

## 工作方法

## 案件审理要做到严实深细

■张丽红

十九届中央纪委三次全会明确提出要努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，这为我们指明了新时代案件审理工作的主要任务和努力方向。北京市纪委监委案件审理室认真贯彻落实中央纪委三次全会精神，持续抓好基层监督指导工作，坚持在向下业务指导的“严、实、深、细”上下功夫，将中央指示精神及时传导到基层，工作理念要求精准落实到基层，工作质量效果充分体现在基层，实现全市执纪执法平衡、案件质量整体提升，在新的起点上奋力开创北京纪检监察案件审理工作新局面。

## 工作理念突出严字

严格秉持全市审理工作一盘棋理念，将基层指导案件比照自办案件标准，指定专人按照“二十四字”方针要求认真开展审核把关工作，不唯书、不唯上、只唯实，坚持做到“六大考量”，即考量请示案件“事实是否清楚、证据是否确凿、程序是否合规、手续是否完备、定性是否准确、处理是否恰当”。

严格依规依纪依法研提意见，对请示咨询中的新型疑难复杂问题坚持开展集体审议，及时组织进行室内讨论，依据党章党规党纪和宪法法律法规审慎研提答复意见，并报主要领导批准后及时向请示单位反馈，坚决杜绝用个人意见代替集体意见。

严格落实工作主体责任。立足直辖市扁平化层级管理特点和有关归口管理单位职能定位，注意充分发挥整合各方面的资源力量，实行分级分类工作指导，即市纪委监委重点负责指导16个区和42家派驻（出）机构的案件审理工作；对区级以下单位、市属企业和在京高校的审理工作则分别由区纪委监委案件审理室、市纪委监委驻市国资委纪检监察组和市纪委监委驻市委教育工委纪检监察组负责监督指导。对于后者在工作中遇重

●严格依规依纪依法研提意见，对请示咨询中的新型疑难复杂问题坚持开展集体审议，及时组织进行室内讨论，依据党章党规党纪和宪法法律法规审慎研提答复意见，并报主要领导批准后及时向请示单位反馈，坚决杜绝用个人意见代替集体意见。

●坚守案件质量生命线，对在基层指导工作中发现基层失职渎职导致案件质量出现重大问题的依规依纪依法提出问责意见，通过严肃精准问责倒逼“两个责任”落实，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

大疑难问题或原则分歧的，由归口管理单位统一报市纪委监委案件审理室研究决定。

## 工作效果突出实字

注重实效。对于监督指导中发现的基层短板和弱项，综合运用工作建议、审理业务培训、顶层制度设计等方式推进解决。特别是在审理业务培训中，注重科学设置置训课程，全面覆盖受训类别，合理安排师资力量，做到“四个结合”，即实行“政治培训与业务培训结合、理论培训与模拟演练结合、共性问题导向与个案问题研讨结合、业务培训与工作部署结合”。努力从工作理念、知识经验和队伍建设等方面全面提升审理干部的能力素质。

落实监督。及时跟踪审理业务指导的落实情况，对于咨询请示案件，要求基层单位在案件办结后10个工作日内反馈办理情况和结果。

落实保障。健全组织架构，市纪委监委专门设立审理指导处，统筹负责基层审理业务指导、报批备案案件审核和审理业务培训等工作，为对下监督指导工作的开展提供相对固定的组织保障。

落实责任。坚守案件质量生命线，对在基层指导工作中发现基层失职渎职导致案件质量出现重大问题的依规依纪依法提出问责

意见，通过严肃精准问责倒逼“两个责任”落实，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

## 工作重点突出深字

着力在深化改革上下功夫。根据监察体制改革后形势任务的变化和审理干部队伍现状，重点加强对基层报送的审理工作疑难问题、自办案件审理和基层调研中发现的疑难问题、学习中遇到的各种疑难问题进行收集汇总、研究分析。同时参考中央纪委国家监委审理业务培训班答疑精神，开展对基层审理工作的日常政策指导。在此基础上，适时向全市印发审理工作业务参考小册子，推动基层进一步统一执纪执法尺度，不断提升工作能力水平。

着力在深入指导上下功夫。确保精准指导，防止出现泛化、空化和形式化，安排专人定期对基层报送的审理工作疑难问题、自办案件审理和基层调研中发现的疑难问题、学习中遇到的各种疑难问题进行收集汇总、研究分析。同时参考中央纪委国家监委审理业务培训班答疑精神，开展对基层审理工作的日常政策指导。在此基础上，适时向全市印发审理工作业务参考小册子，推动基层进一步统一执纪执法尺度，不断提升工作能力水平。

着力在深化监督上下功夫。实践证明，案件质量评查是加强工作监督、提升工作质效的有效手段。近两年北京市开展的全市纪

检监察案件质量评查和处分执行专项检查，均取得了良好成效。但评查检查发现的问题经督促整改后是否得到有效整改，还有待进一步核查。对此，我们安排部署了今年全市案件质量评查活动，并同步开展对以往整改情况“回头看”工作。努力推动以查促改、以评促进、整改工作及时到位，切实维护纪律的严肃性和权威性。

## 工作标准突出细字

细化工作要求。对审理业务监督指导实践中出现的典型问题及时下发通知，明确工作要求，细化执行标准，同时公布业务对接联系人，进一步提高工作的规范化和服务水平。

细化文书样式。参照中央纪委国家监委案件审理室下发的文书样式，及时制发市纪检监察案件备案报告等文书模板，供各基层单位在工作中使用。

细化指导方式。根据情况适时采取当面指导、业务会商、应邀授课、举办审理业务培训、组织审理工作片会和加强审理门户网站建设等方式，认真开展对下业务指导和服

务，今年已累计指导案件60余件次。突出对备案案件的实质审核。落实中央纪委国家监委案件审理室的工作要求，进一步改进审核处理工作方式，实行“专人登记、承办人审查、集体审议、一般案件领导签批后反馈、重大问题上会研究”的工作制度，把质量问题及时消灭在源头、阻断于个案。今年以来已完成40余件备案案件的审核工作，并对其中1件定性处理存在重大问题的提请，责令下级纪委监委重新审查处理。下一步拟对去年以来报备案件的基本情况进一步集中梳理，撰写情况总结报告，供领导决策、开展业务培训、干部选拔调整等参考。

（作者系北京市监委委员）

在实现中华民族伟大复兴的漫漫征程中，党员干部要保持坚如磐石的战略定力，咬定青山不放松，任何时候任何情况下都站得稳、靠得住，坚决做到“两个维护”。

“两个维护”不是抽象的而是具体的，不是口头的而是行动的，不是有条件的而是无条件的，不是片面的而是全面的，不是一时一地的而是随时随地的。

## 坚决做到“两个维护”

■谭之霖

事在四方，要在中央；船重千钧，掌舵一人。党的全部历史昭示我们：在我们这样的大党、大国，必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体，在这个领导集体中必须有一个核心。广大党员干部特别是领导干部都要把坚决做到“两个维护”，作为党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验，作为我们党明确的政治准则、根本的政治要求，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随。

做到“两个维护”，要有高度的理性认同、情感认同。习近平总书记等领导进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的新长征中展现出马克思主义政治家、理论家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当。习近平总书记成为党中央的核心、全党的核心是自然形成的，具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和群众基础。维护党中央权威和集中统一领导，是我国革命、建设、改革的重要经验，是一个成熟的马克思主义执政党的重大建党原则。党员干部要深入学习马克思主义基本原理，深入学习国际共产主义运动史、党史、新中国史，深刻总结党的十八大以来党和国家事业发生的根本性变革、取得的历史性成就。在理论和实践、历史和现实、当前和未来的结合中，在“中国之治”与“西方之乱”的对比中，深化对习近平总书记的核心地位、党中央权威和集中统一领导的认识，增强理性认同、情感认同。

做到“两个维护”，要不断增强政治定力和政治能力。中国革命的航船是在惊涛骇浪中到达成功的彼岸的，中国建设和改革事业的航程同样不会一帆风顺。在实现中华民族伟大复兴的漫漫征程中，党员干部要保持坚如磐石的战略定力，咬定青山不放松，任何时候任何情况下都站得稳、靠得住，坚决做到“两个维护”。坚持读原著、学原文、悟原理，把做到“两个维护”建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的正确认识之上，建立在对基本国情的准确把握之上，以思想自觉增强政治自觉、行动自觉。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻体悟这一思想的强大真理力量、实践力量、人格力量，把“四个意识”“四个自信”融入血液、铸入灵魂，一体增强对做到“两个维护”的理论认同、政治认同、实践认同、情感认同。加强政治训练、政治历练，在斗争实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，不断增强做到“两个维护”的政治定力和政治能力，以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”。坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行，防止和纠正任何形式的“低级红”“高级黑”。

做到“两个维护”，要联系实际、落实落地。“两个维护”不是抽象的而是具体的，不是口头的而是行动的，不是有条件的而是无条件的，不是片面的而是全面的，不是一时一地的而是随时随地的。党员干部要把做到“两个维护”体现在坚决贯彻落实党中央决策部署的行动上，开展任何工作都要首先自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署对标对表，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决杜绝，确保习近平总书记重要指示批示件件落实、党中央决策部署项项落地。把做到“两个维护”体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，做到守土有责、守土负责、守土尽责，不断有新进步、新气象、新作为。把做到“两个维护”体现在日常工作和生活言行上，面对歪理邪说敢于批驳，面对大是大非敢于亮剑，面对歪风邪气敢于斗争，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

## 保持政治定力 强力正风反腐

■张加波

今年初，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话，告诫各级领导干部要坚持辩证唯物论，既要看到全面从严治党反腐败斗争取得了新的重大成果，必须坚定信心决心，又要看到反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，必须保持政治定力，强力正风反腐。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，自觉把思想和行动统一到党的十八大以来防范化解重大风险取得的历史性成就上来，统一到党中央对当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的科学分析和重大判断上来，统一到党中央对防范化解重大风险的工作部署上来，全力推动党中央各项决策部署落实到位。

强化政治监督，为防范化解重大风险提供坚强保障。防范化解重大风险，不仅是新时代的一项工作任务，更是一项政治任务。纪检监察机关作为政治机关，要将防范化解重大风险作为纪检监察工作的一个重要着力点，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续强化政治监督，切实加强党

党的十九大精神和党中央重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，把推动做好防范化解重大风险工作作为监督检查的重要内容，严肃查处上有政策、下有对策，在落实党中央决策部署上阳奉阴违，打折扣、作选择、搞变通，甚至背离要求另搞一套的行为；严肃查处有令不行、有禁不止，对党中央重大决策部署妄加评论、说三道四，甚至讨价还价行为，确保政令畅通、政策落地。

强化“四风”整治，加大对防范化解重大风险相关领域不正之风的查处力度。防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。领导干部作风的好坏直接影响着防范化解重大风险工作的成败。近年来，各级纪检监察机关坚持正风肃纪不手软、不停顿，“四风”问题得到有效整治。但是作风问题具有顽固性反复性，必须常抓不懈。各级纪检监察机关将继续发扬钉钉子精神，高标准落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持高频次检查、刚性执纪、高密度通报，推动中央八项规定精神落实落细、成风化俗。紧紧围绕三大攻坚战等重大决策部署，严肃查处工作推进中的形式主义、官僚主义问题，特别是严肃查处空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出

力、数据造假等问题，推动各级干部做到守土有责、守土尽责。

强化震慑遏制，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。党面临的“四大考验”具有长期性和复杂性，“四种危险”具有尖锐性和严峻性。必须看到我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但还没有取得彻底胜利。从近年来查办案件情况看，滋生腐败的土壤依然存在，仍有一些人不收敛不收手、甘于被“围猎”；削减存量、遏制增量任务繁重，一些重点领域腐败依然高发；以合法的形式掩盖非法的目的，手法更加隐蔽；群众身边的腐败和作风问题依然严重，啃食群众的获得感、幸福感、安全感。各级纪检监察机关将按照中央纪委国家监委的部署，坚持有腐必反、有贪必肃，做到力度不减、节奏不变、尺度不松，有力削减存量、有效遏制增量，严肃查处一批大案要案，形成持续的震慑效应。认真治理群众身边的腐败和作风问题，深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重点解决影响产业项目扶贫、对口帮扶以及扶贫工程推进等问题。继续开展农村基层涉纪信访“挂牌销号”专项行动，站稳群众立场，解决群众合理诉求。深化民生领域专项治理，切实解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面

侵害群众利益的问题。严查小官大贪和“微腐败”，对基层干部贪污侵占、虚报冒领、截留挪用、优亲厚友等问题，坚决查纠，决不手软。深化涉黑涉恶腐败专项治理，深挖彻查黑恶势力“保护伞”，坚决向“村霸”、宗族势力和黄赌毒背后的腐败行为亮剑，做到有“伞”必打、除恶务尽。

强化标本兼治，加快堵塞制度漏洞、补齐制度短板。要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。打好攻坚战，就是要坚持靶向治疗、精准惩治，对群众身边的腐败和作风问题，发现一起坚决查处一起。打好持久战，就是要保持政治定力，坚持标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一方面要加强日常监督，加强思想道德教育，坚定党员干部理想信念宗旨；强化党章党规党纪教育，增强党员干部的纪律意识；发展积极健康的党内政治文化，提升党员干部的政治觉悟。另一方面，总结审查调查、巡察中发现的体制机制问题和制度漏洞，加强制度建设，规范权力运行机制，深化监察体制改革，从源头上减少腐败问题发生，防范化解重大风险。

（作者系浙江省台州市市委常委、市纪委书记、市监委主任）

## 做实做细监督需下绣花功夫

■唐志

监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责。忠诚履行好党章赋予的监督职责，做实做细监督工作，纪检监察机关必须牢记使命，忠于职守、守土有责。在推进监督工作中必须精准对焦，目光如炬，心细如发，下足绣花功夫。

## 监督是个精细活，需要如绣花般致入微

绣花在一针一线中见功夫，监督在一物一事中见成效。监督是全方位的，既有对人的监督，也有对事的监督，对人的监督重在行为，对事的监督重在程序。所以在监督工作中既要熟悉事，更要熟悉人，做到精准精细，目光如炬，心细如发。

要了解熟悉被监督对象。对被监督单位的主要业务、工作流程、人事关系要进行了解熟悉，分析被监督单位工作运行中存在的廉政风险点，有针对性提醒单位党组织履行好主体责任，抓好干部教育管理，做到木鱼常敲、警钟常在。

要把政治监督摆在首位。必须清楚纪检监察机关的政治属性，始终做到党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟到哪里。监督各级党组织坚决做到“两个维护”，在大是大非面

前必须以鲜明的态度与党中央保持高度一致，始终做政治上的明白人。

要盯紧关键人、瞄准关键事。要把单位一把手和重要岗位的负责人作为监督的重点，监督单位严格执行“三重一大”议事规则，推行重大事项集体决策制度，防止重大事项一把手说了算，减少决策过程中廉政风险；要完善审批流程，严格执行规定程序，减少自由裁量权，让权力在阳光下运行。

## 监督是个技术活，需要如绣花般丝丝入扣

绣花没有过硬的技术很难完成一幅好作品，监督没有水平很难抓到点上。做实做细监督工作，纪检监察干部要具备应有的政治担当、知识储备和能力素养，在监督工作中练就“火眼金睛”。

要善于发现问题。纪检监察干部要深入到群众中去，伸长耳朵、瞪大眼睛，善于打听家长里短，在与群众的交流中倾听群众呼声，了解发现问题。对党员干部的监督做到既有八小时之内，也有八小时之外，从工作、学习、生活多方面去了解干部，提醒干部，让监督无处不在、“无孔不入”，使党员干部树立自觉接受监督的思想，增强纪律规矩意识，守住廉洁从

政底线，不逾纪律规矩红线，踏实干事，清白做人。

要提升能力水平。要熟悉党纪法规和监督工作流程，针对各单位的业务特点，找准廉政风险点，有针对性对重要岗位、重要人员开展监督；要把握好监督的尺度，用好监督执纪“四种形态”，善于从来信来访中发现问题、了解情况；要按照全面从严治党部署，把纠“四风”、转作风作为监督的重要内容，常抓不懈，瞄准时间节点、紧盯“四风”问题隐形变异新动向开展监督工作。

要推进整改落实。在监督中始终坚持问题导向，针对被监督对象在上级部门检查中发现的问题、在各项专项整治中自查出来的问题，以及班子民主生活会中查摆出来的问题、在巡视巡察中发现问题，督促被监督对象进行反思，做好整改“后半篇文章”，完善机制，扎实推进整改落实。

## 监督是个辛苦活，需要如绣花般坚持不懈

绣花靠一针一线积累，监督靠长期坚持，用永远在路上的坚韧和执着，咬定青山不放松。必须具有“没有发现问题是失职，发现问题不处置不报告是渎职”的责任意识、担当精神和斗争精神。