

不搞泛泛而谈、一谈就了

# 福州 谈话函询规范化制度化常态化

林丽敏 杨心怡

福建省福州市纪委在实践监督执纪四种形态过程中，坚持把谈话函询作为践行第一种形态的重要抓手，积极探索创新，努力打造123谈话工作模式，推动谈话函询规范化、制度化、常态化开展。

今年1至10月，全市共开展谈话函询4457人次，其中针对问题线索开展谈话函询1745件次，针对责任风险开展谈话函询2712人次。

把握一个标准，分类实施精准发力

今年年初，十八届中央纪委六次全会上提出，惩前毖后、治病救人，是我们党从丰富的实践经验和深刻的历史教训中总结出来的，接到问题反映就要同本人见面，谈话函询、及时诫勉，防止小错酿成大错。

福州市出台《关于在全市开展常态化谈话提醒工作的实施方案（试行）》，进一步完善谈话提醒机制，厘清谈话提醒的概念和边界，避免各类谈话大水漫灌、泛泛而谈。在确定谈话提醒时，明确是否存在反映党员干部思想、作风、履职等方面廉洁自律问题的线索为标准，划分为问题线索谈话和责任风险谈话两类，从而有针对性地组织开展谈话。

《方案》强调，在两类谈话中，问题线索谈话主要针对群众举报、监督检查、巡视、经济责任审计和纪律审查工作中发现涉及党员干部一般性、

笼统性、轻微性的违纪问题线索，根据福建省纪委提出的三个可以谈三个不能谈三个优先谈的原则，对当事人进行询问、函询、警示、诫勉。责任风险谈话主要针对重要时间节点、重要工作岗位的廉政风险，以及有关地区、部门推进党风廉政建设建设和反腐败工作中存在的问题，对相关责任人进行提醒、警示、诫勉。

以是否存在问题线索为标准，有针对性地选择不同谈话方式，前者着眼于轻病先治，谈的是深度和力度，对踩底线行为亮灯警示；后者着眼于未病先防，谈的是高度和广度，用划高线要求引领风气。福州市相关负责人表示。

明确两个主体，分层分级全面覆盖

在推进谈话函询工作中，福州市坚持明确两个主体。明确实施谈话函询的主体，解决谁来谈的问题；明确接受谈话提醒的主体，解决和谁谈的问题。

与此同时，福州市按照属地管理、分层分级、层层负责原则，立足全方位、全覆盖开展谈话，明确了四级实施谈话主体，即由各级党委主要负责人谈本级领导班子成员和下级党委主要负责人；由各级党委领导班子成员谈联系和分管部门的主要负责人和班子成员；由各级纪委主要负责人谈本级纪委班子成员、下级纪委主要负责人和重要岗位领导干部；由各级部门负责人谈本部门工作人员。必

要时实行同级谈或者跨级谈，增强谈话操作过程的灵活性和实效性。

针对性质和对象的不同，福州市又将接受谈话提醒的主体细分为两类，明确了两必谈，即发现苗头性问题必谈，对反映党员干部的苗头性、倾向性问题进行谈话提醒；履行两个责任不力必谈，对落实党风廉政建设两个责任存在问题的相关责任人进行谈话提醒。2016年8月2日，闽侯县纪委发现某乡长逢年过节收受土特产、利用职权修建建房等问题线索，提请县委主要领导出面进行谈话。谈话前，该县纪委综合前期掌握有关证据材料有针对性地拟出谈话提纲，使谈话中既讲问题，又提要求，既谈清谈透问题，又鼓励放下思想包袱。谈话中，该同志红脸出汗、感触甚深，如实向组织坦白了在十八大之前逢年过节有个别人通过其父亲给其送土特产的问题，诚恳接受组织的批评教育。

今年以来，福州全市共开展苗头性问题谈话1521件次、函询224件，约谈履行两个责任不力领导干部116人。

严把三道关口，紧盯问题确保实效

虽然已经退休，但是这次谈话让我深刻体会到党规党纪的严肃性和组织的良苦用心。被福州市纪委约谈的退休干部陈某感言道。此前，群众反映陈某（正处级）违规将公有住房分配给不符合租住条件的单位职工。福州市纪委经过核查，决定对其进行谈话。通过谈话，陈某承认了错误，并

协助单位对存在的问题进行整改。

在开展谈话函询工作中，福州市始终紧盯存在的问题，注重严把谈前、谈中、谈后三道关口，做细做足功课，确保谈话函询工作取得实效。

谈话前，全面收集了解问题线索具体情况，有针对性地制定谈话方案，通过谈话前的综合分析研判，明确谈什么、怎么谈，做到心中有数。谈话中，坚持问题导向，对苗头性、倾向性问题及时批评教育，防止小问题变成大过错；对解释说明含糊不清、存在疑点或者发现重要违纪线索的及时处置，该立案的立案，该组织处理的组织处理，坚决避免一问就没、一谈就了。谈话结束后，按照一份问题清单、一份谈话方案、一份谈话提纲、一份谈话记录、一份说明承诺等五个一的要求，实行一人一册，建立谈话提醒档案，并对谈话效果和说明材料进行总结评估。对说明不清楚、认识不到位、措施不完善的，视情再次组织谈话；对谈话后依然我行我素、拒不改正的，严肃给予组织或党纪处理。

福州市还着力加强谈话结果运用，对党员干部在谈话函询中受到警示、纠错、诫勉的，要求其在民主生活会或组织生活会上作出深刻检查，接受其他党员领导干部的共同监督，并列入个人廉政档案，与干部考核使用相结合。对未发现在违纪违法问题的，及时还干部清白，并鼓励其放下思想包袱，正确对待监督。今年1至10月，福州全市通过谈话函询，共为393名党员干部澄清了是非。

## 党内监督条例辅导问答

### 中央委员会成员有哪些监督职责？

中央委员会成员作为中央领导集体的一员，既要按照集体领导和个人分工负责相结合的原则，加强对所在地或部门的领导和监督，也负有中央委员会内部相互监督的职责。《条例》针对党的高级干部中发生的一些违纪问题，总结吸取深刻教训，在第十二条专门对中央委员会成员的监督职责作出了明确规定。

第一，严格遵守党的政治纪律和政治规矩。这讲的主要是中央委员会成员自我监督的问题。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规则，是维护党的团结统一的根本保证。遵守党的政治纪律，最核心的，就是坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威。中央委员会成员必须按照习近平总书记要求，加强自我监督，自觉接受党内政治生活的锻炼，严格按照党的政治纪律和政治规矩办事，坚决防止七个有之，坚决做到五个必须。要更加严格要求到自己，不断增强政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上看问题，站稳立场，把准方向，始终做政治上的明白人。

第二，发现其他成员有违犯党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为应当坚决抵制，并及时向党中央报告。这主要规定的是中央委员会成员相互之间的监督职责。党章是党的根本大法。严明党的政治纪律要从遵守和维护党章入手。凡是党章规定党员必须做到的，领导干部要首先做到；凡是党章规定党员不能做的，领导干部要带头不做。党章第三条规定了党员必须履行的8项义务，其中包括自觉遵守党的纪律，模范遵守国家的法律法规，维护党的团结和统一，对党忠诚老实，言行一致，坚决反对一切派别组织和小集团活动，反对阳奉阴违的两面派行为和一切阴谋诡计。中央委员会成员要认真履行自己在中央委员会内部的监督职责，坚持党性原则和党性立场，对中央委员会其他成员有违犯党章、破坏党的纪律、危害党的团结统一的行为要坚决抵制，自觉同这些行为作斗争。对有关情况要及时向党中央报告，决不能置若罔闻、熟视无睹，更不能隐瞒包庇。

第三，对中央政治局委员的意见，署真实姓名以书面形式或者其他形式向中央政治局常务委员会或者中央纪律检查委员会常务委员会反映。这体现的是中央委员会成员对中央政治局委员的监督。根据《条例》规定，中央委员会成员对中央政治局委员的监督需要遵循严格的程序。首先，中央委员会成员应当署自己的真实姓名，不能采取匿名方式。其次，对中央政治局委员的意见，要采取书面形式或者其他形式提出。最后，对中央政治局委员的意见，应当向中央政治局常务委员会或者中央纪律检查委员会常务委员会反映。之所以规定如此严格的程序，是因为中央政治局委员不同于中央委员会的其他成员，中央委员会成员对中央政治局委员的监督往往事关重大，必须严肃、慎重、负责任地提出。对中央委员会成员所提意见，中央政治局常务委员会或者中央纪律检查委员会常务委员会应当高度重视，认真研究，及时处理，并以适当方式予以答复。

## 滁州

### 压实责任 践行四种形态

本报记者 韩彬彬 通讯员 吴婕 王德海

今年以来，全市纪检监察机关开展谈话函询261件次，轻处分552人，占处分总人数的81.9%，组织处理281人。重处分122人，占18.1%，移送司法机关46人。这是安徽省滁州市纪检监察网公布的一组最新数据。

今年以来，滁州市准确把握运用监督执纪四种形态，既加大正风反腐力度，又注重抓早抓小、把纪律和规矩挺在前面，让惩前毖后、治病救人成为全市纪检监察工作常态。

明确要求，压紧落实四种形态责任。落实监督执纪四种形态，不仅需要纪委在执纪审查方面积极作为，更需要党委在全面从严治党中主动担当，真正履行主体责任。市纪委党风室主任表示。该市出台落实两个责任的实施意见，以及与之相配套的考核、约谈以及述廉述责和接受评议三个办法，明确市委工作部门责任清单，压实各级党组织和一把手主体责任。市委率先垂范，市委主要领导担任市委党风廉政建设责任制、反腐败协调领导、巡察工作3个领导小组组长。各级纪检监察机关把实践四种形态作为深化三转的方向，贯穿于监督执纪问责全过程，压实监督责任，强化责任追究。今年1至11月，对落实两个责任不力的33人进行问责，其中县处级3人，以严肃问责倒逼管党治党责任的落实。

抓早抓小，动辄则咎，把四种形态落实到监督执纪问责全过程。今年，市纪委对28批461人进行了点名道姓公开通报，相当一批问题涉及公款旅

游、公车私用、超标准公务接待等问题，涉及县级党员领导干部18人。

对苗头性、倾向性、一般性问题，及时发声，把问题解决在萌芽和初始状态，防止小问题拖成大问题。充分体现严管厚爱。市纪委书记徐正珍表示，像这样动辄则咎，防止养痍遗患冲着纪律准绳去的例子，是市纪委通报的常态。

同时，执纪审查注重盯住违法向违纪转变，发现苗头及时提醒，触犯纪律立即处理，在线索处置、执纪审查、执纪审理等各个环节，都以纪律为尺子衡量违纪行为，积极实践监督执纪四种形态。在线索处置环节，对线索进行集中统一管理，做到全覆盖，强化对线索处置的监督，加大对谈话函询的再核查力度；执纪审查环节，将违反六大纪律和违反中央八项规定精神问题作为审查重点；在执纪审理环节，恰当运用批评教育、党纪处分、组织调整等方式处理各类违纪行为。

尺度不变、力度不减，正风肃纪保持高压态势。监督执纪四种形态不是意味着反腐转向、节奏放缓、力度减弱、处理放松，而是立足于把纪律和规矩挺在前面，是监督更严、执纪更严、问责更严，释放越往后执纪越严的信号。

今年以来，全市处置问题线索2516件次，较去年同期增长179.6%，立案817起，增长60.8%，处分674人，增长72.8%。全市完成5轮、122个单位巡察，实现全市94个乡镇巡察全覆盖，发现问题2900多个，移交问题线索881件，给予党纪政纪处分338人，诫勉谈话、通报批评310人，形成节奏不变、力度不减、尺度不松的高压态势。

## 眉山

### 新一届市领导成员接受警示教育

贪欲是祸，毁于一念；清廉是福，受用终生。近日，四川省眉山市委主要领导带领刚刚选举产生的新一届市委、市人大常委会、市政府、市政协领导班子成员前往省法纪教育基地接受专题教育，以增强领导干部廉洁自律意识，筑牢拒腐防变的思想防线。

随着狱警的讲解，参加活动的领导干部沿着反腐败历程、反面警示、正面示范三个展厅，回眸历史、分析案例、思索人生，感受中国共产党不同历史时期先进人物展现的理想信念力量，探究反面典型案例背后的信仰缺失、心理失衡、贪欲膨胀等深层次原因。

在人生七笔账大屏幕前，狱警引导大家计算自己的政治账、自由账、经济账、亲情账、健康账、友情账、名誉账；在温水煮蛙游戏互动体验区，大家通过互动体验，进一步明白了防微杜渐的道理。贪与廉的巨大反差震撼了每位参观者的心灵，引导大家对入党为什么、当干部做什么、身后留什么进行认真思考。

参观结束后，大家纷纷表示，将进一步坚定理想信念，严格遵守廉洁自律各项规定，筑牢拒腐防变的思想防线，不断增强党性观念和廉洁从政意识。

(王磊)

## 基层呼声

### 处分决定执行走样问题需引起重视

泗洪县纪委

处分决定执行是执纪审查工作的最后一个环节，也是发挥惩处震慑和警示教育作用的重要手段，处分决定执行情况体现了纪律处分的严肃性、有效性、权威性。江苏省泗洪县在今年开展的纪律处分决定执行情况检查中发现，三种处分决定执行走样问题，影响纪律处分效果，需引起重视。

一是处分宣布搭便车。处分决定送达是非常严肃的，需要召开党支部大会进行宣布，但是不少单位存在处分决定宣布搭便车的情况，把宣布处分决定作为某次会议的一项临时议程，有的甚至遮遮掩掩，要求处分情况不外传、不扩散，处分决定的警示教育效果大打折扣。

二是实际操作打折扣。处分决定执行工作涉及职务职级调整、工资变动、年度考核等多方面内容，有些单位只执行其中1至2项，认为能应付过检查就可以了，没必要这么全面。2016年泗洪县开展处分决定执行情况检查时发现，2015年7月，县交通局港务装运处党支部书记、经理沈刚因收受他人财物受到党内警告处分，2015年沈刚年度考核仍评为优秀。

三是免除职务做样子。基层特别是村居干部受到重处分时，涉及相关职务要自动免除，有些地方党委以受处分人员工作能力强，免职不利于工作开展为由，表面上免去违纪人员职务，实际上违纪人员仍继续负责原来的工作，变相执行处分决定。2015年8月，泗洪县魏营镇前营居委会会计王传杰因交通肇事罪受到开除党籍处分，2016年3月，处分决定执行检查时发现王传杰仍担任前营居委会会计职务。

## 工作偶得

卢宇

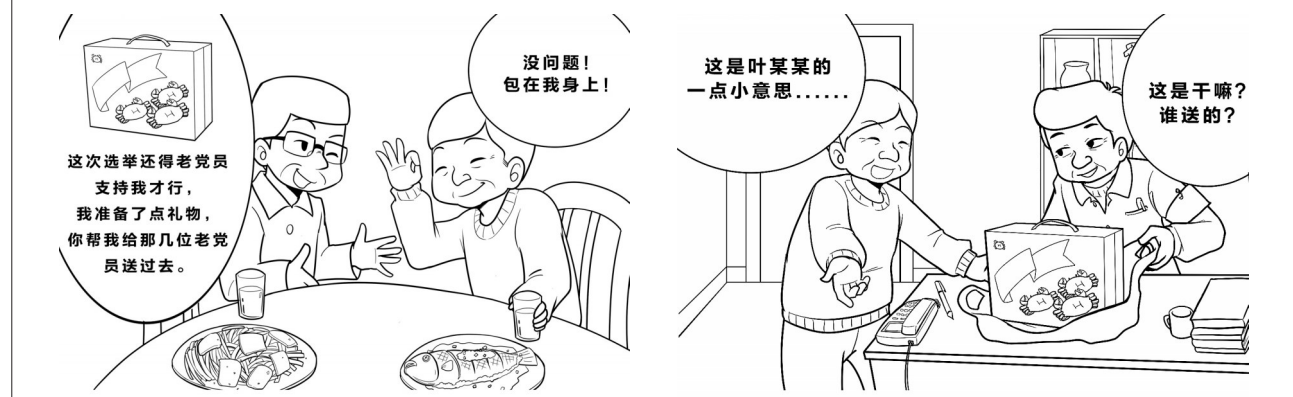
强子是我初中同学，参加工作后，我们在县里两个不同的乡镇工作，周末经常相约在一起吃饭、聊天，关系很好。

起初，我和强子一样，都是从事文秘工作的，两年前我被抽调到县纪委从事宣传教育工作，而强子一直在乡镇。

今年6月的一天，强子到我办公室说：老同学，这次乡镇换届，我被提拔为副乡长了。行啊，干出成绩了，恭喜！我看到老同学在工作中取得进步，我很为他高兴，深知他在工作上付出了很多努力。

这时，他悄悄地把我拉到一边问道：干部提拔后要担任前任廉政法规

## 图解党纪



2016年10月中旬某晚，浙江省温州市瓯海区梧田街道大堡底村党支部副书记叶某某要求同村党员刘某代其给村党支部老党员送大闸蟹，希望在换届选举中获得老党员支持，刘某答应帮忙。



10月下旬，大堡底村街头巷尾有知情群众对叶某某的送礼拉票行为议论纷纷，在群众中造成了恶劣影响。



10月23日，叶某某购买了总价值2480元的大闸蟹，用礼盒分装成18份，每份10至12只，交给刘某。当晚，刘某将大闸蟹分别送给17名老党员，并告知大闸蟹是叶某某所送。



获悉此线索后，瓯海区纪委迅速成立调查组，掌握了叶某某送礼拉票贿选的证据。11月23日，瓯海区纪委常委会研究，决定给予叶某某留党察看一年处分，刘某严重警告处分。区纪委要求梧田大堡底村党支部召开组织生活会，会上收受礼品的老党员们开展批评与自我批评。

## 党纪依据

《中国共产党纪律处分条例》第七十二条 有下列行为之一的，给予警告或者严重警告处分；情节严重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分：（一）在民主推荐、民主测评、组织考察和党内选举中搞拉票、助选等非组织活动的。

案例提供：浙江省温州市瓯海区纪委 绘画：胡和冉

## 差点翻船的友谊

知识考试，成绩不合格的要暂缓任用，听说是你们科室组织的呢。得到我肯定的回答后，他赶忙说：那你一定得帮我这个忙，升个副科不容易，总不能不合格，保险起见你帮我弄份答案吧。这怎么行，纪委是管纪律的，我怎么敢执纪违纪，这个忙我帮不了。一听强子提出的是违反规定的请求，我立即拒绝了他，也因为跟他关系好，所以我说话比较直接。

我们这么多年的交情，让你帮个忙这么难？他生气地看着我。这是原则问题，一定要按照规矩来。听完我的话，强子的脸当时就拉了下来，感觉欲言又止，紧接着转身就走了，显然很不高兴。

下班回到家，我心里也一直思虑着这件事，心想强子考试别真出什么

问题。媳妇看出我有心事，问我究竟，我便将事情原委告诉了她，媳妇的第一反应也是可能违反原则啊。紧接着她给我出了个主意：你不是说强子记性好吗？何不把你的廉政书借给他看看？我豁然开朗，带着厚厚的一本《廉政法规知识汇编》和《中国共产党纪律处分条例》向强子家走去，见到他后很认真地对他说：任前廉政，本来就是让党员干部能熟悉党规党纪，发现自己的不足，查漏补缺，及时给自己补补课，是一次学习的机会。走上领导岗位后，你才能正确履职，也能够更好地保护自己。我特意给你带了这两本书，你好好准备吧。学好了，走上领导岗位用处还大着呢。他接过书，不痛不痒地说了声谢谢。

我深信接受多年基层锻炼的强子不会让廉政知识成为进步台阶上的拦路虎，一定会在挑灯夜战下，实现追赶和超越。

考试是在全程监督下进行的，成绩当天就公布了，我特意看了下强子的成绩：91分！他顺利通过了考试。事后强子也在第一时间打来电话，说他通过事前的认真学习对党规党纪有了更深层次的理解，也非常感谢我这位老同学的及时提醒和帮助，才让他这副乡长没有被搁浅。

后来，又和强子见了面，每次都有道不完的同学情，我明显感觉到，在因廉政考试红脸后，我们的友情不仅没有滑坡，而且再次得到了升华。

(作者单位：陕西省定边县纪委)