

读原著 学原文 悟原理

打好防范化解风险挑战的战略主动战

《习近平谈治国理政》第三卷学习体会

钱栖榕

《习近平谈治国理政》第三卷第八个专题“增强忧患意识，防范化解风险挑战”，主要收录了党的十九大以来，习近平总书记深刻洞察外部环境的复杂变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，把增强忧患意识、防范化解风险挑战摆在突出位置，作出一系列重要论述和战略安排的讲话要点，为我们打好防范化解风险挑战的战略主动战提供了科学指南。

坚持底线思维 不断增强忧患意识

《习近平谈治国理政》第三卷中《坚持底线思维，着力防范化解重大风险》强调：“面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要有打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”立足世情党情国情民情，以习近平同志为核心的党中央把防范化解重大风险放在三大攻坚战之首，多次强调要坚持底线思维、增强忧患意识，主要是基于以下考量。

基于对历史经验的总结运用。以史为鉴可以知兴替。纵观人类历史，世界发展从来都是各种矛盾相互交织、相互作用的综合结果。在5000多年的文明发展史中，中华民族历经磨难、不屈不挠，忧患意识是一个重要精神特质。我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在战胜风险挑战中壮大，始终有着强烈的忧患意识。正是一代代中国共产党人存心忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利。

基于对奋斗目标的使命担当。我们的前进道路从来不会是一片坦途。越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险乃至惊涛骇浪。如果发生重大风险又扛不住，国家安全就可能面临重大威胁，实现中华民族伟大复兴的进程就可能迟滞或被迫中断。不忘初心、牢记使命，必须安不忘危、存不忘亡、乐不忘忧。越是接近目标，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。

基于对国家安全的维护塑造。国家安全是安邦定国的基石，统筹发展

和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。全面贯彻总体国家安全观，就要坚持底线思维、增强忧患意识，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，有效维护国家安全。

正确把握形势 清醒认识风险挑战

“图之于未萌，虑之于未有”。以习近平同志为核心的党中央始终坚持从党和国家大局出发，辩证认识和把握国内外大势，清醒看到存在的困难和面临的挑战。《习近平谈治国理政》第三卷中《坚持党对国家安全工作的绝对领导》强调：“要聚焦重点、抓纲带目，着力防范各类风险挑战内外联动、累积叠加，不断提高国家安全能力。”这为我们清醒认识前进道路上的风险挑战提供了方法论。

强化风险意识、增强谨慎之心。预判风险所在是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，而且越来越复杂。对风险因素要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋的敏锐，常观大势、常思大局，科学预见形势发展和隐藏其中的风险挑战，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，做到未雨绸缪。

保持战略定力、增强必胜信心。集中精力办好自己的事情，是应对各种风险挑战的关键。新中国成立以来所积累的坚固国力，是我们从容应对惊涛骇浪的深厚底气。面对困难挑战，要看到有利条件，包括抓改革抓落实的有利条件、保持经济长期健康稳定发展的有利条件、国际有利条件等。坚持底线思维、保持战略定力，战术上要高度重视和防范各种风险，战略上要保持平常心，从坏处准备，争取最好结果，把战略主动权牢牢掌握在自己手中。



今年入汛以来，我国部分地区遭受严重洪涝灾害。在党中央坚强领导下，广大党员干部和人民子弟兵舍生忘死，在抗洪抢险中始终冲锋在前。图为武警江西总队赣州支队官兵在九江彭泽县芙蓉墩圩堤搬运沙袋加固堤坝。
新华社记者 洪水平 摄

既聚焦重点、又统揽全局。我们面临的风险挑战，有的来自国内，有的来自国际，有的来自经济社会领域，有的来自自然界。各种风险往往不是孤立出现的，很可能是相互交织并形成风险综合体。这就要求我们既要聚焦重点、抓纲带目，重点防控那些可能迟滞或者中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险，又要统揽全局，高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道，避免各领域风险发生交叉感染，防止非公共性风险扩大为公共性风险、非政治性风险蔓延为政治风险。

提高防控能力 防范化解重大风险

《习近平谈治国理政》第三卷中《坚持底线思维，着力防范化解重大风险》强调：“要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。”这些重要论述告诉我们，提高防控能力需要把握好以下原则要求。

坚持党的集中统一领导。新中国成立70多年、改革开放40多年的实践启示我们，正是因为始终坚持党的集中统一领导，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有能力强应变局、平风波、战洪

水、防非典、抗地震、化危机。今年我国抗疫斗争的伟大实践再次证明了坚持党的集中统一领导的极端重要性。必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，坚持党对安全工作的绝对领导，确保党在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。

坚持紧紧依靠人民。人民是历史的创造者，中国人民所具有的不屈不挠的意志力，是战胜前进道路上的一切艰难险阻的力量源泉。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的重要保证。我们要坚持以人民为中心，深深扎根人民、紧紧依靠人民，从人民群众中获得无穷的力量，战胜种种风险挑战，顺利实现党的十九大描绘的宏伟蓝图。

坚持运用制度威力。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。中国特色社会主义制度具有的显著优势，是抵御风险挑战、提高国家治理效能的根本保证。我们要善于运用制度威力应对风险挑战的冲击，完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，坚决

打赢防范化解重大风险攻坚战。

坚持主动担当尽责。能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。面对风险挑战，不论在哪个岗位、担任什么职务，都要增强责任感之心，把初心落在行动上、把使命担在肩膀上。我们要以强烈忧患意识警醒自己，既高度警惕和防范自己所负责领域内的重大风险，也密切关注全局性重大风险，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实，做到守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

发扬斗争精神 敢于斗争善于斗争

《习近平谈治国理政》第三卷中《发扬斗争精神，增强斗争本领》强调：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。”这些重要论述告诉我们，要发扬斗争精神，敢于斗争善于斗争。

坚定斗争意志，牢牢把握正确斗争方向。中国共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展

利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。

讲求斗争艺术，注重斗争策略方法。在各种重大斗争中，要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动，根据形势变化及时调整斗争策略，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，应对好每一场重大风险挑战，不断夺取伟大斗争新胜利。

加强斗争历练，锻造斗争精神和斗争本领。温室里长不出参天大树，懈怠者干不成宏图伟业。要发扬斗争精神，敢于直面风险挑战，知重负重、攻坚克难，主动投身到各种斗争中去，经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼。要增强斗争本领，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，在应对风险挑战中锻炼提高，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

（作者单位：中共中央党史和文献研究院）

不断增强政治监督自觉性有效性

杨国政

政治监督的根本指向，就是“两个维护”。自觉有效的政治监督，要求站在政治高度和全局高度，重点加强对习近平总书记重要讲话指示批示精神、党中央重大决策部署落实情况的监督检查，加强对党章党规和法律法规执行情况的监督检查。为此，纪检监察机关必须自觉强化政治担当，提高政治能力，把政治监督作为首要任务，抓实抓细抓到位，确保党中央决策部署不折不扣落地见效。

正确把握政治监督与日常监督的科学内涵。监督是纪检监察机关的首要职责，政治监督和日常监督是不同维度对监督的理解，既有内在一致性，又有鲜明不同处。政治监督有着特指的内涵范围，重在突出监督的政治站位和重点内容，核心是“两个维护”；日常监督重在突出监督的频次、节点，其根本仍是政治监督。从现实情况看，有的纪检监察干部对政治监督概念认识模糊，把政治监督和日常监督对立起来，一提政治监督就不触及具体

问题，搞成抽象概念；有的派驻纪检监察组开展日常监督把握不住政治属性，政治站位不高，监督重点内容不聚焦、方向偏移，往往陷入职能部门的具体业务、事务性工作，深得进去跳不出来，甚至“越俎代庖”。政治监督越到基层越要具体实在。督促落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央重大决策部署、“六稳”“六保”要求等是政治监督，督促贯彻执行《中国共产党重大事项请示报告条例》《党委（党组）意识形态工作责任制实施办法》等党中央重要文件规定也是政治监督。关键要在日常监督中突出监督的政治属性，注重发现违反政治纪律政治规矩问题，将政治监督的要求落实在日常监督之

中。当前就陕西各级纪检监察机关而言，强化政治监督的重点就是围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神和“五项要求”，突出奋力谱写新时代追赶超越新篇章的具体行动，跟进监督、创新监督，抓在日常、做在日常、见到实效。推动政治监督与审查调查有机贯通。强有力的政治监督必须以有力度的审查调查作保障，否则监督就很难“长牙”“带电”。监督是基础、是保障，办案是后盾、是支撑，两者缺一不可，要有机贯通、相互促进，做到监督检查和审查调查“两个轮子”一起转。从现实情况看，不重视政治监督的问题依然存在。有的地方审查调查工作占用大量人力和精力，开展监督检查工作“有心无力”的情形比较常见，

重视查处违法问题而不善于深挖细查违反政治纪律问题。强化政治监督，必须深化纪检监察体制改革，理顺体制机制，改进考核评价，严格落实监督检查与审查调查分设要求，加强监督检查室力量配备和干部优化，推动定位向政治监督聚焦、责任向政治监督压实、力量向政治监督倾斜。必须坚持从具体事、具体问题入手，把政治监督体现到线索处置、监督检查、审查调查、巡视巡察、案件审理等各个方面，推进政治监督具体化常态化。必须发挥审查调查的震慑效应，查办案件首先从政治纪律查起，坚持政治问题和经济问题一起查，作风问题和作风问题一起追，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力使政治监督效果最大化。

坚持政治站位与政治能力同步提升。政治能力是纪检监察干部的第一能力。监察体制改革后，纪委监委的监督对象范围扩大，政治监督的职责也得到拓展和延伸，探索推进政治监督的有效途径和方式方法，是纪检监察干部面临的新课题、新挑战。调研发现，一些领导干部对基本的政治纪律和政治规矩还不清楚；一些派驻机构干部对政治监督的理解把握不够精准，工作抓不住重点，存在政治监督是个筐，什么都拿来往里装的情形。要强化政治把握能力，以持之以恒、深钻精研的态度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的路线方针政策，持续跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”。精准把握政治监督的发力点和切入点。要提高政治辨别能力，系统深入梳理习近平总书记重要讲话和思想脉络，力求学深悟透、真信笃行，进一步强化政治意识、提高政治站位；力求联系实际、融会贯通，善于从政治角度认识思考、分析解决问题，做到由任务透析政治、由结果倒查原因、由客观剖析主观，真正在监督检查、审查调查的具体实践中培养政治自觉、提高政治敏锐性。要锤炼见微知著能力，经常用发展的、联系的、辩证的观点把握执纪执法中的问题，把具体工作、具体问题放到党中央决策部署中去评判，与习近平总书记重要讲话重要指示精神进行对标，从复杂的表象中挖掘发现政治方向、政治立场、政治态度、政治担当上的偏差，抓住典型、严肃查处，以有力有效的政治监督维护党中央权威和集中统一领导。

（作者系陕西省纪委副书记、省监委副主任）