



图为黄智海（右）与同事讨论问题线索分办管理工作。 余秋莲 摄

爱国情 奋斗者

# 让账本“说”出真相

## ——记福建省永安市纪委监委案件监督管理室主任黄智海

■本报通讯员 余秋莲

“查办案件时，该走的程序一个都不能少，这既是对工作负责，也是对自己负责。”10月16日，在福建省永安市纪委监委机关举办的“严格执行监督执纪工作规则和监督执法工作规定”业务培训会上，市纪委监委案件监督管理室主任黄智海对大家进行业务辅导。

自2007年1月进入纪检监察系统以来，从科员到副主任，再到案件监督管理室主任，黄智海一直坚守在监督执纪一线，先后参与初核问题线索200余件，查处违纪违法案件138件，为国家挽回经济损失500余万元。2017年9月，因工作表现突出，黄智海受到福建省纪委嘉奖。

### 耐得住寂寞才能有所收获

“智海的脑子灵，有问题找他，有时候比查电脑还要快。”在同事眼里，黄智海做事认真细致、思路清晰、条理分明，有种精益求精的“匠人”精神。

在进入纪检监察系统前，黄智海曾在审计部门工作过，对财务审计知识较为精通，因此，领导经常会把涉及经济问题的信访件交给他来办理。

查账工作既辛苦又单调，每天都要与大量冰冷枯燥的数据打交道，很多资料甚至会因为年代久远而发潮发霉。

尽管如此，面对组织交代的任务，黄智海每次都是欣然接受。为了能尽快在成摞的账本中找到关键线索，加班加点、挑灯夜战对于他而言已经习以为常。

“寡言少语”是黄智海的“老搭档”——永安市纪委副书记、监委副主任邢观宇对他最深的印象：“查账工作往往时间紧、任务重，既要看得快，又要看得细。智海总是憋着一股劲，一个人咬紧牙关默默地查。”

晚上8点，黄智海终于结束了一天的忙碌工作。当笔者表示要对他进行采访时，他露出了羞涩的笑容，连连摆手。一番“软磨硬泡”后，这位平时只顾埋头苦干的“老黄牛”才总算打开了话匣子。

一次，在办理某局办公室主任黄某挪用公款案件时，审查调查组遇到了一个棘手的难

题：谈话过程中，黄某表现出了较强的抵触情绪，始终三缄其口，拒不交代问题。

“调查对象不肯说出事实，那我们就用最笨但最可信的方法，让账本把真相‘说’出来。”黄智海提议从财务账目中寻找突破口。

面对堆积如山的账目材料，黄智海放弃休息时间，仔细比对核查会计凭证与出纳票据，根据账目时间查询政策规定，第一时间找到相关经办人了解情况。半个多月里，他一头钻进了审查调查工作之中，经常一坐就是四五个小时。

在反复翻阅了数十本会计凭证、数千份收费票据，并将发票存根联与会计入账进行比对后，黄智海注意到，延迟入账的现象时有发生：“这张发票是3月份的时候开具的，入账时间却显示为11月份。”

根据账目中的漏洞，黄智海初步判断黄某存在挪用公款的嫌疑。他不急不躁，将票据一份一份梳理清楚，形成了详实的比对清单。

铁证面前，黄某不得不如实交代了其采取收入不入账的方式私自截留单位公款30余万元用于炒股和个人消费的问题。

“每当遇到瓶颈时，我都会做个深呼吸，从头开始查看。”黄智海说，查办案件时，越是遇到困难，就越要把心沉下来，“耐得住寂寞才能有所收获，查账如此，做纪检监察工作更是如此。”

### 越小的事情越不能马虎

黄智海身材清瘦，体重不足100斤。平日

里同事们见到他时，总会不约而同地说：“黄主任，怎么又瘦了？”“智海，你得多吃点！”尽管肌肉并不发达，但黄智海的身躯里却蕴含着不容小觑的能量。在很长一段时间里，除从事审查调查工作之外，他还负责着案件监督管理以及会计的工作。

作为市纪委监委的“中枢”部门，案管室承担着线索管理、组织协调、监督检查、督促办理、统计分析等各项职能。黄智海经常会反复叮嘱同事：“工作必须认真负责，越小的事情越不能马虎。”

“安全是审查调查工作的底线，决不能有一点疏忽。”在对乡镇纪委审查调查安全工作进行督导时，黄智海一改平日里的温和态度，召集相关人员一起查看监控录像，一帧画面一帧画面地定格，指出存在的问题。随后，他又带领一行人重新来到谈话场所进行现场情景模拟，为大家做出示范。

黄智海一个程序一个程序抓，一个细节一个细节抓，第一时间起底排查了所有可能存在安全隐患的问题，并对有关人员当面指出问题，要求整改落实。

“遇到原则问题，平时好脾气、热心肠的他也会板起面孔。”案件监督管理室副主任郑斌说。

在黄智海看来，案件监督管理绝不是无足轻重的小事，而是纪检监察工作中不可或缺的重要一环：“案件监督管理工作是对执纪审查工作的一种事前、事中、事后的全过程管理，是做好执纪审查工作的基础和前提，

想要做好这项工作，不仅要当好‘勤务员’‘联络员’‘监督员’，还要当好‘统计员’‘分析员’。”

由于黄智海的严格要求，多年来，永安市纪委始终保持审查调查安全零事故，审查调查人员零违纪。

### 关键时刻不能掉链子

由于长期加班久坐，黄智海患上了腰椎间盘突出。对于自己的忙碌和辛苦，他不愿多提，只是淡淡地说：“工作需要我，我就一步一步脚印把它做好，并没有什么特别之处，大家也都是这样做的。”

在查办某单位套取资金、私设“小金库”一案时，黄智海一边参与查账工作，一边还负责案件查办的安全保障工作。经过一轮“五加二”“白加黑”式的加班后，他终于在繁杂的账目中发现了调查对象虚列支出套取资金的事实证据。

“现在还不能松劲，必须按照标准继续巩固证据。”连日的辛劳之下，黄智海的腰部已经开始隐隐作痛，他却不敢有丝毫懈怠，针对该单位的账目漏洞连夜整理出了数十份表格，对“小金库”的资金来源和去向进行梳理。

“当时脑子里只有一个念头，就是关键时刻不能掉链子，得把这口气撑住。”待到将证据全部整理完毕后，黄智海才发现自己的整个腰背僵硬得直不起来，要靠双手撑着桌面才能勉强

站立起来。

“腰痛发作起来的时候，站也不是，坐也不是，躺也不是，非常难熬。实在受不了了，就吃颗止痛药，能顶一阵是一阵。”除腰椎间盘突出外，由于查起账来总是顾不上吃饭，黄智海的肠胃也出现了问题，之前预约过几次定期检查，最后都因为与工作冲突而改期了。

“前段时间又约了一次，希望这次能顺利成行。”他笑着说。

去年寒假时，黄智海原本打算带女儿去东北看雪，感受北国的冬日风光。然而，几个重大专项工作接踵而至，他只得将休假时间一再延迟，原定的出行日程也一推再推。直到寒假接近尾声，他也没能腾出时间，只好让妻子带着女儿出行。

“这件事情让我很愧疚，觉得对不起家人。”黄智海说，平常女儿的功课需要家长辅导，但因为自己经常需要加班，女儿往往要等到深夜才能把父亲盼回来，“妻子和女儿吃了不少苦头，但她们都非常理解我的工作，让我既欣慰，又感动。我也在不断努力，争取能在做好工作的前提下，把家庭也兼顾好。”

12年来，黄智海没有豪言壮语，有的只是日复一日地默默付出。在成千上万的词语中，他选择以“平凡”二字来描述自己的职业生涯：“尽自己的本分，把该做的事情扎扎实实做好，这就是我在工作中最大的成就。”

革、动力变革……

人民对美好生活的更多期盼亟待回应：

应对加速到来的老龄化社会，如何让庞大的老年人群实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安？

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”，如何让亿万农业转移人口“此心安处是吾乡”的梦想照进现实？

……

制度，是破题之钥、治理之基。

向着国家治理现代化奋进，就是要更好地适应时代变化、顺应人民期盼，以更加科学完备的制度实现“立治有体，施治有序”。

31位！

世界银行新近发布的《全球营商环境报告2020》显示，中国以15个名次的跃升，首次跻身全球营商环境排名前40。

“软实力”不断提升的背后，是“放管服”改革的不断深化，是优化营商环境的各项制度安排落地生根：在北京，一个小时不到就能办完二手房转移登记手续；在深圳，已实现企业营业执照“秒批”……

如同硬币的两面。制度的好坏决定发展的优劣，发展的进程亦能推动制度的进步。

与党和国家事业发展的日新月异相匹配，制度的现代化已然成为新的时代课题。

“国家治理现代化意味着制度法律等作为现代政治要素不断地、连续地从低级到高级突破性的变革。”清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，这一过程一定是不断升级、增强的过程。

不日新者必日退。不断打破束缚生产力发展的体制机制弊端，在与时俱进中让制度更加成熟更加定型，中国特色社会主义制度才能更加完善，国家治理体系和治理能力现代化水平才能进一步提高。

变化的形势和任务，不变的梦想和使命。拉长时代的坐标，着眼实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的百年征程，前行之路更加清晰——

“从形成更加成熟更加定型的制度看，我国社会主义实践的前半程已经走过了，前半程我们的主要历史任务是建立社会主义基本制度，并在这个基础上进行改革。”

“后半程，我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度，为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”

习近平总书记的豪迈话语，标注着一个政

党、一个国家、一个民族开创的辉煌，也开启了新的伟大出发。

两年前，党的十九大清晰擘画了全面建成社会主义现代化强国的时间表、路线图——

从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

不久前召开的中共中央政治局会议明确提出了与之相适应的“中国之治”时间表、路线图——

到我们党成立100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

开辟“中国之治”新境界，就要坚持以人民为中心的中国，确保各项制度设计充分保证人民当家作主——

今年，是全国人大代表、“80后”煤矿工人董林为煤矿工人“代言”的第七个年头。几年来，他连续提交免征煤矿井下艰苦岗位津贴个人所得税的议案，推动政策落地见效。

人民当家作主，是社会主义民主政治的本质和核心。我国宪法明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民。

正是这样的制度设计，申纪兰这样的普通农民能影响国家根本大法的修订，农民工、快递小哥等能参与国家大计的共商。

正是因为深深植根于人民之中，我国国家制度能够有效体现人民意志、保障人民权益、凝聚人民智慧，从国家议政殿堂到田间地头，都闪现着一道道“中国之治”的时代风景线。

前进路上，我们必须始终坚持以人民为中心的价值取向，始终把保证人民当家作主落实到各项国家制度设计和治理体系建设中，不断健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，使国家制度设计和治理工作具备坚实的民意基础，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。

开辟“中国之治”新境界，就要坚持中国共产党的领导这个最大优势毫不动摇——

“气势恢弘、大度雍容，纲维有序、礼乐交融”，刚刚落幕的国庆70周年庆祝活动，以国之大典惊艳世界。

西班牙《国家报》网站评论：“这是一个比以往任何时候都更强大、更具创新能力和更宏伟的国家。”

中国社科院近代史研究所党委副书记金民卿认为，“关键是中国共产党的坚强领导，才有这么强大的组织力”。

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势也是中国共产党领导。

70年来，正是始终坚持党的集中统一领导，我们才能从一穷二白起步，让社会主义制度在古老的东方大国扎根生长，让一种新型国家制度和国家治理体系在神州大地上完善发展，历经无数风雨艰辛而生生勃勃。

面向未来，我们必须毫不动摇地坚持党的领导，既要把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域，又要始终在党的领导下坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提升国家治理体系和治理能力现代化水平，使中国特色社会主义事业始终方向坚定、行稳致远。

开辟“中国之治”新境界，就要坚持以人民为中心的中国，确保各项制度设计充分保证人民当家作主——

今年，是全国人大代表、“80后”煤矿工人董林为煤矿工人“代言”的第七个年头。几年来，他连续提交免征煤矿井下艰苦岗位津贴个人所得税的议案，推动政策落地见效。

人民当家作主，是社会主义民主政治的本质和核心。我国宪法明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民。

正是这样的制度设计，申纪兰这样的普通农民能影响国家根本大法的修订，农民工、快递小哥等能参与国家大计的共商。

正是因为深深植根于人民之中，我国国家制度能够有效体现人民意志、保障人民权益、凝聚人民智慧，从国家议政殿堂到田间地头，都闪现着一道道“中国之治”的时代风景线。

前进路上，我们必须始终坚持以人民为中心的价值取向，始终把保证人民当家作主落实到各项国家制度设计和治理体系建设中，不断健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，使国家制度设计和治理工作具备坚实的民意基础，充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力。

开辟“中国之治”新境界，就要坚持全面依法治国，夯实党和国家长治久安的基石——

10月21日，十三届全国人大常委会第十四次会议继续审议民法典婚姻家庭编草案，这是此项关系全民的基础性法律第三次进行审议。

作为新中国成立后出台的第一部法律，婚姻法从制定到一次次修改，映射着我国法治建设不断发展进步的进程。

依法治国是一个国家走向现代化的重要标志，更是中国共产党领导人民治理国家的基本

方略。

新中国成立70年来，我们党领导人民不断探索实践，逐步形成了中国特色社会主义国家制度和法律体系，为当代中国发展进步提供了根本保障。

当前，改革发展稳定离不开法治护航，经济社会建设需要法治保护，百姓平安福祉要靠法治守卫。

“新的征程上，坚持全面依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，我们就能不断解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

激荡自信之力，走好自信之途。

向着完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标迈进，我们清醒而坚定：

要在不断推动制度创新、完善治理体系上下更大功夫，完善制度建设，推进制度创新，优化制度结构，使国家的根本制度、基本制度、重要制度形成科学合理的治理结构，产生制度合力；

要在不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能上下更大功夫，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，提高国家机构及其工作人员的履职能力，提高人民群众依法参与管理国家事务的能力，推进国家治理体系更加有效运转……

1957年，新中国的缔造者言语谆淳：“我国的社会主义制度还刚刚建立，还没有完全建成，还不完全巩固。”

1992年，改革开放的总设计师高瞻远瞩：“恐怕再有30年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”

2019年，新时代的领航人庄严宣示：“我们已经走出了建设中国特色社会主义制度的成功之路，只要我们沿着这条道路继续前进，就一定能够实现国家治理体系和治理能力现代化。”

枫红似火，红旗飘展。

宽阔的长安街旁，庆祝新中国成立70周年的焰火犹在眼前，党的十九届四中全会的大幕即将拉开。

为中国经济快速发展、社会长期稳定提供更好制度保障，为发展中国走向现代化提供全新选择，为人类文明贡献中国智慧、中国方案，中国共产党人不断改革创新、开拓前进！

（新华社北京10月27日电）