

■扎实推进新时代纪检监察工作高质量发展系列谈

着力推动政治监督具体化常态化

■蓝佛安

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求、独特优势和优良传统。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关，肩负着特殊历史使命和重大政治责任。我们落实的每一项职责，都指向保持党的先进性、纯洁性，都指向增强党的创造力、凝聚力、战斗力，都指向坚持和加强党的全面领导。政治监督是具体的、现实的，必须提高政治站位，牢牢把握政治机关的政治属性，通过具体化常态化监督，督促全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动党的路线方针政策和党中央重大决策部署不折不扣精准落实，为全面深化改革开放提供坚强政治保障。

■学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想

习近平新时代中国特色社会主义思想是具有原创性、时代性的21世纪中国的马克思主义，贯穿着科学的思想方法和工作方法，既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，是党和国家必须长期坚持的指导思想，是做好新时代纪检监察工作的行动指南，是我们破解复杂问题的“金钥匙”。纪检监察机关的监督是“监督的再监督”，监督涉及面广，政策性、业务性很强，只有政治站位高，从大处、高处着眼看问题，才能把隐藏在业务背后的政治问题找出来。

政治上要站位高，学习就要学得深。必须学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，真学真懂真信真用，做到内化于心、外化于行。学习不能搞形式主义，不能急于求成，要每次都有新进步、新体会，日积月累，边学

习、边实践，边实践、边学习，在学懂弄通中促进做实，在做实中深化学懂弄通。政治上站位高，学习还要与时俱进。习近平新时代中国特色社会主义思想是一个发展的、开放的理论体系，要加强对习近平总书记最新论述的学习领悟，做到持之以恒、常学常新、融会贯通，通过学习站稳政治立场，找准政治方向，切实提高履行政治监督的能力。

■牢牢把握“两个维护”根本政治任务

党的十八大以来，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中，我们党确立了习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，全党高度认可、人民衷心拥护。“两个维护”是我们党的重大政治成果和宝贵经验，对我们这样一个大党、大国来讲，全党有核心、党中央有权威，既是党中央团结统一的保证，也是党和国家事业兴旺发达的保证。纪检监察机关作为政治机关，必须将“两个维护”作为初心、初衷，任何时候都不能模糊、动摇、放松。要通过履行政治监督职责，对党组织和党员干部进行政治体检，推动全党统一意志、统一行动、步调一致。

海南全岛建设自由贸易试验区（港），这是习近平总书记亲自谋划、亲自宣布、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。对于海南来讲，最重要的就是推动习近平总书记“4·13”重要讲话和指示批示精神在海南落地生根、开花结果。我们创新精准政治监督机制，实行“清单化”管理，将习近平总书记重要讲话精神细化为123项可检查的监督清单，纳入纪律、监察、派驻、巡视监督中一体推进，“四个监

督”形成的信息、资源、力量、手段和成果共享，构建了立体化、多维度、全方位的政治监督格局，有力推动了习近平总书记重要讲话精神落实落细落具体。

■推动党中央重大决策部署落实落地

党的十九大对新时代中国特色社会主义发展作出了一系列战略安排、重要部署，为实现中华民族伟大复兴的中国梦描绘了美好蓝图，是全党的方向、行动的号令、工作的遵循。推动党的十九大各项重大战略部署落到实处，是各级党组织当前最重要的政治任务，也是纪检监察机关履职尽责的根本着力点。当前，党中央赋予海南全面深化改革开放新的重大责任和使命，必须站在彰显中国特色社会主义制度优越性的政治高度，坚决贯彻好党中央各项决策部署，争创新时代中国特色社会主义生动范例。要始终坚持以党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。着重围绕落实稳中求进工作总基调、贯彻新发展理念、实现高质量发展、深化改革开放、打好三大攻坚战、优化经济发展环境、减税降费等政策措施落实情况加强监督，把党中央重大决策部署不折不扣落到实处。

形式主义、官僚主义是阻碍党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实的大敌，已经成为当前党内突出问题，必须从政治的高度来破解。现在整治形式主义、官僚主义，更多的是从控制会议、文件数量等可量化的情况入手，对那些不担当、不作为等隐性问题破解的招数还不多，而这类问题危害性甚大，从根

子上败坏了我们党的作风。加强政治监督，就是要站在严明政治纪律和政治规矩的高度，盯紧贯彻党中央重大决策部署打折扣、做选择、搞变通，甚至空泛表态、应景造势、敷衍塞责、出工不出力等突出问题，督促各级党组织和党员干部做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，把党中央描绘的美好蓝图变为现实。

■维护良好的党内政治生态

构建良好政治生态，是加强党的政治建设的基础性、经常性工作，是检验管党治党是否有力的重要标尺。习近平总书记指出，严肃党内政治生活，净化党内政治生态是伟大斗争、伟大工程的题中应有之义，是我们党实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要途径。纪检监察机关作为党章党规“守护者”、党内政治生态的“护林员”，必须强化政治监督，推动政治生态不断净化，实现党内政治生态根本好转。

要坚持以人民为中心的政治立场，着力发现脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的腐败问题、落实惠民政策中的腐败问题，推动群众反映强烈、损害群众利益的突出问题得到及时解决、坚决纠正，不断厚植党的执政基础。要严肃党内政治生活，加强对党章和新形势下党内政治生活若干准则、民主集中制等执行情况的监督检查，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要督促各级党组织建设正气充盈的党内政治文化，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值

观，大力倡导清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、干干净净的政商关系，不断培厚良好党内政治生态土壤。

■打造政治过硬的纪检监察干部队伍

习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上指出，纪检监察机关要带头加强党的政治建设，要讲政治、练内功、提素质、强本领。这是纪检监察机关所处的特殊位置和承担的重要职责决定的，我们的每一项工作都具有很强的政治属性，监督是政治监督，审查是政治审查，巡视是政治巡视，问责也聚焦政治责任，这就要求纪检监察干部既要政治过硬，也要本领高强。

政治过硬就是要对党忠诚作为工作的首要政治原则、干部的首要政治品质，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，教育党员干部忠诚于党的信仰，忠诚于以习近平同志为核心的党中央，忠诚于党的理论和路线方针政策，把忠诚融入血脉、融入骨髓，不断磨砺政治品格和斗争精神，培养政治上的明白人、老实人。本领高强就是不断提升忠诚履职的政治本领，自觉在思想上绷紧政治这根弦，把政治标准和政治要求融入监督检查、审查调查、问责追责、巡视巡察等各方面和全过程，做到观察分析形势要把握政治因素，谋划推动工作要落实政治要求，处理解决问题要防范政治风险，不断提高政治站位、政治觉悟、政治能力，切实担负起党和人民赋予的神圣职责。

（作者系海南省委常委、省纪委书记、省监委主任）

■市县党委书记谈巡察

市县巡察是全面从严治党向基层延伸的重要制度安排。市县党委层层落实巡察工作主体责任，是搞好市县巡察的“牛鼻子”，一定要紧紧扭住不放；市县党委书记要履行第一责任人责任，把巡察作为分内要务、应尽之责，重要工作亲自部署、重大事项亲自过问、重要环节亲自协调、重要问题亲自督办。为推动市县党委主体责任落地落实，确保市县巡察高质量发展，本版现开设“市县党委书记谈巡察”栏目，刊登市县党委书记的交流文章，供参考借鉴。

以巡察利剑护航边疆发展

■童志云

巡察是巡视工作向基层的延伸和拓展，是党内监督的战略性的制度安排。近年来文山州委班子坚决贯彻党中央关于巡视巡察工作的决策部署和省委有关工作要求，切实履行巡察工作主体责任，提高政治站位，强化政治担当，深化政治巡察，推动新时代巡察工作高质量发展。

坚持把巡察工作作为推动改革发展稳定的重要政治保障。认真谋划、抓实抓实巡察工作，对文山州这一地处祖国西南边陲的民族地区具有重大意义。首先，抓好巡察是巩固党在边疆民族地区执政基础的内在需要。文山州地处中越边境，长期处于反分裂反破坏、反侵蚀反渗透斗争前沿，我们强化巡察监督，就是要推动各级干部深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总体国家安全观，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决同危害国家安全、边境安宁行为作斗争，为党和人民守好边关。其次，抓好巡察是打赢脱贫攻坚战的现实需要。文山州8县（市）都是国家贫困县，由于长期参与参战，发展起基础，基础设施滞后，产业散小弱，群众贫困面大且程度深。我们强化巡察监督，就是要始终坚持以人民为中心，盯紧扶贫领域的人、事、钱，既惩治群众身边的腐败和作风问题，又激发内生动力，推动广大党员干部担当作为、干净干事，确保如期实现脱贫摘帽，向组织、向历史、向群众交出满意答卷。第三，抓好巡察是推进全面从严治党向纵深发展的迫切需要。文山州矿产、旅游等资源丰厚，利益主体多元，一段时期资源开发领域腐败问题易多发。我们强化巡察监督，就是要坚持不懈深入推进全面从严治党，发现并推动查处党员领导干部违规违纪问题，烂烂树、正歪树，营造风清气正的政治生态，为促进文山高质量跨越式发展提供坚强政治保障。

始终以扛稳抓牢主体责任推进巡察工作做细做实。党委履行主体责任，是巡察工作取得实效的“牛

鼻子”，书记作为第一责任人，必须主动谋划思考，全方位、多角度抓实巡察工作。一是抓部署。及时研究制定工作规划和具体措施，把巡察工作纳入州委常委会年度工作要点，与政治建设、经济建设、脱贫攻坚、扫黑除恶、乡村振兴等中心工作同部署、同推进、同落实，构建了全州巡察“一盘棋”的工作格局。严格执行相关汇报机制，每轮巡察结束后，都及时主持召开书记专题会和州委常委会会议，逐一分析问题，“见人见事”、督查整改。比如，对巡察中发现的文山日报社存在班子不团结等问题，明确要求组织部了解情况，及时调整了履职不力的领导干部。二是强组织。坚持把健全机构、配强队伍作为推进巡察工作的基础，在机构编制上优先安排、人员力量上优先配备、后勤服务上优先保障。本次机构改革中，州县两级巡察办均列为限额管理的党委工作机关，编制力量得到加强，州委巡察办主任同时任州纪委书记。加强队伍管理，严肃纪律要求，及时调整2名发现问题不深不透、发现问题不报告的巡察干部。积极发挥巡察“熔炉”作用，推动部分县市探索拟提拔年轻干部必须参加一轮以上巡察，并将优秀巡察干部作为后备干部培养。三是增实效。研究探索“巡系统、系统巡”的方式，通过合并同类项，对职能和性质相近的单位开展集中巡察，推动共性问题同步解决。比如，围绕权力集中、资金密集、资源富集等领域，选定发改、财政等重点部门，州县两级上下联动开展系统巡察，共发现问题384个，立案21件、处分21人。坚持实事求是，统筹安排常规巡察、专项巡察、巡察“回头看”，实现了巡察工作面的覆盖、量的保障、质的提升与风统一。四是勇创新。在中央巡访办“蹲点调研”成功开辟“试验田”的基础上，全力推进对村（社区）党组织巡察“遍地开花”。创新方式方法，切合实际简化优化程序，采取“摆摊设点”“路灯会”“火塘会”“院坝会”等方式，用少数民族语言和本地话充分宣传发动群众，制作宣传单，开通巡察微信公众号，走进群众家里、田间地

头倾听群众心声。截至目前，所辖8县（市）党委已巡察193个村（社区）党组织，推动解决基层党建问题418个、民生问题1162个、腐败和作风问题634个。

着力将巡察成果转化为推动发展的强大动力。整改落实是巡察工作的落脚点，也是体现巡察成效的关键。对此，我们专门研究制定了《中共文山州委巡察整改监督工作实施办法（试行）》，压实纪检监察和组织部门巡察整改日常监督责任，明确要把巡察反馈意见同步抄送党委政府分管联系领导、纪委监委派驻纪检监察组，利用党风廉政建设“派单制”将督促整改事项向分管联系的党委政府领导派单；制定了被巡察党组织及班子成员巡察监督检查指标及评分标准，对被巡察党组织领导班子和班子成员进行综合排名，排在末位的党组织领导班子和班子成员由州委州政府分管领导约谈，并将排名情况反馈给组织部，作为干部选拔任用和评先评优的重要依据。今年以来，全州共约谈整改不力、问题严重的被巡察党组织10个、班子成员71人，职务调整12人。经过不断努力，巡察工作政治监督、政治导向作用已经在文山州充分显现。通过巡察，集中整治了一批软弱涣散党组织，调整了一批不担当、能力不足的领导干部，提拔重用了一批政治过硬、踏实干事的干部，查处了一批典型案例，增强了各级党组织的凝聚力战斗力；通过巡察，把“等不是办法、干才有希望”的“西畴精神”和“不怕苦、不怕死、不怕穷”的“老山精神”融入干部队伍教育、培训中，激发了干部队伍作风转变；通过巡察，推动查处了一批涉黑人员、村霸恶霸、黄赌毒、保护伞等群众身边的腐败和作风问题，推动2个县实现脱贫摘帽，增进了党群干群关系。下一步，我们将学习贯彻好全国巡视工作会议、全国市县巡察工作推进会精神，坚决落实巡察工作主体责任，更好发挥巡察利剑作用，推动全面从严治党向纵深发展，维护人民群众切身利益，确保边疆长治久安，厚植党执政的政治基础。

（作者系云南省文山壮族苗族自治州委书记）

认真履行第一责任人责任

■李文波

近年来，按照党中央关于巡视巡察工作的部署要求，我始终把巡察工作作为重大政治任务摆在突出位置，全力担起巡察工作第一责任人职责，带领党委班子认真履行主体责任，不断深化政治巡察，推动巡察利剑作用发挥，为深入推进全面从严治党、营造风清气正的政治生态提供了强有力保障。

深刻认识巡察的战略意义和政治功能，着力解决思想上“怎么看”的问题。在持续深入学习习近平总书记关于巡视巡察工作重要论述的过程中，在深入贯彻党中央关于巡视巡察重大决策部署和省市委有关要求的过程中，我深刻认识到，做好巡察工作，党委扎实履行主体责任是关键，党委书记当好第一责任人是关键中的关键，只有书记带头知其责、明其职、尽其力，发挥好把方向、带头示范作用，才能团结带领班子成员共同把党委的主体责任扛在肩上、抓在手上、落在行动上，通过以上率下，形成“头雁效应”。区委巡察制度建立以来，我坚持主业主抓，主责主担，以身作则，指导和推动区委主体责任、巡察工作领导小组组织实施责任、巡察办统筹协调指导责任的落实，全面构建党委书记亲自主抓、领导小组特别是组长和副组长具体抓、各相关单位协调配合的任体系。几年的工作实践，让我们充分认识到，巡察是打通全面从严治党“最后一公里”的战略性制度安排，是中央交给基层党委的一把“尚方宝剑”，必须聚焦“两个维护”根本任务，充分发挥政治巡察利剑作用，把全面从严治党的责任、压力传递到基层的每一根“神经末梢”，让基层党员干部切身感受到利剑高悬、震慑常在，让广大人民群众切身感受到全面从严治党就在身边、正风反腐就在身边。

建立健全巡察的保障体系和推进机制，着力解决工作上“怎么抓”的问题。主体责任不是虚的，第一责任人对巡察工作的重视也不能只停留在口头上，必须不折不扣体现和落实到行动中。我始终坚持把巡察工作摆上重要议事日程，做

到要素优先保障、工作优先研究、整改优先落实。一是抓谋划。任何工作的推进都需要强有力的抓手，巡察也不例外。近年来，我主持制定了区委巡察工作议事决策规则、实施办法、被巡察党组织配合巡察工作规定等文件制度，建立健全了区委常委会、书记专题会定期研究巡察工作制度，通过听取汇报、一线调研、督促检查，及时部署工作、了解情况、协调解决重大问题，以“书记抓、抓书记”引领带动全区各级党组织支持重视巡察工作。二是抓队伍。用干部是“风向标”，作为党委书记，如果不选好配强巡察队伍，用巡察岗位搞“照顾性安排”，对巡察干部中干得好的不重用，干不好的不调整，那么巡察工作在这一地区就会逐步失去权威性和吸引力。为此，我主持制定了巡察干部队伍意见建议，坚持把巡察作为发现、培养、锻炼干部的重要平台，对巡察干部，发挥好把定向、宽出、严管、优用，更加注重政治能力和专业能力建设；充分发挥巡察“熔炉”作用，平均每年抽调30名优秀干部到巡察岗位锻炼，加强对巡察干部的日常培训和跟踪培养，发现、使用了一批表现优秀的年轻干部。三是抓保障。在办公用房、公务用车、经费保障等方面，全力支持巡察工作开展。特别是结合党政机构改革，今年将巡察机构人员编制由最初的5个增加到15个。四是抓创新。针对“熟人社会”“人情干扰”等难题，全力支持、积极推动对口式、接力式、交叉式、提级式、延伸式巡察。比如，比照省委、市委精准扶贫专项巡视巡察，分两个批次、对20个贫困村开展接力式巡察，发现并推动查处56个突出问题。五是抓整改。巡察整改是“四个意识”的试金石，针对区委巡察发现的面上问题和倾向性问题，我及时召开会议听取专题汇报，进行研究部署，层层落实整改责任和监督责任；针对重点、难点和重点问题，我亲自督促查处。推动实行区级领导领衔抓整改、专门机构督导抓整改、纪检监察和组织部门日常监督抓整改的机制，变“单线作战”为“协同作战”。前6轮巡察发现的754个突出问题，已经整改735个，整改完成率

达到97.5%，清退清收资金1003万元，追责问责182人。

巩固拓展巡察的政治效果和社会效果，着力解决成果上“怎么用”的问题。在巡察工作实践中，我深切感到，提升巡察工作质效与服务改革发展大局两者是密不可分、相互促进的，充分运用巡察成果，全面释放巡察红利，能够为各项事业高质量发展补齐短板、增添动力。一是以巡察成果运用优化政治生态。坚持把巡察工作作为营造良好政治生态、推动全面从严治党的重要手段，针对巡察中发现的管党治党宽松软、党内政治生活不规范、形式主义和官僚主义以及发生在群众身边的腐败和作风问题开展了专项整治，发现问题线索109条，推动查处103名党员干部。二是以巡察成果运用推进选人用人。坚持把巡察作为选人用人的重要参考，每轮巡察结束后，要求巡察机构对被巡察党组织班子建设情况、一把手履职情况、干部思想动态情况进行精准画像，并向区委提供专门评议报告；要求组织部门将巡察结果、巡察整改情况作为干部考察评价、选拔任用的重要依据，在领导班子调整、干部选拔任用时，充分听取巡察办和巡察组的意见。比如，结合党政机构改革，对部分乡镇、部门领导班子进行合理调配，对不适宜工作岗位的干部予以调整。三是以巡察成果运用服务高质量发展。聚焦打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、开展扫黑除恶专项斗争等中央重大决策部署落实情况，先后对部分乡镇、部门进行常规巡察，发现一些单位存在思考不深、谋划不够、措施不硬、作风不实等方面的问题，督促抓好整改落实，确保党中央各项重大决策部署落地见效。四是以巡察成果运用回应群众关切。牢固树立以人民为中心的发展思想，紧盯群众面临的操心事、烦心事、忧心事，针对巡察中群众反映强烈的难点、痛点、堵点问题，组织开展干部不当不作为、工程建设领域围标串标、精准扶贫和民生领域专项治理，真正做到“民有所呼，我有所应”。

（作者系湖北省咸宁市咸安区委书记）