

浙江纪检监察机关强化监督职能

促进作风转变 规范权力运行

■本报记者 颜新文 通讯员 黄也倩

近段时间，浙江省永康市花街镇倪宅村党支部书记倪成纲一直忙着西三环的征地事宜，他说，“西三环建设是事关永康发展的大事，更是涉及群众利益的要事，不能有一点闪失”。遇到项目上的事，倪成纲随时翻阅一本小册子，按照里面规定的流程走程序，该征求意见的征求意见，该开会的开会，该公开的公开，“这样既是对村干部负责，也能给村民一个明白”。倪成纲的小册子，就是永康市刚出台的《村级权力清单三十三条》，他觉得“按规矩办事，心里踏实”。

倪成纲所为，是浙江省规范权力运行的一个缩影。今年，浙江省纪检监察机关强化监督的再监督、检查的再检查职能，确保公权力运行到哪里，监督就覆盖到哪里，推动了权力规范高效运行。

监督“助跑”出效率

今年年初，《浙江省保障“最多跑一次”改革规定》施行，将“放管服”改革中推行的行政许可告知承诺制、商事登记相关便利制度、区域评估等7项重要举措上升为法律制度，深化了已推行两年的“最多跑一次”改革。如今，除例外事项，浙江省省市县三级办事事项已实现“最多跑一次”全覆盖。

“‘最多跑一次’改革，表面上看是对原有办事模式的革新，本质上是对形式主义、官僚主义，对机关作风、衙门习气的一场宣战。”浙江省纪委监委相关负责人表示。“通过改革，削政府手中的权、去部门眼前的利，推动办事高效、服务优化，让群

众感到满意。”

过硬的作风是推动改革落地的保证。怎样把贯彻落实中央关于“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”的部署，与保障“最多跑一次”改革联系起来？聚焦主业主责，做好监督的再监督、检查的再检查是关键。

浙江省纪委监委专门出台文件，要求各级党组织当好全面深化改革的保障者，压实党委（党组）主体责任，落实纪委监委监督责任，从上而下纠正“四风”，着力破解形式主义、官僚主义问题。各地纪检监察机关把握运用监督执纪“四种形态”，对党员干部存在的苗头性倾向性问题进行提醒纠正。黄岩市纪委监委派驻纪检监察组围绕日常监督发现的苗头性问题，及时约谈了市财政地税局相关负责人，财政地税局随即整改，开展工作人员服务态度、工作流程优化等专项活动，服务质量、办事效率很快有了提升。

补齐“短板”全覆盖

过去，各地对基层公权力的监督一直比较薄弱，随着国家监察体制改革的深化，浙江省不断探索监察职能向基层延伸，加强对基层行使公权力的公职人员的监督。

“批少占多，超高超面积，侵占永久性农田，参与违法建设。”近日，常山县青石镇监察办公室查处一起非党员村主任参与违法建设的典型案例，给当地所有公职人员敲响了警钟。

经查，该房屋系青石镇湖头村村委会主任毛卫生与其岳父、堂弟等亲属4户联建而成。经过测量，房子与规划许可相比，不仅超高、超占，更过分的是侵占了永久性农田。因为毛卫生属于监察对象，存在参与违

法建设行为，问题线索被移送青石镇监察办公室处置，最终其被责令辞职。

派出监察办公室，是浙江省纪委监委探索推动监察职能向乡镇（街道）拓展延伸，实现对行使公权力的公职人员监察全覆盖的举措。2018年7月，浙江省出台了关于县（市、区）监察委员会向乡镇（街道）派出监察办公室的指导意见，经过一年努力，目前，全省1389个乡镇（街道）已全部完成监察办公室设置和人员配备，有效履行对基层行使公权力的公职人员的监察职能。

“基层监察办公室的成立，为监察全覆盖提供了组织保证。”浙江省纪委监委有关负责人表示，“向镇街派出监察办公室，解决了监督向基层‘最后一公里’延伸的问题，实现了监察监督无盲区、无死角、全覆盖。”

自乡镇（街道）监察办公室成立以来，浙江省各地在推动监察向基层延伸方面做了不少探索。安吉县在村（社区）建立廉情工作站，廉情信息员通过列席村务会议、召开联席会议、参加村级工程和财务监督、专项检查等方式，将乡镇监察办公室监督端口移至最末梢；衢州市柯城区探索建立监察对象动态管理制度，全面摸排辖区内监察对象情况，进行动态化数据管理；宁波市江北区建立“每周舆情1小时”制度，监察办公室每周都会召集职能部门开展舆情分析研判，及早发现监察对象的问题线索。

严管“小微”护民利

今年上半年，台州市委共延伸巡察866个村（居），立案查处涉及农村党员干部案件320起，给予党纪政务处分283人，移送司法

机关处理45人，通报曝光典型案例45起……这成绩单的背后，是台州市创新监督机制，严管“小微”权力的不懈努力。

“台州市、县两级成立巡察组，运用‘常规+机动’‘重点+专项’‘延伸+交叉’等巡察机制，破除人情关，深挖‘微腐败’问题线索。”台州市委巡察办负责人介绍，巡察机制的创新解决了一大批事关群众利益和基层稳定的问题。

公权力运行到哪里，监督就覆盖到哪里。为推动有形覆盖升级为有效监督，浙江省配合监察职能向基层延伸，进一步深化村务监督委员会建设，充分发挥其在报告村干部违纪情况、发现问题线索和配合查处违纪违规问题等方面的“前哨”作用，从而使两种监督相得益彰。深化巡察监督、派驻监督，探索向国有企业、金融机构、学校、医院等领域延伸监督触角，确保所有行使公权力的公职人员都纳入监督范围。

正值暑假，浙江省教育厅印发了关于《全省各级各类学校小微权力清单和办学行为负面清单》的通知，围绕各级各类学校易多发违法违规操作或群众关注度高、反映强烈的事项列出了两份清单。浙江省教育厅负责人表示，“小微”不小，“小微”权力清单既涵盖了除“三重一大”以外的所有常规事项，也包含“三重一大”事项决策流程中的“小微”环节，目的就是要实现监督的全方位、全流程、全覆盖。

“各级各类学校是两份清单的具体执行者和落实者，学校党组织必须对照清单内容，细化分解权力事项，做到公开透明，让微权力在阳光下运行；同时，对照负面清单的事项开展自查自纠。”该负责人表示。



围绕“五个紧盯”守护群众“奶酪”

落细到一本病历一个水柜

本报讯（通讯员 雷茂苋 夏辉伟）田东县思林镇政府原计生助理韦成农违规申请并冒领危房改造补助金，受到党内严重警告处分……日前，广西壮族自治区百色市纪委监委通报了3起扶贫领域违纪违法问题典型案例，加上之前的数次通报，该市今年已经累计通报曝光扶贫领域违纪违法典型案例156起。

今年，百色市各级纪检监察机关认真贯彻落实中央关于深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理的工作部署，把系统整治扶贫领域腐败和作风问题作为保障脱贫攻坚、决胜

全面小康的重大政治任务，切实履行监督责任，持续加大治理力度。

为层层压实政治责任，百色市打出了一套专项治理“组合拳”，着力推动主体责任落实。市委主要负责人专门约谈了有关扶贫领域腐败和作风问题线索“零移送”的30个扶贫主管部门和“零立案”的22个派驻（出）纪检监察机构负责人。市纪委监委主要负责负责人专门约谈市、县职能部门分管领导、县（市、区）纪委书记、派驻纪检监察机构负责人225人次，下发纪律检查建议书推动查摆、整改问题。

根据该市2019年扶贫领域腐败和作风问题专项治理实施方案，该市围绕“五个紧盯”，即紧盯一条扶贫路、一张惠农卡、一本病历、一个水柜、一间住房，着力发现其中的违纪违法问题线索，立案385件。同时，纪检监察机关强化再监督、再检查，督促推动各级扶贫责任单位扛起责任，强化系统治理，累计开展监督检查426次，排查扶贫项目563项，向纪检监察机关移交问题线索404件。截至目前，全市纪检监察机关共立案查处扶贫领域违纪违法问题785件，给予党纪政务处分175人，组织调整或处理

上下联动 织密扎牢监督网

（上接第一版）

吉林省委制定出台《关于建立巡视巡察上下联动监督网的实施意见》，区分市县巡察和省直巡察的不同特点，加强对巡察工作的调研、指导和规范；对各级巡察机构2019年巡察工作计划进行调度，实现市县巡察全覆盖时间过半、任务过半；推动市县结合机构改革重新梳理巡察对象，将机构改革实施情况纳入巡察范围；促进市县巡察向基层延伸，把村、社区党组织贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》情况纳入巡察监督内容。

河北对标对表中央做法，九届省委第六轮巡视对12家省管企业和省国资委开展常

规巡视和“回头看”，同时由省国资委和市属企业、144家县属企业同步开展巡察。同时，对市县巡视时，从各市分别抽调1个巡察组参加，以巡视带巡察。此外，出台《关于省委有关部委、省直有关单位党组（党委）开展巡察工作的指导意见》，规范推进省国资委、省委教育工委、省生态环境厅、省司法厅、省交通运输厅等5家省直单位巡察工作。

巡视巡察本质上是政治监督。各地在建立巡视巡察上下联动监督网中，按照“六围绕一加强”和“五个持续”要求，持续深化政治巡视巡察，推动监督更聚焦、更精准。

贵州省贫困人口多、贫困面积大、脱贫攻坚任务重，是全国脱贫攻坚的主战场之一。该省在制定省委巡视工作规划时，坚持省市区县三级联动，主动服务服从全省脱贫攻坚大局，把扶贫领域巡视巡察作为重中之重、优先安排，明确以巡视组为主导，市县党委巡察机构整体联动，以巡视带动巡察，同步推进市县巡察贫困乡镇450个、贫困村3464个，及时发现并推动解决扶贫领域存在的突出问题，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康提供有力保障。

市县巡察，承接中央和省市区巡视监督，推动全面从严治党向基层延伸，是构建巡视巡察上下联动监督网不可或缺的重要内

140人，移送司法机关1人。

发挥巡察利剑作用，百色市、县两级巡察部门紧盯农村学校教育领域补助资金发放使用、补助受益对象和职能部门监管情况等，对近年实施的农村义务教育学生营养改善计划、贫困家庭助学金落实情况开展巡察监督，发现了一批问题线索，追回资金192万元。围绕“用权”“用钱”，该市开展“清风入户行动”，对近年来实施扶贫到户项目的教育、医疗、住房等方面惠民补贴资金落实情况开展专项整治，累计入户察访1171人次，发现问题300个，立案629件；查处落实不力问题165件。

为做好“后半篇文章”，强化纪律治本功能，该市将以案促改延伸到基层，累计开展警示教育391次，在23个案发村居开展以案促改，推动建立完善规章制度15项，受教育农村党员干部500余人。

黑龙江省委把巡察村级党组织作为推动全面从严治党向基层延伸的重要抓手，着力构建“省统筹、市推进、县主责、乡整改”工作格局，明确提出到2021年12月县级党委换届前完成对村级党组织巡察全覆盖。该省将巡察村级党组织纳入巡视工作五年规划和常委会工作要点，与省委巡视和市县巡察一体部署；制定出台《专项巡视巡察上下联动监督办法》，把村级党组织作为上下联动监督重点对象；制定《巡察村级党组织工作办法》，明确巡察的主体责任、内容、形式、程序、方法等事项。省委巡视工作领导小组组织开展脱贫攻坚专项巡视巡察上下联动，发现和推动解决精准扶贫政策落实不到位等问题，领导小组成员带队，深入53个市县及部分乡村，对巡察村级党组织情况进行调研督导，帮助解决实际困难。

云南脱贫攻坚、减税降费专项巡视

直奔问题 不留情面

本报讯（记者 何咏坤 通讯员 田志康）日前，云南省委第七轮巡视反馈全部完成，记者了解到，此轮巡视主要对会泽、巧家、元阳等28个贫困县开展以脱贫攻坚为重点内容的专项巡视，对省发展改革委、省财政厅党组等开展减税降费专项巡视，累计发现各类问题702个，移交被巡视单位立行立改问题48件，发现领导干部违纪违法问题线索235条，其中涉及省管干部问题线索30条，纪检监察机关立案查处巡视移交问题线索31件50人、留置10人。

从巡视28个贫困县情况看，“两不愁三保障”得到较好落实，综合贫困发生率不断下降，贫困人口稳步减少，泸西、镇沅等6县顺利实现脱贫摘帽。同时，巡视组发现有的地方贯彻落实中央脱贫攻坚方政策和省委决策部署不到位，“两不愁三保障”存在短板和弱项，少数地方形式主义、官僚主义问题突出；有的地方党的建设薄弱，基层党建工作不扎实，违规选人用人问题时有发生；有的县“两个责任”落实不力，全面从严治党宽松软问题突出，违反中央八项规定精神问题屡禁不止，巡察利剑作用难以发挥；部分县对整改工作重视不够，整改不及时不彻底，有的对巡视反馈问题文字整改、虚假整改。

减税降费专项巡视发现相关职能部门存在的一些问题，有的落实中央和省委减税降费决策部署不到位，存在形式主义、官僚主义问题。有的落实意识形态工作主体责任不到位，违规乱收费问题依然存在。各类监督机构落实监督责任有缺失，党组监督不够有力，监督责任不到位。

针对巡视发现的问题，云南省委巡视组“对症下药”开出了“处方”，要求被巡视党组织增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；持续深化全面从严治党，着力修复净化政治生态；全面落实意识形态工作主体责任，牢牢掌握意识形态领域主导权和话语权；着力加强基层党组织建设，严格规范选人用人工作；压实主体责任，坚决打赢脱贫攻坚战；加大扫黑除恶专项斗争力度，坚决打击黑恶势力，清除“保护伞”“关系网”；加强对市县巡察工作的领导指导，坚决落实减税降费政策措施。

巡察利剑出鞘 直击“污水横流”

本报讯（通讯员 向云清 米承实 刘建民）“巡察制度真正好，污染防治有监督；深入一线查实情，利剑出鞘显神威；不忘初心显本色，全心全意为人民。”7月30日，湖南省怀化市会同县退休老干部唐永灿将新创作的一首小诗《巡察利剑》送到县巡察的怀化市委第五巡察组办公室，对巡察组强化监督推动当地解决环境污染问题做的贡献点赞。

此事源于怀化市开展的污染防治专项巡察。为保障中央决策部署贯彻落实，打赢污染防治攻坚战，7月10日，怀化市启动了为期30天的污染防治专项巡察，派出11个巡察组对沅陵、辰溪、会同等10个县（区）、9个市直相关部门开展专项巡察。

7月19日，在会同县开展工作的第五巡察组接到群众反映，称有人在会同县粟裕公园小区旁原轧钢厂废弃厂房内违法养殖生猪，周边空气、河流遭到污染，居民多次找有关部门反映未果。接到举报后，巡察组副组长谭庆津带队赴现场察看，发现养猪场位于会同县城区限养区，现场还有数个塑料桶装满污水，而污水则直排进城区河内，严重污染周边环境。经研究后，巡察组下达了立行立改问题移交单，要求责成相关部门依法查处。

收到整改任务后，会同县城市管理和综合执法局、会同县林城镇党委、政府于当日下午依法对养猪场问题进行处理，并责成当事人对污水、垃圾等挖坑掩埋。7月22日上午，林城镇镇长吴青云带队赴现场督促，拆除了养猪场的废弃砖房，部署周边环境整治。至此，用时3天，问题基本得到解决。

据了解，截至7月31日，怀化市污染防治专项巡察累计发现污染防治责任落实不到位问题31个，立行立改14个，余下17个明确在30天内整改到位。

图省事抄袭述责述廉报告

11名干部被责令书面检查

■本报通讯员 何剑芳 戴伟

“原以为个人述责述廉报告没人看，也没人查，就图省事在网上抄了事，没想到被纪委监委发现了……”近日，谈起自己因抄袭述责述廉报告被江西省南昌市西湖区纪委监委责令书面检查的经历，该区市场监督管理局下属抚河分局局长刘某某羞愧不已。

今年年初，西湖区纪委监委在检查全区科级党员干部2018年度书面述责述廉报告时，发现有3名党员干部上报的个人报告与网络文章相似度极高。这一问题引起该区纪委监委的重视，对全区各单位科级党员干部2016至2018年间的书面述责述廉报告进行了专项检查。调查发现，11名党员干部年度述责述廉报告抄袭的问题属实。他们有的将网络文章“全盘用”，有的将自己往年述责述廉材料稍做修改“接着用”，还有的抄袭同事文章“为我用”。3月26日，该区纪委监委责令这11名党员干部作出书面检查，并在全区通报曝光。同时，区纪委监委还对当事人开展集体提醒谈话，对相关单位党组织负责人、纪（工）委负责人进行集体提醒谈话，督促大家增强落实“两个责任”“一岗双责”意识。

“述责述廉的目的，是为了总结回顾一年来党风廉政建设履职尽责情况，查摆问题改进工作。这次查处发现的抄袭问题，从文风不实折射出部分党员干部作风不实、工作不深入不具体的大问题，本质上是形式主义、官僚主义问题。”西湖区纪委监委相关负责人介绍，针对此次检查暴露出来的问题，该区纪委监委在全区开展“反对形式主义、官僚主义”学习讨论月活动，深入开展自查自纠，严肃查处各种形式主义、官僚主义典型问题。