

时代专论

# 坚持以党的政治建设为统领

董德兵 刘靖北

党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，事关统揽推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。要以党的政治建设为统领，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，引领带动党的建设质量全面提高。

## 1 旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本要求

马克思恩格斯强调无产阶级必须旗帜鲜明讲政治。他们指出，“共产党人不同于隐瞒自己的观点和意图”，公开申明工人阶级政党的目的就是要建立无产阶级的政治统治，最终消灭阶级，最终实现人类的解放。因此，他们将创建的工人阶级政党定名为“共产党”，为之起草的纲领叫做《共产党宣言》。列宁认为，“要是用旧观点来理解政治，就要犯很大的严重的错误”“共产党这个名称在科学上是唯一正确的”，因为它准确地体现了党的性质、宗旨和奋斗目标，鲜明地举起了马克思主义的伟大旗帜。

中国共产党是按照马克思主义原则建立起来的无产阶级政党，旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的根本要求，也是我们党的优良传统。党的一大通过的《中国共产党纲领》，就明确将党的名称定为“中国共产党”，表明了我们党是以马克思主义为指导的工人阶级政党，其政治目的是实行社会革命。为此，中国共产党进行了艰苦探索。

大革命失败后，我们党决定发动南昌起义，成立了党的前敌委员会，以保

证党对起义的领导。为加强军队的政治工作，党在起义部队团一级建立了党的支部，在营一级建立了党的小组。在各军、师设立政治部，团设政治指导员，这是党对军队绝对领导原则和制度的探索和发展，也是在军队进行党的政治建设的初步尝试。三湾改编，把支部建在连上，班、排建立小组，营、团建立党委，党的前敌委员会统一领导全军，党代表与军事长官共同管理和指挥部队，三湾改编树立了政治工作在部队的权威，党对军队的绝对领导原则和制度正式奠基。

古田会议上，毛泽东强调“红军是一个执行革命的政治任务的武装集团”，必须“确实能担负党的政治任务”，规定军队中的党组织，在军队中发挥政治领导作用，使党的组织确实成为“领导的中枢”，要求“提高党内的政治水平”“加紧官兵的政治训练”“使党员的思想和生活都政治化，科学化”。古田会议“是我军政治工作奠基的地方，是新型人民军队定型的地方”。

党的七大提出，“首先着重在思想

上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”；新中国成立后毛泽东提出：“我们是依靠政治来领导，离开了政治就谈不上领导”“政治工作是一切经济工作的生命线”“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂”；改革开放后邓小平强调，“改革，现代化科学技术，加上我们讲政治，威力就大多了。到什么时候都得讲政治”。注重从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党的政治建设，强调用政治建设统领党的各项建设，抓住了党的建设规律，极大提高了党的建设质量。实践证明，政治建设是党的根本性建设，政治建设抓住了、抓好了，对党的思想、组织、作风、纪律、制度建设和反腐败斗争可以起到纲举目张的作用。新时代党要有新气象新作为，必须始终加强党的政治建设、提高党的政治水平，确保党的建设新的伟大工程不断取得新进展，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

## 2 党的政治建设是党的根本性建设

党的政治建设决定党的建设方向和效果。党的政治建设为党的其他各项建设指明政治方向、明确政治目标、确定政治路线、提出政治要求。习近平总书记指出，“能否搞好党的政治建设，直接关系到中国共产党举什么旗，走什么路，朝什么方向的问题，决定着中国共产党的性质和执政地位，关系到党的前途命运和国家的长治久安。”苏联解体的教训警示我们，如果党的政治建设不力，党的其他建设就会失去根基，迷失方向。必须加强党的政治建设，引导全党坚定理想信念，把智慧和力量凝聚到新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中来。

以党的政治建设为统领。在党的建设总体布局中，党的政治建设是管总的、管根本的，对党的其他建设具有统

领作用。因此，必须把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推动全面从严治党向纵深发展，引领带动党的建设质量全面提高。党的其他建设都要服从、服务于党的政治建设，都要体现和反映党的政治建设的要求。党的思想建设要突出政治信仰、对党忠诚教育，塑造政治灵魂、政治品格；党的组织建设要突出政治功能、政治标准把握，建强组织体系和党员队伍；党的作风建设要突出加强党同人民群众的血肉联系，保持政治立场不变、政治本色不失；党的纪律建设要突出政治纪律、政治规矩的严守，推动构建良好政治生态。

党的政治建设要看具体行动和实际

效果。习近平总书记指出，讲政治不是抽象的，不能空喊口号、流于形式，要落实到坚决贯彻党中央决策部署的具体行动上、体现到实际效果上。可以说，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，关键在于说了什么，更重要的是看做了什么，做得怎么样，最终都要落实到具体行动中。以党的政治建设衡量和检验党的各级组织和党员干部推进党的其它各项建设的成效，就是看政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上是否与党中央保持高度一致；看是否与党的政治路线对标对表，全面执行党的政治路线；看是否坚决贯彻落实党中央重大决策部署；看党的政治功能、组织力是否得到提高；看党的政治生活是否健康、政治生态是否净化。



遵义会议是中国共产党第一次独立自主地运用马克思列宁主义基本原理解决自己的路线、方针和政策方面问题的重要会议，标志着中国共产党在政治上开始走向成熟。图为以遵义会议为主题的油画作品。（资料图片）

## 3 新时代强化政治监督的根本任务是“两个维护”

牢牢把握政治监督职责定位。坚决做到“两个维护”是加强党的政治建设的首要任务。新时代党和国家监督具有鲜明的政治属性，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。“四个意识”“四个自信”“两个维护”是一个相辅相成的有机整体，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，最终都要落实到“两个维护”的具体行动中。坚持和完善党和国家监督体系，必须坚决做到“两个维护”，加强对党的理论路线方针政策以及党中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查。要聚焦政治原则、政治生态、政治担当，着力检查强化思想武装、贯彻党章宪法、执行大政方针、遵守政治纪律、履行政治责任、行使公共权力等情况，做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央政令畅通、全党团结统一。

强化政治监督保障制度执行。监督是权力正确运行的保证，是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑。党和国家监督体系是我们党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度

保障，是中国特色社会主义制度和国家治理体系的重要组成部分。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，要自觉把各项工作放到坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。要适应健全党和国家监督体系要求，深化纪检监察体制改革，以高质量党内监督、国家监察促进国家制度和治理体系提质增效，充分彰显中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性。

确保党中央各项决策部署落实见效。强化政治监督要紧紧围绕当前党的路线方针政策，用监督检查督促党中央重大决策部署落实情况，用监督检查督促党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央政令畅通、全党团结统一。强化政治监督要紧紧围绕当前党的路线方针政策，用监督检查督促党中央重大决策部署落实情况，用监督检查督促党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保党中央政令畅通、全党团结统一。

和经济社会发展的各项政策措施，紧紧围绕当前疫情防控、市场供应、复工复产、重大项目开工建设、落实减税降费政策，聚焦坚持稳中求进、贯彻新发展理念、实现高质量发展等重大决策，督促各级党委、政府认真落实党中央部署要求，督促相关职能部门扎实做好工作，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利提供监督保障。

与此同时，2020年的脱贫攻坚工作艰苦卓绝，在收官之年又遭遇了疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。纪检监察机关要牢牢抓住监督这个基本职责、第一职责，着力加强对脱贫攻坚工作绩效、脱贫政策连续性稳定性，以及脱贫摘帽后“不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”情况的监督检查，对搞数字脱贫、虚假脱贫的严肃问责，对贪污侵占、吃拿卡要、优亲厚友的从严查处，坚决反对形式主义、官僚主义，以优良作风保障脱贫攻坚目标如期实现。

（作者系中国浦东干部学院教授，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

# 发挥巡视在一体推进不敢腐不能腐不想腐中的作用

林孝双

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上指出，要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。巡视作为全面从严治党的利剑，是党内监督的战略性制度安排。新时代巡视工作要深刻把握党中央以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化的战略部署，主动融入一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，充分发挥巡视的重要作用，推动制度优势更好地转化为监督效能。

**发挥巡视震慑作用，让干部因敬畏而“不敢”**

在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐中，不敢腐是前提，旨在让意欲腐败者心存畏惧、不敢越雷池半步，这需要重惩治、强震慑。十九届中央纪委四次全会强调，要把“严”的主基调长期坚持下去，对党的十八大以来不收斂不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题从严查处，对主动投案者依规依纪依法从宽处理，对巨额行贿、多次行贿的严肃查处。

当前，巡视工作要准确把握党中央全面

从严治党新任务新要求，坚持发现问题、形成震慑不动摇，盯住重点人、重点事、重点问题，聚焦严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题，紧盯国企、金融领域腐败问题，着力发现和推动查处资源、土地、规划、建设、工程等领域的腐败问题，发生在群众身边的腐败和作风问题，扶贫和民生领域腐败、涉黑涉恶腐败及“保护伞”问题，漠视制度、违反制度、打折扣搞变通、阳奉阴违等问题，坚决推动查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网，始终保持惩治腐败高压态势，持续强化不敢腐的震慑，用最严明的纪律、最有力的震慑来维护制度权威，让敬畏制度成为常态。

**发挥巡视战略作用，让干部因制度而“不能”**

在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐中，不能腐是关键，旨在让胆敢腐败者在严密制度和有力监督中无机可乘，这需要重制度、强监督。巡视作为党内监督的战略性制度安排，一方面坚持发现问题、形成震慑不动摇，另一方面通过抓好巡视整改和成果运

用，着眼于解决体制机制制度问题，在推动改革、促进发展中具有标本兼治的战略作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在加强思想建党、理论强党的同时，突出制度治党，通过出台中央八项规定等一系列制度文件正风肃纪，狠刹了公款吃喝、公车私用、公费旅游等群众反映强烈的歪风，顺党心得民意，彰显了制度的威力。

当前，巡视工作要聚焦权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业，以改革为牵引，促进审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、招投标、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设，完善落实中央八项规定及其实施细则精神，纠治“四风”及其隐形变异新动向，推动解决体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，压缩腐败生存空间和滋生土壤。通过巡视监督推动整改、促进改革，不断扎紧织密制度的笼子，使各项制度日益健全、不断发展，进一步形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，推动监督制度更加成熟更加定型，以治本巩固治标成果，为党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高提供制度保障。

**发挥巡视教育作用，让干部因觉悟而“不想”**

在一体推进不敢腐、不能腐、不想腐中，不想腐是根本，着眼于产生问题的深层原因，旨在让人从思想源头上消除贪腐之念，这需要重教育、强引导。巡视是全面从严治党的重要举措，巡视过程是对广大党员干部加强党性教育的过程，也是引导党员干部强化纪律意识，增强不想腐的思想自觉过程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央先后部署开展了党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导广大党员干部坚定理想信念，坚守初心使命，提高思想觉悟，为党在长期执政条件下永葆先进性和纯洁性提供了根本性保证。

当前，巡视工作要紧密结合巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，持续深化党性教育、纪法教育、思想教育，督促被巡视党组织在巡视整改中加强警示教育，引导广大党员干部加强理论武装、加强党性修养、加强自我改造，夯实信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。通过巡视不断提升全体党员干部对全面从严治党制度体系的

高度认同，使尊崇制度的意识入脑入心，成为内心自觉，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

**加强巡视监督与其他监督的统筹联动**

完善巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督协作配合的统筹衔接制度，不断提升巡视发现问题形成震慑效能。联手打好组合拳，抓好巡视整改落实的日常监督和成果综合运用。完善与组织、审计、信访等部门的协调协作机制，着力提高发现问题线索质量。

加强巡视巡察上下统筹联动。加强党中央对巡视巡察工作集中统一领导，做到横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋。完善巡视巡察上下联动的工作格局，加强对巡察的指导督导，以巡视带巡察，破解人情干扰，延伸巡视触角，建立健全巡视巡察成果共享机制。

加强与人大监督、民主监督、群众监督、舆论监督等的统筹联动，持续放大巡视监督的叠加效应。推动党内监督和外部监督协调衔接，建立和完善“两代表一委员”列席巡视动员会和反馈会机制，完善巡视反馈及整改落实公开机制，引导群众有序参与巡视监督，不断提升社会对巡视工作的认可度和公信力。

（作者单位：浙江省委第六巡视组）