

贯彻六中全会精神 推进全面从严治党

将全面从严治党进行到底 把全面从严治党贯穿监督全过程

河北省常委、省纪委书记 陈超英

江西省常委、省纪委书记 孙新阳



面从严治党决策部署及时跟进、绝不偏向。

与时俱进的理论创新和制度创新是基础,必须深刻把握全面从严治党的新理念新思想新战略

明者因时而变,知者随时而制。我们党坚持以实践基础上的理论创新推动制度创新。新《准则》增加 新形势下四个字,新《条例》减掉 试行两个字,这一增一减,彰显了继承和创新的有机统一。《准则》以党章为根本遵循,共三大板块,从坚定理想信念、坚持党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的纪律等12个部分,明确加强和规范党内政治生活的首要任务、根本遵循、根本保证、根本要求等内容;《条例》着重解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题,以八章、47条,强化自上而下的组织监督,改进自下而上的民主监督,发挥同级相互监督作用。两部法规既有治标举措,也有治本方略,内容丰富、涵盖面广,必须以学为先。要把学习宣传《准则》和《条例》纳入两学一做 学习教育重要内容,组织广大党员领导干部逐条学习领会,内化于心、外践于行。纪检干部作为执纪者要先学一步、深学一层,学思践悟、学以致用。

习近平总书记指出,打铁还需自身硬,是我们党的庄严承诺,全面从严治党是我们立下的军令状。党的十八大以来,党中央审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,为推进全面从严治党再增利器。军令如山,我们必须用党中央的意志品质锤炼毅力、激励前行,用最新的理论成果武装头脑、指导实践,用最新的法规制度规范履职、推动落实,坚决将全面从严治党进行到底。

坚如磐石的政治定力和政治担当是前提,必须主动、全面、经常看齐

凡兵之道莫过乎一。贯彻党内法规最紧要的是思想认同,思想理论上的坚定清醒是政治上坚定的前提。要主动看齐。这是推进全面从严治党最坚强的政治保障。以习近平同志为核心的党中央,在新形势下对加强党的建设作出新的重大部署,充分体现了党中央坚定不移推进全面从严治党的坚强决心和历史担当。党中央、全党只有一个核心。我们必须坚决主动向党中央看齐,牢固树立 四个意识 特别是核心意识、看齐意识,以党中央的担当为担当,义无反顾听党指挥、跟党走。要全面看齐。这是推进全面从严治党最坚强的思想保障。至《准则》和《条例》出台,党内法规已经具备既有监督、又有保障,既有惩戒、又有问责的相对完整的制度体系,从中可以清晰地看到党中央全面从严治党由不敢到不能再到不想的战略设计,全面理解、深刻领会、精准把握。要经常看齐。这是推进全面从严治党最坚强的行动保障。党中央全面分析党的建设面临的形势和任务,系统总结近年来特别是党的十八大以来全面从严治党理论和实践,直面当前党内政治生活和党内监督存在的突出矛盾和问题,形成了新的制度安排。我们必须始终向党中央的决策部署看齐,坚持问题导向,不断检视差距、修正不足,对于全

公用权、完成党中央和上级党组织部署等情况,自觉接受监督,敢于真抓实干,以实际行动确保党章党规党纪在全党有效执行。

坚强有力的主体责任和监督责任是关键,必须把管党治党政治责任抓实

徒法不足以自行。党的十八大以来,党中央推进全面从严治党的显著特点之一就是纪委的主体责任突出出来、把纪委的监督责任聚焦起来,发挥各方面力量,靠全党、管全党、治全党。这个经验弥足珍贵,显示出强大的生命力。加强和规范党内政治生活,生活更加需要全党一起动手,党委和纪委更好地担负起管党治党的主体责任,党内法规明确党内政治生活过什么、怎么过,党内监督干什么、怎么干,也为落实 两个责任 搭建起坚实平台。各级党组织要强化担当,全面履行主体责任,着力解决突出问题,在常态化中见长效。各级纪委要持续聚焦监督执纪问责,在落实 两个为主、构建监督一体化 上下功夫,一起解决对同级党委监督、落实 四种形态 上增力度,全面维护和捍卫党内法规。要通过约谈、巡视、考核等方式,加大监督检查力度。对落实不力的,不管是主体责任,还是监督责任,都要坚决问责。

具体可行的推进办法和落实举措是路径,必须结合实际创新举措推进落实

落实两部法规重点是领导干部,但管的是全体党员。各地经济发展不一、风土人情各异,必须深刻领会精神实质,紧密结合实际,创造性抓好落实。在推进上要有新招数。加强和规范党内政治生活是一篇大文章,加强党内监督没有禁区、没有例外。要在 两个责任 的同时,抓好整体设计、系统规划,不能厚此薄彼,更不能顾此失彼。比如,强化党委、纪委监督,决不意味着弱化党委其他部门的监督;注重党内监督,决不意味着忽视外部监督;突出监督功能,决不能忘了信任激励同严格监督同步进行。在落实上要有新举措。比如,突出监督执纪 四种形态 特别是第一种形态 理想信念、贯彻党的基本路线、坚决维护党中央权威、严明党的纪律、落实民主集中制、规范党内生活等方面,讲修养、讲道德、讲诚信、讲廉耻,从谏如流,敢于直言,以实际行动净化党中央集中统一领导、落实全面从严治党、坚持党的干部标准、廉洁自律、秉



党的十八届六中全会明确了习近平总书记在全党的核心地位,就新形势下加强和规范党内政治生活、加强党内监督作出了新部署,深刻回答了为什么要全面从严治党、怎样开展全面从严治党、怎样开展党内监督,具有里程碑意义。王岐山同志的署名文章《全面从严治党,承载起党在新时代的使命》,对于我们学习贯彻十八届六中全会精神,具有重要的指导意义。

突出政治监督,坚决维护习近平总书记的核心地位

一个政党、一个政党,领导核心至关重要。拥有坚强有力的领导核心,是中国特色社会主义制度的优势所在。六中全会明确习近平同志为党中央的核心、全党的核心,是我们党的郑重选择,是众望所归、名副其实、当之无愧,是坚持和发展中国特色社会主义事业的根本保证。维护这个核心,就是维护党和国家的根本利益。这是全党义不容辞的政治责任。

王岐山同志强调,四个服从 根本在于全党服从中央,树立 四个意识 最终要落实到向核心看齐上。纪委是党内监督的专责机关,党内监督的本质是政治监督,党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行,维护党的团结统一。要突出政治监督定位,坚持把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位,坚决纠正和查处上有政策、下有对策,有令不行、有禁不止,口是心非、阳奉阴违,搞团团伙伙、拉帮结派,欺骗组织、对抗组织等行为,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。

严明政治纪律,要害在增强政治警觉性。没有政治警觉性就没有政治鉴别力。同党中央保持高度一致不仅要听其言,更要观其行,最终看实际成效。纪检监察干部要保持政治警觉性,把政治方向,善于从政治纪律、对党忠诚的高度,去审视和检查党组织和党员干部遵守党的纪律情况,督促各级党组织和党员干部以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆,提高政治站位、纠正政治偏差。

突出主业主责,把全面从严治党贯穿监督全过程

党章赋予纪委的职责,归结起来就是监督执纪问责。各级纪委要尊崇党章,聚焦中心任务,在全面从严治党中找准职责定位,保持政治定力,把全面从严治党的要求贯穿于监督执纪问责全过程。

要擦亮双眼抓监督。要在全面从严监督的基础上,重点围绕统筹推进 五位一体 总体布局和协调推进 四个全面 战略布局,加强对践行 五大发展理念 等重大部署,特别是落实习近平总书记对江西工作重要要求情况的监督检查,及时发现违纪、严肃处理违纪违规行为,保证中央和省重大决策部署落实到位。要加强对同级领导班子成员特别是 一把手 的监督,全面加强日常监督。坚持常规巡视、专项巡视和巡视回头看 相结合,发挥好巡视巡察监督的利剑作用。强化派驻监督,把探头作用发挥出来,体现 派的权威和 驻的优势。

要挺直腰杆抓执纪。要坚持正风反腐两手抓、老虎苍蝇 一起打,做到无禁区、全覆盖、零容忍,减少腐败存量、重点遏制增量。重点查处不收敛不放手,问题线索反映集中、群众反映强烈,在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部,三类情况同时具备的是重中之重。要锲而不舍地落实中央八项规定精神,深挖细查执纪审查中发现的 四风 问题线索,持续深入整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题。

准确把握 四种形态 的精神要义和政策法规,在保持执纪审查力度的同时,多在运用第一种形态上下功夫,让红红脸、出出汗成为常态。坚持把问责作为深化全面从严治党的重要手段,作为纪律审查的必然延伸,坚决以不落实之问责不落实之人。要抓住 关键少数,紧紧盯住党委(党组)、纪委、党委工作部门领导成员特别是(党组)书记第一责任人职责、党委(党组)班子成员分管范围内职责,对不作为、不担当、不负责的,坚决把该打的 板子 打下去。对违反中央八项规定精神、严重违纪违法被审查开除党籍的,严重失职失责被问责的,以及发生在群众身边、影响恶劣的不正之风和腐败问题,及时点名道姓通报曝光,达到问责一个、震慑一批、教育一片的效果。

要坚持正确执纪导向。要坚持约束与激励并重,惩治与保护结合,旗帜鲜明为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为担当者担当、为负责者负责。对待犯错误的干部,要坚持惩前毖后、治病救人方针,引导他们相信组织、依靠组织,主动向组织说清楚自己的问题,正确认识和改正错误。要认真落实习近平总书记三个区分开来 的要求,把握好工作失误与严重失职渎职、一般性错误与严重违法违纪的界线,不得因混淆错误性质或夸大错误程度对干部作出不适当的处理。要认真落实鼓励创新、宽容失败的要求,建立纠错机制,宽容工作中特别是改革创新中的失误,保护干部积极性。

突出严格自律,以过硬的班子带出过硬的队伍

习近平总书记反复强调,打铁还需自身硬。各级纪委要全面加强自身建设,努力践行忠诚干净担当,以过硬的班子带出过硬的队伍,以过硬的队伍创造过硬的业绩。

作坚定理想信念的表率。坚持不懈强化理论武装,毫不放松加强党性锻炼,持之以恒加强道德修养,认真学习党章党规党纪,学习习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领会和路线方针政策,传承红色基因,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,以实际行动让党员和群众感受到理想信念的强大力量。

作向党中央看齐的表率。监督别人向核心看齐,自己必须首先向核心看齐。要牢固树立 四个意识 特别是核心意识、看齐意识,在思想上认同核心,在政治上维护核心,在行动上紧跟核心,经常、主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,始终做政治上的明白人。

作严肃党内政治生活的表率。严格执行民主集中制,完善议事和决策机制,健全集体领导与个人分工负责相结合制度,充分发挥纪委常委会、全委会集体领导作用,用好批评和自我批评武器,增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

作促进团结和谐的表率。团结出凝聚力,团结出战斗力。要坚持以党和人民的事业为重,以纪检监察工作大局为重,拧成一股绳、心往一处想、劲往一处使。要构建清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系,大事讲原则、小事讲风格,在合作共事中加强理解,在团结奋进中促进和谐。

作强化自我监督的表率。要带头执行《党内监督条例》,强化自我监督,主动接受组织和群众监督。在运用 四种形态 过程中,要保持纯正的事业心、强烈的责任感,事出以公心,绝不滥用执纪审查权。各级纪委书记、纪检组长和班子成员及部门负责人,要自觉承担起主体责任,加强干部队伍日常教育管理,完善内控机制,把执纪审查权关进制度笼子。

王丹 著

从“弹铁三歌”看双向选择

《战国策》中讲了这样一个耐人寻味的故事:齐国人冯谖想到齐国公子孟尝君门下谋一份差事,却遭受冷遇。初来乍到的冯谖就先后三次借向自己的佩剑诉苦来发牢骚,被别人看作是提要求、要待遇、闹情绪。他三次弹铗而歌,所讲之事不外乎是吃鱼、坐车、养家诸事,但这些恰恰是任何人都离不开的基本生活条件。本人的衣食住行和全家人的生活来源。冯谖自认为,既不是给孟尝君出难题,也不是向孟尝君手下的人叫板,而是以独特方式,向自己未来的上司或领导投石问路。孟尝君:您究竟能不能接纳我冯谖。

冯谖此举的用意显而易见,一是试探孟尝君所谓招贤纳士的人才政策,二是观察这位君侯的胸怀与领导艺术,三是希望自己能脱颖而出,让孟尝君发现并考察自己。他顶着重重压力和阻力的 三歌,可谓毛遂自荐式的壮举。其实,他再三遭受冷遇、白眼的同时,自己也在反复观察、审视自己的领导或上司孟尝君。

反过来讲,在冯谖 三歌 的同时,孟尝君对他的认识也经历了一个由好奇到了解再到最后理解,并且从宽容到接纳再到后来委以重任的过程。这也是作为领导的孟尝君在考察、选择下属时的重要环节,为日后重用冯谖做了必要准备。

孟尝君与冯谖,君侯与门客,这场看似不直接接触的 歌 与 听(冯谖面对长剑而歌,孟尝君则是从手下众人口中听到),实是一场上司与下属、领导者与被领导者之间的双向选择,是一种 劳资磨合,也是公开提条件与大胆任用之间的积极互动,更是毛遂自荐与选用能人的默契。

如果冯谖不用这种 三歌 的方式推销自己,选择领导,假如孟尝君没有领导者的大度、耐心和眼光,来认识、了解、考察人才的话,历史就不会成就这样一对相得益彰的君臣。如果开始,孟尝君就没有广阔的胸襟、长远的目光和知人善任的能力,就不会接纳冯谖,即使勉强收留,日后也不会大胆使用冯谖,放手让冯谖去大干。那么,冯谖既不可能在此久留,更不可能帮助孟尝君立下千秋功业。

孟尝君为冯谖提供了施展才华的天地,冯谖则为孟尝君忠心效劳。这样一个完美的双向选择,使孟尝君成为流芳千古的 四大公子之一,冯谖也成为战国时期的一代名士。用人的问题本身就是用人者和被用者之间的相互关系,既然是两方面的事,就得让对方充分了解自己,全面接受自己。只有这样,才能实现互利双赢。

对于做好新形势下纪律检查工作具有重要意义,我们要认真学习领会、深入贯彻落实。

李广智

党的十八届六中全会在党的建设史上具有里程碑意义,一是确立了习近平总书记的领导核心地位,二是对全面从严治党进行了系统部署,确定了全面从严治党基本思路,即坚持党的集中统一领导,严肃党内政治生活,加强党内监督。至此,四个全面 战略布局的工作部署全部完成。六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》确定管党治党、从严治党的总抓手是严肃党内政治生活,开宗明义地强调,党要管党必须从党内政治生活管起,从严治党必须从党内政治生活严起。《准则》是位阶仅次于党章的重要党内法规,是管党治党、从严治党的重要制度遵循。《条例》则把监督、执纪、问责工作全部纳入其中,明确了严肃党内政治生活,完善党内监督的任务和举措。从这个意义上看,《条例》是《准则》的配套法规,二者相辅相成,第二,明确规定了纪委的监督任

务包括 履行职责 和 行使权力 情况。三转 以后纪委的监督任务主要聚焦在执行党纪上面,一手抓正风肃纪,一手抓惩治腐败。对于领导干部履责和行权情况的监督,主要集中在查处失职渎职和以权谋私、乱作为等严重违纪问题,而对不担当、不作为、慢作为、假作为等问题的监督则略显不够。《条例》规定,加强对同级党委特别是常委会成员的监督,党的工作部门和直接领导的党组织、党的领导干部履行职责、行使权力情况的监督,并重申了要加强对 遵守党章党规党纪、贯彻执行党的路线方针政策情况的监督检查,使纪委的监督职责既紧扣党章规定,同时又有新的拓展和要求。在贯彻落实《条例》过程中,各级纪委需要大胆开展监督,不断探索监督新方式、新途径,全面履行监督责任。

第三,再次重申了 必须把维护党的政治纪律和政治规矩放在首位。党

的十八大以来,党中央、中央纪委一直强调政治纪律是最根本、最重要的纪律,是遵守党的全部纪律的基础。但实践中,由于违反政治纪律问题的标准原则性较强,诸如方针政策不落实,上有政策、下有对策,弄虚作假、虚报浮夸,搞形象工程、政绩工程等问题,在实际操作中把握起来有一定难度。《准则》和《条例》都突出强调了明确党的政治纪律,并列了大量违反政治纪律的行为表现,并且这些违反政纪纪律问题是大量存在的,这就为围绕政治纪律和政治规矩强化监督执纪问责,提供了十分明确的制度依据。实践中应从 四个意识 强不强的角度,来认识和对待严格执行政治纪律问题。

第四,明确提出了派驻机构 对能发现问题没有发现是失职,发现问题不报告、不处置是渎职。《条例》对派驻纪检组的监督责任有明确要求,派驻纪检组对派出机关负责,发现问题应当

认真履行《准则》《条例》赋予纪委的新责任