区(街道)下属所有机关部门、社区及产业管理服务中心全部纳入电子印章改革范围，共入库印章444个。系统试运行后，工作人员通过电子印章平台上传相关材料，用章事项在平台上公开透明地审批办理。

与此同时，纪检监察部门通过“纪委监委人工智能及大数据综合监管平台”实时抓取电子印章系统数据，对用章环节加强监督，把基层公权力监管起来，有效减少基层“微腐败”问题发生。“如果无正当理由由长时间不签批，系统会自动报警，我们就要找相关负责人了解情况。”蠡园经济开发区纪工委工作人员介绍。

目前，在改革试点的基础上，滨湖区纪委监委进一步扩大试点范围，现已在全区各开发区、镇、街道部署推广。