

用好问责利器

口青海省委常委、省纪委书记 廉伟科



建立党内问责制度，对党的领导弱化、党的建设缺失、管党治党不力等问题追究领导机关和领导干部的责任，以问责推动全面从严治党责任落实，是党的十八大以来从严管党治党的重大创新和鲜明特色。青海省委、省纪委及时制定出台《青海省贯彻问责条例实施办法》，将问责情形细化为24项，健全问责程序和工作机制，增强问责的针对性、操作性和有效性，使失责必问、问责必严得到较好落实。

问责就是讲政治。有责任不担当，失责失责没人问，是党内政治生活不严肃、不健全的一种表现。加强和规范党内政治生活，严肃追究问责是重要举措。有多大权力就有多大责任，有负责担当，问责就难以落地。必须以

四个意识 为尺子，把政治纪律和政治规矩放在首位，从严衡量和检查领导机关和领导干部的政治偏差、责任缺失问题，综合运用批评教育、组织处理、纪律处分等措施，把问责抓实落细。

问责必须成常态。抓经常、经常抓，使各级组织和关键少数始终绷紧责任这根弦，这是全面从严治党一刻不能放松的重要任务。决不能看风头 观天象，抓抓放放。必须把思想和行动统一到党中央关于 全面从严治党永远在路上 的决策部署上来，坚持问题导向、保持战略定力，盯准问责对象、紧扣问责情形，持之以恒抓问责，使问责常在，推动责任落实不懈怠。

问责关键在激励。问责是手段，不是目的。抓问责，关键是要激发责任意识，强化担当作为，把人心和力量凝聚到干事创业上来。问责要实事求是、客观公正，让被问责的同志正确认识问题，认真履职尽责。对受到问责处理的对象，要做好思想工作，积极开展回访，对表现好的及时解除影响，按条件选拔任用，树立正确导向，汇聚干事创业强大正能量。

青海制定责任清单加大问责力度

让失责必问成为常态

本报记者 李文宁

因对青海羊曲水电站项目未批先建长达7年之久负有主要领导责任，日前，青海省海南藏族自治州原州委常委、副州长普化太和该州兴海县委常委、副县长哇多等 环保问责风暴 中分别受到党内警告处分和行政记过处分。

9月6日，青海省纪委再次通报6起生态环境保护领域问责典型案例，持续释放有责必问、问责必严的强烈信号。

十八大以来，青海省结合地方特点，制定全面从严治党 两个责任清单，细化问责情形和追责办法，突出扶贫、环保、民生、维稳等重点领域追责问责，推动全面从严治党不断走向深入。全省各级纪检监察机关查处落实全面从严治党 两个责任 不力问题156起，问责处理406个单位和个人，其中给予党纪政纪处分57人。

厘清责任 扎紧制度笼子

定责明责，方可问责追责。

自2014年以来，青海相继出台落实党委（党组）主体责任实施意见、落实纪委监督责任实施意见，以及党风廉政建设履责报告、提醒约谈、检查考核、责任追究等配套制度。

各市州、县和省直单位党委（党组）、纪委（纪检组）也普遍制定了落实 两个责任 的实施办法或工作细则，使各责任主体都能对照清单履职尽责。

为增强问责的针对性、操作性和有效性，青海健全问责程序和机制，认真落实党风廉政建设责任追究办法和 一案双查 制度等，从责任内容、责任要求、责任追究、检查评价等环节，形成一套较为完整的制度体系。

今年8月下发全省各地的《加强基层党建工作的若干意见》中，再次对加强基层监督执纪问责工作提出了明确要求。各地也制定相关办法，明晰责任，为精准问责提供了标尺。

西宁市出台《西宁市纪委党风廉政建设责任制落实情况抄告办法》《西宁市党政干部不作为乱作为慢作为问责暂行办法》等制度，力促全面从严治党主体责任落实。

黄南、海西、海东等市州制定《州级党员领导干部从严治党主体责任清单》《州纪检监察干部问责办法（试行）》等，压紧压实全面从严治党责任。

全面从严治党由党委主抓直管、统一领导的机制进一步健全。

层层督责 倒逼责任落实

用权受监督，失责必追究。

青海省委高度重视落实党风廉政建设责任制，坚持以上率下，层层督责。省委书记王国生担任工作领导小组组长，两位省委常委任副组长抓工作。各常委带头落实 一岗双责，下基层调研均把检查责任制

落实情况作为主要内容之一。几年来，由省级领导带队进行党风廉政建设责任制检查考核48人次。

2016年度全省党风廉政建设责任制检查考核时，由省委常委和省政府党组成员副省长带队的11个检查考核组分赴8个市州和70多个省直部门单位检查考核。其间，个别谈话919人次，实地抽查县乡及下属单位96个，近6700名党员干部和群众代表对州厅级党员领导干部进行了测评。

全省党风廉政建设责任制检查考核工作突出问题导向和责任追究，以 问题清单+问责清单 的形式，把查找问题、抓好问责和厉行整改贯穿于检查考核全过程，取得了较好的政治效果和社会效果。如今，党风廉政建设责任制检查考核已成为青海层层督促 两个责任 落实的重要举措之一。

述廉述责是压责督责的重要手段。在今年省纪委全会上，4个单位和2个纪检监察机关的主要负责人先后到大会主席台上述廉述责，亮成绩，晒不足，接受现场点评和测评。点评坚持开门见山，直击要害。测评坚持问题导向，聚焦整改。

如今，述廉述责在全省已形成长效机制。已有33个市州和省直单位党委（党组）书记在省委会全会上作履责情况的专题述职，22名党委（党组）一把手和纪委书记（纪检组长）在省纪委全会上述廉述责。

约谈提醒，是压紧压实责任、有效运用四种形态 的举措之一。

今天的约谈，让我接受了一次生动的落实全面从严治党主体责任、遵守党规党纪的教育，给我提供了一次反思的机会，更明确了努力方向和改进措施。

今年4月，省委常委和党员副省长约谈了巡视、党风廉政建设责任制检查考核、信访举报、审计中问题反映相对集中的15个地区、单位党委（党组）主要负责人。

5月以来，省委常委、省委书记滕佳材连续深入全省各市州及部分省直单位开展调研，针对发现的问题，当即约谈地方（单

位）党委、纪委主要负责人，并要求限期整改。

党的十八大以来，针对发现的问题，省委、省政府主要领导和省纪委书记先后约谈下级党组织主要负责人230余人次。

省纪委连续4年坚持由常委会班子成员分别对年度检查考核排名靠后的地区和单位党委（党组）、纪委（纪检组）主要负责人一对一约谈，并以 回头看 形式，对这些地区和单位的整改和问责情况进行核查督办。

2015年以来，全省各市州党委书记、纪委书记分别约谈县（市、区）党委书记113人次。县（市、区）基本实现了约谈提醒全覆盖。如今，听到问题反映就问一问 的约谈提醒在全省成了常态。

常态问责 唤醒责任意识

问责，传达了责任、传导了压力、传递了警示。

党的十八大以来，青海不断完善和规范责任追究工作，针对因 两个责任 落实不力、管党治党不严而发生的突出问题，敢于亮剑、从严追究，以问责常态化促进履职尽责，促进党的纪律执行到位。

加大监督执纪问责力度，对腐败问题发现一起查处一起，让那些想腐败的人断了念头，腐败的人付出代价，坚决打赢反腐败这场正义之战。省委书记王国生的讲话掷地有声。

省委先后对省能源公司发生多名高中层管理及相关人员违纪违法案、省红十字医院部分医务人员收受回扣案、格尔木市发生多起党员领导干部违纪违法案件、省司法厅系统违纪违法案件等追究了相关领

导的主体责任和监督责任，起到了强有力的震慑和警示作用。

没有问责就难有担当。针对发生的严重违纪违法案件、四风 问题、侵害群众利益的典型问题，以及扶贫、环保、民生等领域的失职失责行为，全省各级纪检监察机关分类梳理，抓典型进行问责，定期通报曝光，以常态化的问责，唤醒责任意识，激发担当精神。

针对违反中央八项规定精神典型问题、四风 突出问题，今年1至8月，全省各级纪检监察机关查处相关问题34件，问责65人。

针对扶贫领域的不正之风和腐败问题，今年1至8月，省纪委分16批次对56起典型案例进行了通报曝光，扶贫领域的常态问责之剑越磨越亮。

针对生态环保领域的失职失责行为，今年8月以来，全省纪检监察系统已查处问题162件，问责258人，其中给予党纪处分53人，政纪处分25人，诫勉谈话107人，组织处理7人，通报批评66人。

问责问出成效。全省各级党组织全面从严治党主体责任持续压紧压实，基层党风廉政建设得到有效加强，一批发生在群众身边的不正之风和腐败问题得到及时查处，社会对全省党风廉政建设的满意度进一步上升。今年上半年，由全省3万多名干部群众参与的社会问卷调查结果显示，93.93%的干部群众对十八大以来全省党风廉政建设建设和反腐败斗争取得的成效表示满意，93.07%的干部群众对全省贯彻中央八项规定精神、改进作风的成效满意，94.06%的干部群众对全省深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的前景充满信心。



图为青海省大通回族土族自治县青山乡山村村民在向县、乡纪委的干部反映问题。（青海省纪委供图）

以扎扎实实的工作成效 迎接党的十九大

浙江省宁波市江北区

借助大数据掌握干部勤廉动态

董小芳 吴燕飞

日前，一份 干部勤廉情况分析报告 摆在了浙江省宁波市江北区纪委书记李刚的案头。

报告中写道，该单位2016年1至8月，有8名干部存在2到3次因私出国（境）记录，均未办理审批手续。

该单位对权力行使缺少应有的监督制约措施，存在较大廉政风险。下一步，区纪委将下发工作建议书，要求该单位就暴露出来的内部监督管理问题予以集中整改。

近几年，江北区纪委一直把增强发现问题能力作为一项重点工作。3年前，江北区纪委开始研究开发领导干部勤廉信息系统，并探索实施干部勤廉情况分析报告制度。该区纪委相关负责人

介绍，随着系统日益完善，不仅成了江北区党风廉政建设的 晴雨表，更成了区纪委精准执纪监督的助推器。

只要登录数据库，所查询干部的名字、职务变迁、住房情况、购车记录、工资收入等信息一目了然，是否有违反政治纪律、组织纪律等 病史 也一一列明。截至目前，江北区领导干部勤廉信息系统共录入69家单位、1715名正科级以上领导干部的各类信息49197条。

为了让海量数据真正发挥作用，信息系统设置了收集报送、查询、统计分析、预警提醒四大流程，并出台问题线索即时研判制度，对发现的诸如利益输送、财产和支出明显超过合法收入等苗头性、倾向性问题线索及时分析研判，充分挖掘涉嫌违规违纪的问题，并提出

调查方向或处置要求。

据介绍，勤廉信息系统实行动态管理，采取定期审核和重大事项即时报告等方式，及时更新，动态掌握领导干部的廉情信息。

建立数据库的目的，就在于通过最大范围地收集信息，及时分析研判存在的问题，发现有价值的线索，采取监督执纪 四种形态。江北区纪委相关负责人介绍，掌握区里每一名正科级以上党员干部的 家底，也让党员干部时刻绷紧纪律之弦。

据统计，去年以来，江北区通过廉情信息数据分析，发送预警提醒信息2256条，开展谈话提醒302人次，整改问题581个，已配合组织部门，对185名拟提拔任用干部进行了党风廉政审核。

十九大代表风采

廖红：和土壤 对话 的女科学家

新华社记者 郭妍 王妍 吴剑锋

她，不是农民，却扎根农田，天天和土壤 对话；她，又是 智慧农民，指导农民更 智慧 地侍弄土地。她说，让科技为农民带来福祉，是她最沉甸甸的责任。她，是农业科学家，党的十九大代表廖红。

这么热的天，你们的工人怎么还在工作？福建省安溪县举源村的种茶大户刘金龙正带着客人参观茶山，眼尖的客人惊呼了一句。

这哪是我的工人，这是大学里的教授，是专家。刘金龙笑着解释。

在田里工作的，正是与刘金龙合作许久的廖红，她曾是国家杰出青年科学基金获得者，教育部长江学者特

聘教授，还是国际植物营养学会常务理事里唯一的中国女科学家。

刘金龙曾经一筹莫展。安溪县的土壤是极酸的红壤，除了杂草，长不出什么作物来。因祸得福，喜酸的茶树偏偏爱长在这贫瘠的土地上。然而，土壤的贫瘠使得茶叶的产量不高，大量的化肥和除草剂投入使用后，又带来了新的环境问题。

廖红敏锐地看到了村里的问题，她想以这里为基地，给农民研究出一条绿色发展的路子。

起初，许多农民对她这样的大专家 心怀戒备，怕她是来 推销的 坑钱的。还有一些人看不起她，认为她不过是一个小女子。

廖红并不恼怒，她试图用别的方

法来 打入内部。既然 专家 不行，那就找 能人 来合作。她与刘金龙就这样见上了面。

她为当地的茶园设计了 茶豆套种 的模式，让茶树与大豆进行间作，利用大豆生物固氮的效果来作为 绿肥，提升茶叶产量与品质，同时保护生态环境。国际上普遍认为，酸碱度低于PH4.5的土壤，不可能种得出固氮的大豆。廖红攻坚多年，终于做到了。茶豆间作让夏茶增产一倍以上，还免去了肥料和除草的费用，给刘金龙省下了近100万的成本。

看着郁郁葱葱的茶园，村里其他人也开始上门 讨经验。我始终觉得，我们的论文不能只写在纸上，更应该写到大地上去。廖红说。

柯小海：让乡亲们的日子越过越红火

新华社记者 蔡馨逸

我们计划把漂流和景区打包，估计一年可以收入2000万元。和记者一见面，柯小海便神采飞扬地说起村子的新规划。党的十九大代表、陕西省黄陵县索洛湾村党支部书记兼村委会主任柯小海，三句话离不开村子的

发展。1998年冬，22岁的柯小海当选为村民小组组长。此后的19年里，从小组长到村党支部书记，柯小海带领全村发展产业、改善民生，让一个山沟里的贫困村成了人均年收入超过2.8万元的小康村。

在只靠种地营生的年代，山大地薄的索洛湾村产业空白、经济贫困。为了解决乡亲们的生计问题，柯小海

绞尽脑汁，种木耳、养秦川牛、建粮食加工厂。只要看到有市场前景的产业，他都要带领村民们尝试。

2003年，位于索洛湾的一家煤矿投产运营，每天上百辆运煤车从村边经过。柯小海看到了机遇，他发动村民以 村集体控股、全体村民入股 的方式修建了大型停车场，第一年就给村集体带来了100多万元的收入。

小海年轻敢为，脑子活，更可贵的是他没私心。和柯小海搭档10多年的村务监督委员会主任张朝军说。从娃娃支书 到一步步赢得信任，柯小海凭的就是 没私心。

农忙时节，喂牛的人手不够，他放下家里的农活主动加班加点喂牛；发展特色种植业，村民没技术、不敢干，他带领村干部率先摸索，等见了效益

再交给村集体经营，建停车场时，村民怕失败不愿入股，他挨家挨户动员，又自筹腰包垫付部分资金。

柯小海却说：我当然有私心。我的私心就是让乡亲们的日子越过越红火。

2007年起，村委会开始为村民统一配发家用电器，上交养老保险和新型农村合作医疗，并按月发放米、面、油等生活用品。柯小海又将目光投向了乡村旅游。这个想法立刻得到村民的响应。土地就是农民的命，乡亲们这么信任我，我一定不能辜负他们。如今，遍地野花围绕着整齐的乡村民居，被微风吹拂的潭水映着山的倒影，索洛湾村被改造成了山中的 世外桃源，等待着游人的到来。

江西省宜春市袁州区

强化扶贫领域监督执纪问责

李勇平

江西省宜春市袁州区纪委为贯彻落实中央扶贫领域监督执纪问责工作电视电话会议精神，迅速行动，盯住重点，严查快办，打出了一套组合拳。

为使扶贫领域监督执纪问责工作做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实，该区纪委建立了四个台账，即全区12123户贫困户建档立卡台账、区乡两级脱贫攻坚工作开展情况台账、扶贫政策落实情况台账、扶贫领域问题线索台账等四个台账；三个清单，即区委、区

政府、区直相关部门、乡镇（街道）、帮扶第一书记、驻村帮扶和结对帮扶干部职责清单、全区扶贫政策清单、全区扶贫领域问题及整改清单等三个清单。

区纪委坚持以发现问题为导向，以督促工作落实为目标，采取上门核查、电话抽查、问题线索排查等形式，对全区扶贫工作、政策落实、资金使用等方面情况开展监督检查。7月以来，已对全区28个乡镇（街道）、163个村2078户贫困户进行了走访，对全区扶贫资金使用情况进行监督检查，发现问题356个，并下发了整改通知书，督促整改。

对贯彻中央脱贫攻坚工作决策部署不坚决不到位，弄虚作假、阳奉阴违的；以形式主义官僚主义对待扶贫工作、做表面文章的；贪污挪用、截留私分，优亲厚友、虚报冒领，雁过拔毛的；搞数字脱贫、虚假脱贫的；扶贫工作不务实不扎实、脱贫结果不真实、发现问题不整改的，既追究当事人的责任，又追究单位党组织的主体责任、纪委的监督责任。截至目前，全区共排查问题线索82条，查处问题37件，党纪政纪处分31人，责任追究5人，其中移送司法机关1人。