



警钟

黑手伸向救灾补助金

防城港市港口区原副区长吴保剑严重违纪问题剖析

林伟 李兴智

水不流则腐，官不廉则败。1982年入伍，1986年退役，从退役士兵到副县级以上领导干部，他奋斗了14年；从区人大机关、市人大机关、市直单位，到区政府，他在副县级领导干部岗位上工作了14年。然而，他的政治生涯最后却终结在2016年4月26日，这一天，他因涉嫌严重违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律和生活纪律，接受组织审查。他就是广西壮族自治区防城港市港口区政府原副区长、党组成员吴保剑。

天灾面前，竟然还制造人祸

说起2014年7月那场在防城港市港口区登陆的“威马逊”超强台风，海上养殖户至今心有余悸。“威马逊”过处，一片狼藉，群众损失惨重，生产生活遭受严重影响，尤其是深海网箱养殖全军覆没。为此，上级财政紧急划拨500余万元救灾应急补助资金，帮扶受灾群众。

救灾如救火，分秒慢不得。然而天灾面前，吴保剑还要制造人祸。作为区政府分管救灾工作的领导，他面对严重的灾情和群众的疾苦，对救灾补助金发放工作不主动，消极应付、推诿扯皮，致使本应尽早发放到灾民手中的救灾补助资金，滞留单位账户一年之久，严重影响了受灾群众的生产生活。

吴保剑的行为之下，掩盖着吴保剑的小算盘，对这笔救灾款他也想搞“雁过拔毛”。他指使工作人员对

补助名单和补助分配方案进行造假，优亲厚友，将不属于救灾救助对象的亲朋好友列入发放范围，并大幅提高受灾亲戚、朋友的补助金额。救灾救助名单一经公示，立即引起群众强烈不满。其后，救灾救助方案一次次公布，又一次次被推翻，吴保剑总是找各种理由使救灾补助资金迟迟发不到灾民手中。

学习流于形式，成了政治文盲 法纪呆子

凡是接触过吴保剑的人都感觉到，他有一种“官升脾气长”的霸气。身为副职领导，他不是一把“手”似一把手，在他分管的领域，总是喜欢一个人说了算，一旦别人表达反对意见，他就觉得打了他的脸，质疑了他的权威。久而久之，没人敢提不同意见。

在他那里，学习教育流于形式，制度规定形同虚设，党性锻炼、警示教育，他都不在乎，同志间的提醒、帮助，他都不以为然，为人处世霸气十足、忘乎所以，被港口区的干部称为“政治文盲”、“法纪呆子”。

因救灾补助资金迟迟发放不到灾民手中，2016年2月至5月，港口区共有5名党员干部被追责问责。此时的吴保剑仍然心存侥幸，不仅不主动交代问题，反而对市纪委有关领导的约谈不以为然，始终不思悔改，矢口否认自己的错误，不承认自己负有领导责任，还大言不惭地吹嘘自己劳苦功高、工作出色、成绩显著。

2016年5月，市纪委对吴保剑立案审查。面对组织调查，在大量事实面前，吴保剑仍然态度恶劣，拒不承认在救灾中优亲厚友，还满口谎言，妄图蒙混过关。然而，任何侥幸心理和自以为高明的手段，在党纪国法面前都是苍白无力的。

心为物役，在膨胀的贪欲中迷失

君子役物，小人役于物。与许多落马官员一样，走上领导岗位的吴保剑本来有着幸福的家庭和美好的未来，然而，他却疏于学习、渐渐放松对自身的约束，在膨胀的贪欲和失控的权力中迷失了自我。

经查，2011年至2016年，吴保剑在担任港口区副区长期间，目无法纪，利用职务和职权上的影响为他人谋取利益，为11个工程老板在村屯绿化、道路改造等工程项目上打招呼、开绿灯，在款项拨付等方面为老板提供便利，收受好处费共计115.3万元。

电影《小兵张嘎》中有一句台词，别看今天闹得欢，就怕以后拉清单。给吴保剑拉出的清单中，还发现他违反组织纪律，不如实向组织报告个人有关事项。未经组织批准，他私自办理港澳通行证，擅自出境到香港、澳门旅游。他违反生活纪律，在已婚的情况下，竟然“家外有家”，与他人长期保持不正当两性关系，造成严重不良后果。

自身净，才能自身硬，自己身上不干净，还死顶硬抗，跟纪检监察机关叫板，且在党的十八大后，中央八项规定出台之后，党的群众路线教育实践活动之后，吴保剑仍不收敛、不收手、不知止，真是搬石头砸脚、手

掌心放烙铁 自作自受。

2016年7月，经市纪委常委会、市监察局局长办公会研究并报市委、市人民政府批准，给予吴保剑开除党籍、开除公职处分，其涉嫌犯罪问题线索移送司法机关依法处理。

执纪者说

有的鸟原本应该飞得更高更远，但由于翅膀系上了黄金，便再也飞不起来了。回顾吴保剑的履历，我们不难看到，吴保剑从一名普通退役士兵成长为副县级领导干部，在仕途上可谓一帆风顺。然而，随着职务升迁，吴保剑却逐渐变得忘乎所以、胆大妄为，为了金钱自甘堕落，把权力当作谋取私利的工具，背叛了入党时的誓言，最终走上了不归路。

吴保剑的蜕变过程再次说明：一步很短，一生很长，有时一步走不好就会毁掉一生。身为党员干部特别是领导干部，任何时候都要珍惜自己的人格、声誉和形象，敬畏历史、敬畏人民、敬畏法纪、敬畏权力，始终绷紧廉洁自律之弦，时刻剪除世界观、人生观、价值观中的杂草，坚定理想信念、追求高尚的道德情操，不断提高自身免疫力，否则，就容易被动物欲牵着鼻子走。到了“早知今日，何必当初”的时候，再深刻的忏悔、再痛心的后悔，留给别人的也只不过是一个惋惜的感叹号。

安阳实践 四种形态

层层设防 治病救人

本报记者 郑兆志
通讯员 韦中月

河南省安阳市在推动全面从严治党向纵深发展中，积极践行监督执纪“四种形态”，加强日常监督管理，用纪律管住大多数。今年2月，市委出台《安阳市践行监督执纪“四种形态”实施办法（试行）》，明确规定了践行“四种形态”的基本原则、适用情形、运用程序、转化规则等，为全市各级党组织实践“四种形态”提供了遵循。

早发现、早提醒。有群众举报你违反中央八项规定精神，公车私用，大吃大喝，请你说明一下情况。2016年6月，安阳市市委常委、纪委书记徐家平在办公室约谈了市环保局原局长张某。随后，张某写出了书面情况说明，并表示一定会认真对待群众反映的问题，在今后的工作中更加严格要求自己，虚心接受群众的监督。

为了早发现、早提醒，把问题消灭在萌芽状态，安阳市纪委研究出台了《信访问题约谈规定》《关于对市管党员领导干部问题线索进行谈话函询的暂行办法（试行）》等制度，适当增加谈话、函询的数量，对具有一般性的轻微违纪行为、需要澄清的问题反映等，坚持同本人见面、谈话函询，促其知纪明纪。去年全市纪检监察机关共运用“四种形态”处理2198人，其中，第一种形态706人，占32.1%。市纪委函询处级干部问题线索231件，谈话函询95件，同比增加10%。

早纠正、早处置。安阳市坚持早发现、早纠正、早处置，积极构建抓早抓小、快查快结的执纪审查模式，防止小错酿成大错、违纪走向违法。

滦县

大数据助力查处 微腐败

王磊 王晓玉

针对基层“微腐败”危害大、发现查证耗时长、精准度低的难题，河北省滦县纪委在全省率先采用大数据监督模式，有效整合各类信息，及时发现和惩处发生在群众身边的腐败行为，探索出运用大数据整治“微腐败”的新路径。

在低保评定、廉租房审批过程中，个别基层经办干部把关不严、优亲厚友、违规办理的事情时有发生。这些问题一直为广大群众诟病，然而整治过程中又存在许多困难。比如在低保监管方面，既要弄清低保户的银行存款数额，还要弄清其是否有汽车、工商执照、商品房、商业保险等多方面情况，这些工作耗费了大量人力、物力，即便如此，发现的问题仍可能不全面、不精准。

针对这一情况，滦县纪委在广泛调研论证的基础上，于2016年初着手建立全省首个大数据监督平台，探索运用科技手段整治“微腐败”。大数据监督，制度是保障。为此，该县制定了《大数据监督中心工作职责》《大数据监督联席会议制度》《大数据监督保密制度》等一系列规章制度。以制度为依据，绘制大数据监督工作流程图，明确了监督工作的基本环节、方法步骤、工作重点。

该县最初选定群众关心的城乡低保、廉租房审批试水，把滦河街道和响

安阳市国资委调研员李某违反规定在两家非公企业分别担任法定代表人和执行事务合伙人，并在报告个人有关事项时予以隐瞒。2016年11月，安阳市纪委以“违反组织纪律，不按规定如实报告个人事项”和“违反廉洁纪律，违反规定从事营利活动”两项违纪事实，给予李某党内警告处分。

去年，全市共运用第二种形态处理1246人，占“四种形态”处理总人数的56.7%，占“四种形态”处理总人数的11.2%。

严肃处理、敢于亮剑。安阳市各级纪检监察机关直面问题，敢于较真、敢于亮剑，严格用党规党纪衡量违纪行为，去年以来，全市共运用第三种形态处理246人，占“四种形态”处理总人数的11.2%。

安阳市妇幼保健院原副县级调研员范某，利用职务便利，在医院购买药品、器械等方面为他人谋取利益，先后多次收受他人礼金，造成不良影响。鉴于其违纪问题发生在2009年以前，且能在党纪震慑和政策感召下主动交代问题，及时全额上缴违纪违法所得，认错态度较好，2016年7月，安阳市纪委考虑执纪审查综合效果后，给予范某留党察看两年处分。

安阳市坚持有腐必反、有案必查，做到惩治力度不减、节奏不变、尺度不松，持续强化“不敢腐”的氛围。2016年，全市纪检监察机关共立案1455件、处分1492人，立案数和处分人数在前3年持续增长的基础上继续增加。市纪委立案审查处级干部50人，处分45人，处分人数增长4.7%，十八大以来已连续4年保持增长。

工作札记

拯救

凌鹏

请求组织给我最后一次交纳党费的机会！话一出口，56岁的审查对象徐某双手掩面，声泪俱下，我走到今天这一步，实在是辜负了党组织多年的培养教育，对不起党和人民对我的信任。

22岁入党，33年党龄，不到一年时间就要退居二线，即将被开除党籍的徐某悔恨万分。作为案件审查组成员的我，是一名新党员，面对这名思想蜕变的老党员，既痛心又惋惜。

徐某系市城管局副局长，分管市环卫处。通过虚假手续，他将位于拆迁范围内的环卫处公租房改作个人住房，得到24万余元拆迁补偿款，为掩人耳目，上缴单位10万元，实际获利14万余元。审查初期，徐某自认手段隐蔽、方法巧妙，一直回避问题。当大量证据摆在他面前以后，又找各种借口为自己开脱。

面对徐某的百般狡辩与矢口否认，审查组决定暂且不谈案情。按照监督执纪工作规则发挥临时党支部作用的要求，适时安排徐某过组织生活，让他重温入党誓词、重学党章。

我志愿加入中国共产党，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。徐某念到此处，默默低下了头。

请你对照入党誓词，分清什么是公，什么是私，你搞虚假手续，隐瞒事实真相，使国家数十万元拆迁补偿款进了你个人腰包！看着徐某面露愧色，我们抓住有利时机，加紧思想攻势，案件很快有了突破。

审查期间，我们对徐某一直以同志相称，关心他的生活，和他一起学习党纪党规，深入细致地做他的思想工作。一周之内，他主动坦白违纪事实，几次自我剖析、深刻反省，并写下了5000字的忏悔书。

徐某总结了人生的两次转折，一次是从乡镇副镇长挂职某企业任副厂长时，那时思想已渐渐滑坡，出差要坐飞机、住星级宾馆，吃大餐、喝好酒、抽好烟、讲排场。二是调任城管局副局长后，他看着发小有的当老板富得流油，有的从政后不断高升，而自己在副局长位子上待了多年，单位一把手多次调整，自己也轮不上，心态就渐渐失衡，产生多贪、多占、多捞的想法，最终走向了严重违纪的深渊。

在帮助这位思想蜕变的老党员分析自身问题时，我这名新党员也受到了一次深刻的警示教育。翻阅徐某的工作经历，他从乡镇文书、计生助理、副镇长，做到城管局副局长，2014年还被明确为正科级领导干部，组织一直在关心和培养他，而他却不珍惜机会，放松学习，变得贪图享乐、喜欢攀比。我们一定要汲取徐某的教训，牢记宗旨，不忘初心，清廉自守，知足常乐，锻造过硬本领，做一名忠诚干净担当的“打铁人”。

成立临时党支部，带领审查对象回顾党的大公无私、艰苦朴素、勤俭节约等优良传统，通过讲党性、讲政策、讲纪律，让审查对象感受到组织的关心和温暖，让他们的心灵受到感化，为案件有效突破提供了很大帮助。我将是站在党组织大门外的人了，徘徊在这扇将对我关闭的大门前，我就像个流浪的孩子。徐某眼中蓄泪，哽咽着说，我请求，在这扇大门还未彻底关闭的时刻，能给我最后一次交纳党费的机会！

之后，审查组研究决定，由我与城管局党委进行对接，帮助徐某交纳了特殊党费1000元。

（作者单位：江苏省兴化市纪委）



深入监督到现场

随着村级组织换届完成，浙江省杭州市萧山区近500个行政村内，村股份经济联合社董事会、监事会和村务监督委员会的选举也正紧锣密鼓地展开。为保证选举公开公正，严防拉票贿选等问题发生，萧山区区、镇两级换届风气监督人员深入现场，对选举实施监督。图为该区党湾镇永安村的选举现场。

贺贤慧 寿亚君 摄影报道

（上接第一版）

其实，在2015年12月，冯涛因为在包扶工作中没有按照要求入户调查研究，被县纪委给予党内警告处分。

当时对扶贫工作认识不到位，思想上不重视，只是通过电话与驻村干部了解包扶对象的情况，然后完善包扶对象的基本情况。提起被处分这件事，冯涛坦言。

工作中出现失误在所难免，作为党员干部，不能有抵触心理，要有担当，受到处分后工作更应该努力，让其他人看到你知错就改，改得彻底。时任交口镇党委书记田亮第一时间找到冯涛，和他谈心。

冯涛被处分后不久，县里对包扶单位进行了大调整，冯涛有了新的包扶对象。南安善村有名的贫困户李红喜。

我知道贫困户穷，但没有想到这么穷。

确定包扶对象的第二天，冯涛就找到李红喜家了解情况。经过交谈，李红喜家的情况一一印在冯涛的脑海。

县里组织果树技术人员在镇上讲课呢，你快去！村上环境卫生的活按次结算，我给你已经报名了！

什么，给母亲看病把攒的钱花

光了，没钱买肥料给果树施肥？好，我马上给你买。

一年来，冯涛几乎成为了这个家庭的一员。

谈起李红喜，南安善村党支部书记说，以前红喜有点懒，总是凑合着过日子，现在变化特别大，会主动找活干，来年还想整个媳妇呢！

冯涛的成绩，组织一直看在眼里。2017年4月24日，在全镇扶贫对象和数据清洗工作中，冯涛被任命为南安善村工作队队长。

整改前，化子坪村共有村民602户，其中贫困户102户；整改后剔除38户，剩余64户。

巩固完善来信、来访、电话、网络、短信五位一体的信访举报受理体系，连续一周在延安日报和延安电视台公布市县乡纪委三级136部扶贫领域问题举报电话，畅通信访举报渠道；

严格落实一竿子插到底的统计督查制度，通过数据分析，有针对性地督促指导各地开展扶贫领域腐败问题线索的查处工作；

为了总书记的嘱托

接到线索后，延安市委高度重视，市纪委立即派人进行督办。安塞区纪委成立专案组，深入村组，挨家挨户进行调查。

仅用一周时间，就调查清楚。随即区纪委、监察局分别对该镇4名直接责任人及相关领导干部给予党纪政纪处分，对21名相关责任人给予警示训诫处理。

痛定思痛，立行立改。化子坪镇党委和政府针对存在的问题，以群众满意度为标准，穷实责任，积极整改。

整改前，化子坪村共有村民602户，其中贫困户102户；整改后剔除38户，剩余64户。

巩固完善来信、来访、电话、网络、短信五位一体的信访举报受理体系，连续一周在延安日报和延安电视台公布市县乡纪委三级136部扶贫领域问题举报电话，畅通信访举报渠道；

严格落实一竿子插到底的统计督查制度，通过数据分析，有针对性地督促指导各地开展扶贫领域腐败问题线索的查处工作；

在精准识别的基础上，化子坪镇把工作重点放在精准包扶上。

鲍应池，化子坪村人，和17岁的孙子相依为命，是整改后确认的贫困户之一。

一年来，因建牛圈、买牛、买饲料等，鲍应池先后借了5万余元，其中很多都是镇村干部的；一年来，因为忙不过来，已记不清镇村干部帮忙打扫了多少次卫生；一年来，牛圈里的牛从7头增加到16头。

等我的牛出圈了，我第一时间要把这些钱还了。后面我准备养20头牛，只要能干得动，我还想养30头牛！鲍应池高兴地告诉记者。

带头落实，在脱贫攻坚一线献策出力

从精准扶贫工作一开始，延安市委纪委会要求全市纪检监察干部带头落实包扶工作任务，定期与包扶对象一起研究措施、推动落实，既扶技更扶志，努力精准施策，做好表率。

孟新庄村，是一个典型的陕北黄

土高原的丘陵沟壑地区的拐沟村，也是安塞区唯一一个没有任何主导产业的行政村，全村410户群众就有78户贫困户、164名贫困人口。

2016年8月28日，延安市委安塞区纪委干部周月伟被组织选派到建华寺镇孟新庄村担任驻村第一书记。

为了帮助孟新庄发展果树产业，之前建华寺镇政府组织群众栽了三次果树都没成功，原因是该村群众发展产业意识不强，又缺少技术，树栽在地里没人管理。

如何改变观念，动员村里发展主导产业？周月伟召集村民，进行扶贫政策和产业发展规划宣传；自掏腰包，带着村组干部到河南、山东实地考察苹果、樱桃等果树产业；连夜出发，到北京学习“全保主杆型辩证管理技术”等果园管理技术。

在周月伟的努力下，村民很快就转变了观念，集资57万元初步成立孟新庄益民专业合作社。

贫困户以产业扶持资金投入，每年可分得2000元现金；养猪场给每户贫困户免费赠送一头母猪，可自养也可由合作社代养；今年4月，合作社450亩苹果园栽植完成，成活率达到98%。